

17/8/25

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

Graag ook even bespreken in overleg over
MFK fiches.

nota
TER BESLISSING

BNC fiche - Wijziging EU-klimaatwet (EU-
klimaatdoelstelling 2040) - openbare beslisnota

Klimaat en groene Groei

Auteur

TER BESLISSING

Datum

5 augustus 2025

Kenmerk

KGG / 100414903

RT 0000112985

Bijlage(n)

1. BNC-fiche

Parafenroute

Aanleiding

Op 2 juli jl. publiceerde de Europese Commissie (hierna: de Commissie) een wetsvoorstel voor de wijziging van de Europese klimaatwet, met daarin een bindende EU-klimaatdoelstelling voor 2040 van netto 90% broeikasgasemissiereductie ten opzichte van 1990 als tussenstap richting klimaatneutraliteit in 2050. Bijgevoegd BNC-fiche over dit wetsvoorstel zal op 20 augustus worden besproken in het BNC-overleg en op 26 augustus in de CoCo. Op 29 augustus ligt het fiche ter goedkeuring voor in de ministerraad waarna het naar het parlement zal worden verstuurd.

Geadviseerd besluit

U kunt kennisnemen van de nota en akkoord gaan met het concept BNC-fiche.

Kernpunten

- In het concept BNC-fiche wordt steun uitgesproken voor een EU-klimaatdoel voor 2040 van netto-90% t.o.v. 1990 zoals voorgesteld door de Commissie. Op basis hiervan zal de Commissie een beleidspakket uitwerken. Zie de toelichting voor de onderbouwing.
- In het concept BNC-fiche wordt door het kabinet verwelkomd dat in het voorstel, en met de gelijktijdige publicatie van het eerste *Clean Industrial Deal* (CID)-implementatiepakket, een koppeling wordt gelegd met uitvoerbaarheid, zodat het doel haalbaar is en de samenhang met het versterken van het concurrentievermogen wordt geborgd.
- Wanneer internationale kredieten onderdeel worden van het 2040-doel dan wil het kabinet duidelijke voorwaarden verbinden aan de inzet ervan.

We steunen, maar niet 'blind'.
We kiezen voor steun omdat
wij een discussie over % meer
of minder niet relevant vinden
Gaat om HOE gaan we het
bereiken.

Ligt er ook iets van een advies of analyse over de haalbaarheid. Een soort uitvoeringstoets zeg maar?

Klimaat en groene Groei

Kenmerk
KGG / 100414903

- De positie is in lijn met het advies van de Europese Wetenschappelijke Adviesraad en de afspraken in de Overeenkomst van Parijs. Verschillende andere lidstaten onderschrijven deze positie. Ook sluit het aan bij de positie van het kabinet ten aanzien van de eerdere mededeling over het EU-2040-doel en de daaruit volgende inzet in Brussel.¹
- Het concept BNC-fiche is uitvoerig ambtelijk interdepartementaal afgestemd (AZ, BZ, BZK/VRO, EZ, FIN, IenW, JenV, LVVN, OCW, SZW, en VWS) en met medeoverheden (IPO, VNG).
- De Tweede Kamer heeft de mededeling prioritair verklaard en een rapporteur aangewezen (Wyske Postma, NSC). Het 2040-doel wordt behandeld tijdens een commissiedebat Milieuraad op 3 september.
- Het Deense EU-voorzitterschap beoogt besluitvorming over de Raadspositie op het wetsvoorstel op 18 september tijdens de Milieuraad. Het Europees Parlement stemt na de zomer, gevolgd door de trilogie.

Toelichting

Kernboodschappen t.a.v. uitvoerbaarheid

- Het tussendoel van netto 90% is een beperkte verhoging van de Europese ambitie t.o.v. de koers die met het huidige EU-klimaatbeleid is ingezet. Bij volledige uitvoering van bestaande en geplande nationale maatregelen en EU-beleid is de EU goed op weg om haar EU-doelstelling van 55% voor 2030 te halen. De uitvoering van het huidige EU-klimaatbeleid leidt tot 88% emissiereductie in de EU in 2040. Hiermee draagt het voorgestelde doel bij aan een langetermijnbeleidsperspectief, stabiel investeringsklimaat, energie-onafhankelijkheid en daarmee weerbaarheid.
- Het kabinet blijft cf. motie Erkens² pleiten voor een stevig uitvoeringspakket om knelpunten in de transitie aan te pakken. Het verwelkomt daarom de belangrijke randvoorwaarden die de Commissie stelt om de haalbaarheid van het EU-2040-doel te borgen, zoals tijdige investeringen in infrastructuur, strategische autonomie, innovatie, samenwerking op energiezekerheid en financiering.
- Het kabinet beoordeelt het positief dat het voorstel ingaat op het creëren van de juiste randvoorwaarden voor investeringen, verbeterde toegang tot financiering (inclusief ondersteuning van verduurzamingsopgaven middels het nieuwe staatssteunkader (*Climate, Energy and Environmental Aid Framework*, CISAf) en stroomafnameovereenkomsten (*Power Purchase Agreements*, PPA's) van de Europese Investeringsbank (EIB) onder de CID), vereenvoudiging (waaronder de omnibuspakketten), vergroten van het mondiale gelijke speelveld (*Carbon Border Adjustment Mechanism*, CBAM), het stimuleren van duurzame productie in de aankomende *Industrial Decarbonisation Accelerator Act* (IDAA), de sectorspecifieke plannen zoals het staal- en metaalactieplan en het investeringsplan voor duurzaam vervoer. Dit is essentieel om beleid in de praktijk te brengen en (structurele) knelpunten in de uitvoering van de transitie voor de industrie en het energiesysteem op te lossen.

Het is wel meer dan pleiten voor. Welk % er ook uitkomt, we kunnen het alleen maar halen met uitvoering en randvoorwaarden op orde. Kijk naar onze nationale situatie. In EU steunen we op zelfde af: we zijn eindeloos met elkaar bezig over een % en vergeten dat het uiteindelijk gaat om het voor elkaar boksen van wat er onder dat % ligt.

Kunnen we hier een planning oid afdwingen over wat wanneer komt?

¹ BNC Mededeling EU-klimaatdoelstelling 2040 Kamerstuk 22112 nr. 3916

² Kamerstuk 31793 nr. 271 en Kamerstuk 31793 nr. 257

- In dit kader benadrukt de Commissie dat concurrentievermogen en decarbonisatie van de industrie hand in hand gaan en kan leiden tot kostenverlaging, innovatie en strategische onafhankelijkheid.

Kenmerk
KGG / 100414903

Kernboodschappen t.a.v. nader uit te werken elementen van de post-2030 beleidsarchitectuur

- In aanvulling op de randvoorwaarden t.a.v. de uitvoering, beschrijft de Commissie meer elementen om het 2040 doel te halen, waaronder koolstofverwijdering, internationale koolstofkredieten en flexibiliteit tussen sectoren. Deze moeten in de EU-effectbeoordeling en -wetgeving worden uitgewerkt na een besluit over het doel.
- *Koolstofverwijdering*: in het fiche verwelkomt het kabinet de voorziene rol van koolstofverwijdering in het Commissievoorstel. Het kabinet zal zich inzetten voor duidelijkheid in de uitwerking en het – waar mogelijk kwantitatief – onderscheid van permanente en tijdelijke koolstofverwijdering en emissiereductie in de post-2030 beleidsarchitectuur. In de herziening van het ETS in 2026 is de Commissie voornemens de rol van binnenlandse ('binnen-EU') permanente koolstofverwijdering verder uit te werken. Het kabinet vindt het belangrijk dat voorafgaand aan een eventuele koppeling met het ETS, het aanbod van koolstofverwijdering eerst door middel van een separaat instrument opgeschaald wordt, bijvoorbeeld via publieke aanbestedingen. Op deze manier kan geborgd worden dat verschillende koolstofverwijderingstechnieken de kans krijgen om tot volledige ontwikkeling te komen en kunnen bijdragen aan de klimaatdoelstellingen.
- *Internationale koolstofkredieten*: enerzijds kan de EU door een beperkte inzet van internationale koolstofkredieten richting 2040 mogelijk op een kostenefficiëntere manier mitigatie realiseren in zogenoemde '*hard to abate*' sectoren. Anderzijds ziet het kabinet risico's voor hoge aanschafkosten van deze kredieten en ontmoediging voor investeringen in schone technologie en emissiereducties. Het kabinet wil daarom duidelijke voorwaarden verbinden aan de inzet van internationale koolstofkredieten om de risico's te adresseren.
- *Flexibiliteit tussen sectoren*: het kabinet is positief over vereenvoudiging en de mogelijkheid voor nationale invulling bij de klimaatopgave. Een belangrijk aandachtspunt is dat alle sectoren en lidstaten een gebalanceerde en kosteneffectieve bijdrage dienen te leveren aan het doel en dat de opgave helder is voor alle sectoren. Hierbij is het kabinet positief dat de Commissie rekening houdt met de onzekerheden in de landgebruiksector en technologie-neutraliteit.
- In de uitwerking van de post-2030-beleidsarchitectuur houdt de Commissie rekening met de betaalbaarheid van energie en een mondiaal en Europees gelijk speelveld. Het kabinet hecht hier groot belang aan.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Kenmerk
KGG / 100414903

