Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

Directie

Datum
01-07-2025

Onze referentie
2025

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Uiterlijk bij
3 juli 2025

Bijlage(n)
0

Aan Staatssecretaris

nota

Nota Outline hoofdlijnenbrief toegankelijkheid en doelmatigheid

Aanleiding

- U heeft toegezegd om de Kamer in september te informeren over tariefregulering en de uitkomsten van het kostprijsonderzoek. Deze nota bevat een eerste outline.
- De eerste uitkomsten van het kostprijsonderzoek zijn binnen. Die vindt u aan het einde van deze nota.

Beslispunten

1. Bent u akkoord met de outline van de brief (zie Kernpunten)? De outline is een uitwerking van de lijn waarop u en stas HT akkoord hebben gegeven in het BWO van 17 juni.
2. Bent u akkoord om voor de lijn op toegankelijkheid en doelmatigheid in het wetsvoorstel aan te sluiten bij de uitkomsten van het BWO van 17 juni? Voor het wetsvoorstel betekent dit het volgende:
   a. Onderstrepen van belang van toegankelijkheid in de memorie van toelichting. Daarbij beschrijven we hoe we op basis van monitoring proportionele maatregelen kunnen treffen als risico's materialiseren. We gaan maatregelen dus wel uitwerken, maar deze gaan pas in als daar aanleiding toe is.
   b. Daarbij noemen we tariefregulering expliciet als nader uit te werken maatregel.
   c. Opnemen van verruiming van artikel 1.13 in het wetsvoorstel. In de verdere uitwerking met gemeenten is aandacht voor rechtsgelijkheid en het inkopen/reserveren van plaatsen door gemeenten.
   d. Opnemen in wetsvoorstel van eerste stappen die nodig zouden zijn bij tariefregulering, zoals een mogelijkheid voor het stellen van eisen op het gebied van transparantie en verplichte deelname aan kostprijsonderzoek. We nemen ook onderwerpen op in het wetsvoorstel die direct samenhangen met de nieuwe financiering, zoals het vestigen van een dienst van algemeen economisch belang en de WNT.

Kernpunten

<u>Planning brief</u>

- U heeft toegezegd de Kamer na de zomer te informeren over de uitkomsten van het kostprijsonderzoek en de verkenning naar tariefregulering. Dit ook in reactie op de aangenomen motie Van Vroonhoven, om nader uit te werken wat er nodig is om tariefregulering in te voeren in de kinderopvang.
- De brief wordt medeondertekend door stas HT.

- Om in september de Kamer te kunnen informeren, moet u de RSD van 9 september en de MR van 12 september halen. De brief kan dan nog voor de APB en het verkiezingsreces (start 3 oktober) naar de Kamer worden verzonden.
- Dat betekent dat u uiterlijk 15 augustus een conceptbrief moet aanleveren voor de CSD van 25 augustus.
- We leggen daarom in de week na uw reces een conceptbrief aan u voor, voorafgaand aan agendering in de CSD.
- Ambtelijk zullen we de brief in juli en augustus voorbereiden en afstemmen met betrokken departementen, op basis van de uitkomsten van de BWO's tussen u en stas HT. Met de twee BWO's in mei en juni over dit onderwerp hebben wij voldoende politieke richting om de brief te schrijven en via de lijn (binnen FIN en SZW) met u beiden (SPI en SHT) af te stemmen. Mocht daarin een hick-up optreden is het mogelijk een BWO in te plannen voor behandeling in de RSD in september.
- Indien één van bovenstaande stappen niet wordt gehaald, is 3 oktober de eerstvolgende MR dat de brief verzonden kan worden. De brief gaat dan tijdens het verkiezingsreces naar de Kamer.

<u>Planning wetsvoorstel</u>
- Het tijdspad voor publicatie van het wetsvoorstel voor de verkiezingen is zeer krap (we mikken op de MR van 17 oktober). Mogelijk constateren we in september dat we de capaciteit missen om enkele onderwerpen die niet direct samenhangen met de nieuwe financiering, zoals eisen aan transparantie en verplichte deelname kostprijzenonderzoek, ook in wetgeving vast te leggen om de planning te halen. Uiteraard zullen wij u hierover informeren als daar aanleiding toe is.

<u>Outline brief</u>
Intro
- U wijst op de voordelen van het nieuwe financieringsstelsel; meer zekerheid en eenvoud voor ouders.
- Daarnaast kent het nieuwe stelsel ook risico's, zoals langere wachtlijsten en prijsstijgingen. Voor het kabinet is het belangrijk dat kinderopvang toegankelijk blijft en dat doelmatige besteding van middelen geborgd is. Het kabinet neemt verschillende maatregelen om deze risico's te minimaliseren.
- Daarbij verkent het kabinet aanvullende maatregelen zodat deze in de toekomst zouden kunnen worden ingezet als de situatie daarom vraagt.

Stappen voorjaarsbesluitvorming
- Bij de VJB heeft het kabinet verschillende stappen genomen die helpen om de risico's van het nieuwe financieringsstelsel tegen te gaan.
- Hierbij noemt u een langer ingroeipad, zodat de markt meer tijd heeft om zich aan te passen, het indexeren van de MUP in 2026 en middelen waarmee gemeenten de toegankelijkheid kunnen borgen.

Stappen NFKO
- In het wetsvoorstel NFKO dat in oktober wordt opengesteld voor internetconsulatie zitten al additionele maatregen om toegankelijkheid en doelmatigheid te borgen.
- Belangrijkste maatregel in dit kader is dat artikel 1.13 zal worden verruimd. Ook zegt u toe het gesprek aan te gaan met gemeenten over het verruimen

van artikel 1.13, met daarbij specifiek aandacht voor rechtsgelijkheid en het inkopen/reserveren van plaatsen door gemeenten.
- Daarnaast worden in het wetsvoorstel maatregelen opgenomen zoals transparantie van onder andere prijzen, en een mogelijkheid om deelname aan een kostprijzenonderzoek te verplichten. We werken met WBJA uit in hoeverre dit al meegenomen kan worden in dit wetsvoorstel zonder dat er een uitvoerder (marktmeester) in beeld is.
- Ook wordt in het wetsvoorstel geregeld dat de dienst kinderopvang een Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB) wordt, uitgevoerd door kinderopvangorganisaties. Dit om ongeoorloofde staatssteun te voorkomen. Tot slot wordt aangegeven wat de relatie is met de WNT. In ieder geval vallen not-for profit organisaties die meer dan 500k subsidie ontvangen onder reikwijdte van deze wet.

Verkenning tariefregulering
- De inhoudelijk kansen en risico's van tariefregulering.
- Wat nodig is om tariefregulering in te voeren en wat daarvoor het tijdspad is.
- De drie onderzoeken die het kabinet heeft laten uitvoeren (kostprijsonderzoek, aanbodrapport en vignettenstudie) en de reactie van het kabinet op de uitkomsten. Hierbij gaan we uitgebreid in op het kostprijsonderzoek. Dit rapport verschijnt dan net en u heeft toegezegd deze in september aan de Kamer te sturen met een reactie (zie onder).
- Het kabinet neemt nog geen besluit over tariefregulering, maar gaat de maatregel wel zo zorgvuldig en snel mogelijk uitwerken, zodat alles klaar staat indien op een later moment politiek wordt besloten tot tariefregulering.
- U zegt toe een marktmeester/uitvoerder voor tariefregulering te zoeken en kinderopvangorganisaties wettelijk te verplichten om periodiek deel te nemen aan kostprijsonderzoeken.

Mogelijke aanvullende maatregelen
- U benoemt verschillende aanvullende maatregelen die u verder uitwerkt, zoals die t.b.v. de BWO's zijn voorbereid. Denk aan het verlofstelsel, of kinderopvang bijna gratis maken voor bijvoorbeeld maximaal 3 dagen. Tot slot blijven we arbeidsmarktbeleid voeren om bij te dragen aan de toename van het aanbod.

<u>Conceptuitkomsten Kostprijsonderzoek</u>
Het kostprijsonderzoek kinderopvang wordt op dit moment door SEO afgerond. Het definitieve rapport wordt medio 11 augustus verwacht en zullen we na het reces met u delen.

Conceptresultaten in hoofdlijnen:
- De data-uitvraag liep van november 2024 tot januari 2025. Daarom is kostendata uitgevraagd over het jaar 2023.
- De deelname aan het kostprijsonderzoek is lager dan bij aanvang door onderzoekers verwacht, ondanks brede steun vanuit de brancheorganisaties. De meeste grote kinderopvangorganisaties (KOO's) hebben wel meegedaan, veel kleine KOO's niet. Op hoofdlijnen zijn uitkomsten representatief, maar verschillen tussen subgroepen zijn minder betrouwbaar in beeld te brengen.
- Het is tijdrovend en soms lastig voor KOO's om de juiste data aan te leveren.

- Gemiddelde kostprijzen lagen in 2023 in de dagopvang, peuteropvang en gastouderopvang boven de MUP. In de BSO ligt de kostprijs onder de MUP. De variatie is echter groot.
- De gemiddelde kostprijs voor dagopvang bedroeg in 2023 ca. € 9,63 (MUP: € 9,12); voor bso € 7,65 (MUP: € 7,85), voor peuteropvang € 10,61 (MUP: € 9,12).
- Voor gastouderopvang bedroeg de kostprijs in 2023 naar verwachting ca. € 7,53 tot € 9,97, afhankelijk van het aantal opgevangen kinderen en de gekozen normering voor het inkomen van de gastouder, en nog exclusief bureaukosten. De MUP voor gastouderopvang bedroeg in 2023 € 6,85.
- Het feit dat de kostprijzen hoger liggen dan de MUP is een aanwijzing dat er gemiddeld geen grote winsten worden gemaakt in de sector.
- De grote variatie in kostprijzen is deels te verklaren aan de hand van organisatiekenmerken:
    - Lagere huisvestingskosten bij meer panden in eigendom en/of locaties in scholen
    - Hogere kostprijzen bij meer VE-aanbod
    - Hogere kostprijzen bij meer aanbod in (zeer) stedelijke gebieden
    - Lagere kostprijzen voor kleinste organisaties
    - Stichtingen hogere kostprijzen dan bv's
- Een flink deel van variatie blijft echter onverklaard: 21% voor dagopvang; 13% voor bso en 9% voor peuteropvang. Waarschijnlijk zit de grootste variatie in personeelskosten, maar deze variatie is lastig in beeld te brengen. KOO's houden weinig informatie bij over de samenstelling van hun personeelsbestand.

Mogelijke lijn kabinet

- Op basis van dit onderzoek is het niet mogelijk om een conclusie te trekken over hoe hoog een eventueel tariefplafond zou moeten zijn in geval van tariefregulering. Wel maakt het duidelijk hoe ingewikkeld een dergelijk plafond zou zijn. Een efficiënt tariefplafond met weinig neveneffecten sluit zo nauw mogelijk aan bij de kostprijzen in de kinderopvang. Er is echter veel onverklaarbare variatie in kostprijzen. Dat maakt het lastiger om een tariefplafond in te stellen dat nauw aansluit bij kostprijzen.
- Ook was de deelname aan het onderzoek lager dan wenselijk. Gezien de lage deelname is voor invoering van tariefregulering waarschijnlijk een verplichting tot deelname aan kostprijsonderzoeken nodig, zoals dat ook in de zorg geregeld is. Een eerste stap zou daarom zijn hier een mogelijkheid voor op te nemen in het wetsvoorstel.
- Mogelijk volgt uit de hoge kostprijzen een roep uit de Kamer om de MUP te verhogen, zeker voor gastouderopvang. U kunt aangeven dat u nu geen budget heeft om de MUP extra te indexeren en dat het aan een volgend kabinet is om hier keuzes over te maken. Daarbij kunt u er ook op wijzen dat de MUP in 2024 al extra zijn geïndexeerd en dat het kabinet dit jaar heeft besloten om de MUP alsnog te indexeren.

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Staatssecretaris besproken 12-8-2025 1

TER BESLISSING

Directie

Aan Staatssecretaris

Datum
05-08-2025

Onze referentie
2025-

nota

Brief toegankelijkheid en doelmatigheid

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Aanleiding

- In september stuurt u mede namens staatssecretaris Herstel & Toeslagen een brief naar de Kamer over toegankelijkheid en doelmatigheid in het nieuwe financieringsstelsel.
- We hebben op 7 juli de outline van de brief met u besproken. Tijdens uw reces hebben we de outline uitgewerkt tot een brief, en deze afgestemd met ambtelijk FIN, OCW en EZ. Bijgevoegde conceptbrief bespreken we graag met u tijdens de volgende beleidsstaf met DG Werk (11 augustus).

Uiterlijk bij
7 augustus 2025

Bijlage(n)
1

Geadviseerd besluit

- We vernemen uw reactie graag tijdens de beleidsstaf van 11 augustus. We leggen de brief na het verwerken van uw opmerkingen opnieuw aan u voor om 14 augustus aan te leveren t.b.v. de CSD op 25 augustus.
- Eenheid van Kabinetsbeleid

Kernpunten

Kamerbrief

- De hoofdboodschap is dat het kabinet kiest voor zekerheid, eenvoud en betaalbaarheid. Dat brengt risico's met zich mee voor de toegankelijkheid. Die risico's kunnen niet helemaal worden weggenomen, ondanks het nemen van maatregelen.
- U doet een oproep aan de Tweede Kamer om de stelselherziening zoals gepland door te zetten.
- In de brief kondigt u aan dat u een Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB) vestigt in de kinderopvang. Hiermee begrenst u de winsten die kinderopvangorganisaties mogen maken. U geeft aan dat dit nodig is om te voldoen aan Europese staatssteunregels en u de DAEB zo vormgeeft dat deze past bij de sector.
- U benoemt in de brief dat de sector bij invoering van het nieuwe financieringsstelsel onder de WNT komt te vallen. Het kabinet zal dit in het najaar nader vormgeven voor de kinderopvang. U zegt dat het kabinet dit najaar nader zal uitwerken voor wie de WNT precies van toepassing zal zijn.
- U geeft aan dat tariefregulering een ingrijpende en risicovolle maatregel is. Het is daarom een maatregel die het kabinet goed wil uitdenken en alleen wil

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Brief toegankelijkheid en doelmatigheid

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 12-8-2025 11:37:21

Staatssecretaris besproken 12-8-2025

Nummer: 2 Auteur: Onderwerp: Markering Datum: 4-9-2025 14:46:09

Nummer: 3 Auteur: Onderwerp: Markering Datum: 11-9-2025 09:48:24

invoeren als de feitelijke situatie daar aanleiding toe geeft en het kabinet dit instrument daarbij proportioneel acht.

- Uit het kostprijsonderzoek blijkt dat de kostprijzen voor gastouderopvang (veel) hoger liggen dan de maximum uurprijs (MUP) en dan de daadwerkelijke tarieven die gastouders vragen. Dit is in lijn met de signalen die u hier eerder over hebt ontvangen uit de sector. U geeft aan dat u op dit moment geen budgettaire ruimte heeft om de MUP voor gastouders verder te verhogen.

Eenheid van Kabinetsbeleid

[redacted]

Toelichting

Inhoud brief

- De brief bestaat uit vier hoofdstukken.
- *In hoofdstuk 1* van de brief benadrukt u de doelen van het nieuwe financieringsstelsel: eenvoud, zekerheid en betaalbaarheid voor ouders. Het kabinet maakt hiervoor fundamentele keuzes, dat brengt onvermijdelijk ook risico's met zich mee.
- *In hoofdstuk 2* gaat u in op de aanpak van de risico's. Een aantal maatregelen wordt nu al genomen. Hierbij gaat u in op
  - Uitstel en het ingroeipad;
  - Het indexeren van de maximumuurprijzen in 2026;
  - Gemeentelijk beleid;
  - Arbeidsmarktbeleid;
  - Het vestigen van een DAEB om te voldoen aan de staatssteunregels ;
  - de WNT;
  - Transparantie.
- U geeft aan dat de effecten van het nieuwe financieringsstelsel worden gemonitord, zodat proportionele maatregelen getroffen kunnen worden. Hiermee doet u ook uw toezegging aan het lid Paulusma (D66) gestand die u tijdens het commissiedebat van 3 juli hebt gedaan.
- *In hoofdstuk 3* presenteert u de uitkomsten van de verkenning naar tariefregulering, conform uw toezegging aan de Kamer en de motie Van Vroonhoven c.s. U deelt hierin ook de uitkomsten van het kostprijsonderzoek.
- Zoals afgesproken in het BWO geeft u aan dat het kabinet tariefregulering nu nog niet invoert, omdat het een ingrijpende en risicovolle maatregel is. Wel zet het kabinet stappen om toegankelijkheid en een doelmatige besteding van

Nummer: 1 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 11-9-2025 09:48:35

[redacted]

middelen te waarborgen, zoals het vestigen van een DAEB, het begrenzen van topinkomens en een verplichte deelname aan kostprijsonderzoek.
- *In hoofdstuk 4* beschrijft u overige maatregelen die het kabinet verkend heeft, maar voorlopig niet zal uitvoeren. Het gaat om:
  - Maximeren aantal dagen
  - Beperken babyopvang icm langer ouderschapsverlof
  - Andere voorwaarden aan buitenschoolse opvang (prijs, uren)
  - Wijzigen van kwaliteitseisen

  U legt uit dat deze maatregelen voorlopig niet worden uitgevoerd, omdat ze verder moeten worden onderzocht, nadelige gevolgen hebben voor de kwaliteit en/of toegankelijkheid, een budgettair beslag kennen en/of niet uitvoerbaar zijn.

Standpunt FIN en anderen
- De inhoud van de brief is afgestemd met FIN. FIN is van mening dat het belang van toegankelijkheid en doelmatigheid steviger aan bod mogen komen in de brief. FIN zal mogelijk om een stevigere lijn vragen op maatregelen als de DAEB en tariefregulering.
- Parallel aan de brief voeren we met ambtelijk FIN gesprekken over wat er nodig is om tariefregulering in te voeren. Dit vanwege de afspraak om tariefregulering ambtelijk zo ver mogelijk uit te werken.
- De brief wordt op dit moment nog nader afgestemd met OCW en EZ. BZK heeft meegelezen op de passage over de WNT.
- Met de sectorpartijen hebben we over een deel van de maatregelen het gesprek. Vooral het gesprek over het vestigen van een DAEB voor de kinderopvang moet nog verder worden gevoerd.

Vervolgproces
- De brief staat geagendeerd voor de CSD van 25 augustus. Op 14 augustus leggen we de brief opnieuw aan u voor, voor agendering in de CSD.
- Op 18 augustus legt FIN de brief voor aan de staatssecretaris Herstel en Toeslagen, die de brief medeondertekent (eerste tas na het reces). Overeenstemming met SH&T is nodig voor aanlevering bij de RSD op 29 augustus voor de vergadering op 9 september. Afhankelijk van haar reactie is mogelijk een gesprek nodig.
- Na de RSD volgt de MR van 12 september. De brief kan dan nog in september uit, conform uw toezegging aan de Kamer.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Conceptbrief toegankelijkheid en doelmatigheid versie 7 augustus	Ter informatie (niet verzenden)	

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Staatssecretaris akkoord 14-8-2025 [redacted] 1

TER BESLISSING

Directie [redacted]

Datum
11-08-2025

Onze referentie
2025-[redacted]

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Uiterlijk bij
14 augustus 2025

Bijlage(n)
2

Aan Staatssecretaris en minister

nota

Nota Brief toegankelijkheid en doelmatigheid nieuw financieringsstelsel

Aanleiding

- Op 12 augustus hebben we de conceptbrief over toegankelijkheid en doelmatigheid in het nieuwe financieringsstelsel met u (SPI) besproken. We hebben uw opmerkingen verwerkt.
- De brief wordt parallel aan MSZW voorgelegd, gezien de passage over het onderzoek naar beperken van de babyopvang en uitbreiding van het verlofstelsel in hoofdstuk 4.
- De brief wordt op 18 augustus tevens aan SHT voorgelegd, zij is medeondertekenaar.

Geadviseerd besluit

- [SPI] U wordt geadviseerd akkoord te gaan met agendering van de Kamerbrief in de CSD.
- [MSZW] U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de passage over *het onderzoeken van het beperken van babyopvang en uitbreiden verlofstelsel* op pagina 14 en 15.

Kernpunten

[SPI] *Kamerbrief*

- We hebben uw opmerkingen zoals besproken op 12 augustus verwerkt.
  - We hebben bovenaan hoofdstuk 3 op pagina 7 enkele zinnen toegevoegd om de link tussen tariefregulering en de DAEB te duiden.
  - We hebben op pagina 12 toegevoegd dat als tariefregulering snel wordt ingevoerd, alleen een grofmazig tariefplafond mogelijk is. Zonder differentiatie kan een tariefplafond forse negatieve gevolgen hebben.
  - We hebben op pagina 13 nader toegelicht dat de verplichte deelname aan het kostprijsonderzoek een periodiek en steekproefsgewijs onderzoek betreft.
  - Het woord "informele" m.b.t. de gesprekken met de Europese Commissie over de DAEB was in een eerdere versie op uw verzoek geschrapt. Op advies van WBJA hebben we dit woord alsnog opgenomen om te voorkomen dat verwarring ontstaat over de status van de gesprekken.
- Ook zijn er enkele (tekstuele) aanpassingen doorgevoerd op verzoek van ambtelijk EZ en OCW. Deze aanpassingen leiden niet tot een andere lijn.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota Brief toegankelijkheid en doelmatigheid nieuw financieringsstelsel

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 14-8-2025 11:44:40

Staatssecretaris akkoord 14-8-2025

Nummer: 2 Auteur: Onderwerp: Markering Datum: 4-9-2025 14:47:02

[MSZW] *Onderzoeken uitbreiden verlofstelsel*

Datum
11-08-2025

Onze referentie
2025

- SPI schrijft een brief over flankerend beleid om toegankelijkheid en doelmatigheid in het nieuwe financieringsstelsel kinderopvang te borgen. Hoofdstuk 4 van de brief gaat over alternatieve maatregelen die verkend zijn, maar waar het kabinet vooralsnog niet voor kiest of die nog nadere verkenning vragen.
- Een van die maatregelen betreft het beperken van babyopvang en het uitbreiden van het verlofstelsel. Opvang van baby's vergt een relatief hoge personeelsinzet. Bij het beperken van babyopvang kunnen deze medewerkers elders in de kinderopvang worden ingezet.
- Het kabinet stelt dat er nog geen goed beeld is van de kosten en baten van een dergelijk grote maatregel, terwijl de maatregel wel zeer grote financiële consequenties heeft. Daarom bekijken we of en hoe deze maatregel nader kan worden onderzocht. Deze verkenning staat los van het wetstraject voor de vereenvoudiging van het verlofstelsel, waarover u de Tweede Kamer binnenkort zult informeren en waarvoor op dit moment een concept-Kamerbrief met u wordt afgestemd. Mogelijk dat er in het Commissiedebat arbeidsmarktbeleid op 24 september a.s. wel vragen over kunnen volgen. Wij zullen dit daarom meenemen in de voorbereiding.

Proces

Actie	**Datum**
Aanleveren CSD	15 augustus
CSD	25 augustus
RSD	9 september
MR en verzending	12 september

Bijlagen

Volgnummer	**Naam**	**Actie**	**Informatie**
1	CSD-formulier	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Kamerbrief Toegankelijkheid en doelmatigheid nieuw financieringsstelsel	Ter informatie (niet verzenden)	

SPI akkoord 28/8 [redacted] 1

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

Directie [redacted]

Aan Staatssecretaris

Datum
25-08-2025

Onze referentie
2025-[redacted]

nota

Nota kamerbrief toegankelijkheid en doelmatigheid NFKo

Persoonsgegevens [redacted]

Uiterlijk bij
27 augustus 2025

Bijlage(n)
0

Aanleiding

Op 25 augustus lag de conceptbrief over toegankelijkheid en doelmatigheid in het nieuwe financieringsstelsel in de CSD. Er is afgesproken dat de brief wordt doorgeleid naar de RSD van 9 september, onder voorwaarde dat de opmerkingen van de CSD-leden verwerkt worden in de brief. Op 27 augustus heeft u een overleg met ambtelijk SZW en ambtelijk FIN over de passage over tariefregulering. Uiterlijk op 29 augustus moet de brief worden aangeleverd voor de RSD.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de wijzigingen in de Kamerbrief.
- Als u akkoord bent met de gewijzigde brief verzoeken we u om akkoord te gaan met aanbieding aan de RSD van 9 september en het aanbiedingsformulier te ondertekenen.

Kernpunten

- Met name de passages over de DAEB en tariefregulering zijn gewijzigd.
- In afstemming met FIN/TSL is de passage over tariefregulering ingekort. Zoals besproken in de beleidsstaf wordt daarnaast aangekondigd dat het kabinet tariefregulering verder uitwerkt, maar nu niet invoert.
- In de passage over de DAEB is duidelijker aangegeven dat u de DAEB zo wil vormgeven dat deze past bij het ondernemende karakter van de sector. Ook zijn enkele passages opgenomen waarin u aangeeft oog te hebben voor de optelsom van administratieve lasten voor de sector. U geeft daarbij aan dat u in de nadere uitwerking van alle genoemde maatregelen steeds kiest voor een uitwerking die past bij de diverse en ondernemende sector die de kinderopvang is
- Op verzoek van de IRF zijn enkele passages aangepast over het nemen van mogelijke aanvullende maatregelen in de toekomst. De IRF wil niet dat vooruit wordt gelopen op toekomstig beleid.

Proces

- Als u wijzigingen wil aanbrengen in de brief, verwerken we die na het overleg van woensdag. Vervolgens leggen we donderdag 28 augustus een nieuwe versie van de brief aan u voor.
- Als u akkoord bent, wordt de brief geagendeerd voor de RSD van 9 september. Vervolgens zou de brief op 12 september in de MR liggen.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota kamerbrief toegankelijkheid en doelmatigheid NFKo

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 28-8-2025 11:07:52

SPI akkoord 28/8

Nummer: 2 Auteur: Onderwerp: Markering Datum: 4-9-2025 14:48:10

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Staatssecretaris akkoord 15-9-2025 [redacted] 1

TER BESLISSING

Directie [redacted]

Datum
04-09-2025

Onze referentie
2025-[redacted]

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Bijlage(n)
0

Aan Minister van SZW

nota

Nota over verzending brief toegankelijkheid en doelmatigheid

Aanleiding

Op 12 september ligt de brief Toegankelijkheid en doelmatigheid nieuw financieringsstelsel kinderopvang voor in de MR. Bij akkoord kan de brief inclusief bijlagen verzonden worden naar de Tweede Kamer. We sturen een afschrift van de brief naar de Eerste Kamer. De brief wordt medeondertekend door SH&T.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met verzending van de brief naar de Eerste en Tweede Kamer en beide brieven te ondertekenen.
- U wordt geadviseerd kennis te nemen van de te openbaren beslisnota's.

Kernpunten

Toevoegingen n.a.v. motie Welzijn-Haage

- Ten opzichte van de RSD-versie is een passage toegevoegd over de motie Welzijn-Haage om een maximumuurtarief in te voeren bij de ontwikkeling van het nieuwe financieringsstelsel.
- In de RSD heeft u besproken dat het kabinet het gezien de demissionaire status niet passend acht om een besluit te nemen over de invoering van tariefregulering en dit aan een volgend kabinet laat.

Toevoegingen n.a.v. BO

- Op woensdag 3 september heeft u een bestuurlijk overleg gehad met sectorpartijen in de kinderopvang. Zij hebben hun zorgen geuit over de gevolgen van het vestigen van een dienst van algemeen economisch belang (DAEB), met name voor de administratieve lasten van ondernemers.
- Daarop zijn enkele passages toegevoegd aan de brief waarin u benadrukt dat er ruimte moet blijven voor ondernemerschap in de sector. Ook geeft u aan een impactanalyse te doen voor de DAEB en een evaluatieonderzoek na invoering.
- Op donderdag 11 september heeft u een tweede gesprek gevoerd met sectorpartijen en een aantal kinderopvangorganisaties over de DAEB. Daarbij hebben diverse sectorpartijen en kinderopvangorganisaties zorgen geuit over de gevolgen van de DAEB, bijvoorbeeld voor administratieve lasten.
- Om gehoor te geven aan de zorgen van de sector, zijn een aantal passages over de DAEB in de brief verduidelijkt. Het betreft de volgende wijzigingen:
    - Ruimte voor private en publieke samenwerkingen gericht op het realiseren van maatschappelijke doelstellingen in de kinderopvang.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota over verzending brief toegankelijkheid en doelmatigheid

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 15-9-2025 09:05:47

Staatssecretaris akkoord 15-9-2025

  - Het kabinet is voornemens de DAEB te vestigen voor een periode van twaalf jaar. Het is belangrijk dat de voorwaarden voor ondernemers vooraf duidelijk zijn.
  - Al tijdens de internetconsultatie starten met de concrete uitwerking, om de sector zo snel als mogelijk duidelijkheid te kunnen bieden.
  - Tegelijkertijd blijft het kabinet openstaan voor argumenten en ideeën van de sector. Juist daar is de consultatiefase voor bedoeld.
  - In de uitwerking is het doel om de administratieve lastendruk zo laag mogelijk te houden, vooral voor kleine ondernemers. Ook zij moeten in het nieuwe stelsel kunnen ondernemen en zo bijdragen aan een divers en toegankelijk kinderopvangaanbod
- In het gesprek van 11 september gaf de sector aan ook behoefte te hebben aan zekerheid dat de voorwaarden voor de DAEB niet gewijzigd zouden kunnen worden na invoering van de DAEB.
- Met bovenstaande wijzigingen zijn we deels tegemoetgekomen aan de zorgen van de sector. Het is niet mogelijk om de sector volledige zekerheid te bieden dat de voorwaarden niet wijzigen.
- Technisch gezien kunnen eenmaal vastgestelde regels worden gewijzigd. Tegelijk zal bij wijziging gedurende de looptijd van de aanwijzing (de beoogde 12 jaar) nut en noodzaak daarvan heel goed gemotiveerd moeten worden. Daarbij zal ook getoetst moeten worden aan het eigendomsrecht. Een wijziging zal dus goed doordacht en gemotiveerd moeten worden.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief Toegankelijkheid en doelmatigheid nieuw financieringsstelsel	Verzenden aan Tweede Kamer	
2	Kamerbrief Toegankelijkheid en doelmatigheid nieuw financieringsstelsel	Verzenden aan Eerste Kamer	
2	Bijlage 1: Kengetallen kinderopvang	Bijlage bij verzending	
3	Bijlage 2: Kostprijsonderzoek kinderopvang	Bijlage bij verzending	
4	Bijlage 3: Aanbod kinderopvang 2017 – 2023	Bijlage bij verzending	
5	Bijlage 4: Ipsos I&O Vignettenstudie	Bijlage bij verzending	
6	Bijlage 5 – 8 Te openbaren beslisnota's	Bijlage bij verzending	

Datum
04-09-2025

Onze referentie
2025