

Vergaderjaar 2025–2026

36 820 VI

Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI) voor het jaar 2025 (wijziging samenhangende met de Miljoenennota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2025 wijzigingen aan te brengen in:

- de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Justitie en Veiligheid;
- de begrotingsstaat inzake de agentschappen van dit ministerie.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Justitie en Veiligheid,
F. van Oosten

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1 Leeswijzer

Dit is de suppletoire begroting september 2025 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze suppletoire begroting hangt samen met de mutaties zoals genoemd in de Vermoedelijke Uitkomsten (onderdeel van de Miljoenennota 2026).

In hoofdstuk 2 is een overzicht opgenomen van de belangrijkste uitgaven en ontvangsten mutaties. Het betreft de mutaties die groter zijn dan 10 miljoen euro.

In hoofdstuk 3 is per beleidsartikel de tabel «budgettaire gevolgen van beleid» opgenomen. In hoofdstuk 4 gebeurt dit voor de niet-beleidsartikelen.

Na de tabel budgettaire gevolgen van beleid wordt een toelichting op de cijfers uit de kolom «mutaties suppletoire begroting september» gegeven voor zover deze groter zijn dan € 5,0 mln. De mutaties kunnen zowel beleidsmatig als financieel-technisch van aard zijn. Financieel-technische mutaties worden conform de Rijksbegrotingsvoorschriften niet nader toegelicht.

In de regel geldt dat uitgavenmutaties en verplichtingenmutaties aan elkaar gelijk zijn. De toelichtingen gelden daarom voor zowel de uitgaven- als de verplichtingenmutaties. Wanneer dit niet het geval is, wordt voor de verplichtingenmutaties een aparte toelichting opgenomen als er sprake is van een opmerkelijk verschil met de uitgavenmutaties.

In hoofdstuk 5 zijn de exploitatie- en kasstroomoverzichten van de agentschappen weergegeven indien de cumulatieve mutaties (in totaal) groter zijn dan 5% van de oorspronkelijk vastgestelde begroting of de cumulatieve mutaties (in totaal) groter zijn dan 20 miljoen euro ten opzichte van de oorspronkelijk vastgestelde begroting.

2 Beleid

2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 1 Belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2025 (suppletoire begroting September (bedragen x € 1.000))

	Artikel- nummer	Uitgaven 2025
Vastgestelde begroting 2025		18.405.866
Stand eerste suppletoire begroting 2025		19.128.671
Belangrijkste suppletoire mutaties		
1 Terugvordering bijzondere bijdragen	31, 33	31.869
2 Herstelregeling Kinderopvangtoeslag	32	18.503
3 Institutionele vernieuwing rechtspraak	32	13.600
4 Schadeloosstellingen	33	32.000
5 Kasschuif ondermijning justitiële jeugdinrichting (JJI) Harreveld	33	– 25.000
6 Kasschuif middelen amendement-Ellian	34	– 16.050
7 Kasschuif amendement Sneller	34	– 25.000
8 Weerbaarheid	36,91,92	12.000
9 Loon- en prijsbijstelling	alle	734.814
10 Overige mutaties		– 779.290
Stand suppletoire begroting september 2025		19.126.117

Toelichting

1. Terugvordering bijzondere bijdragen
Een terugvordering van € 31,9 mln. na afrekening van diverse bijzondere bijdragen aan de politie uit het jaar 2024 die niet volledig tot besteding zijn gekomen, met name in verband met arbeidsmarktproblematiek. Deze middelen worden via desaldering toegevoegd aan het uitgavenbudget en voor een deel teruggestort naar het artikelonderdeel «Aanpak ondermijning».

Herstelregeling Kinderopvangtoeslag

Vanaf 1 maart 2021 kunnen gedupeerde ouders van de Kinderopvangtoeslagaffaire, bij verzoeken in het kader van de Herstelregelingen Kinderopvangtoeslag bij Belastingdienst/Toeslagen, via de Raad voor Rechtsbijstand adequate en kosteloze rechtsbijstand ontvangen. Het Ministerie van Financiën voorziet in de voor meerdere jaren benodigde middelen en draagt daarmee de daadwerkelijke kosten van deze regeling.

Institutionele vernieuwing rechtspraak

De Regeerprogrammageden waarmee het kabinet investeert in de versterking van de familie- en jeugdrechtspraak en institutionele vernieuwing van de Rechtspraak, worden in 2025 ter beschikking gesteld aan de Raad voor de rechtspraak voor een bedrag van € 13,6 mln. Het betreft een interne overboeking naar het artikelonderdeel met de bijdrage aan de Raad voor de rechtspraak

Schadeloosstellingen

Bij de begrotingsbehandeling 2025 heeft een amendement plaatsgevonden op het budget voor schadeloosstellingen waardoor dit budget met € 10 miljoen is verlaagd. De huidige raming, gebaseerd op de uitputting tot en met juni, laat een tekort zien, dat meer is dan de neerwaartse bijstelling. Met deze mutatie wordt het budget aangevuld.

Kasschuif ondermijning justitiële jeugdinrichting (JJl) Harreveld

Er wordt € 25 mln. uit het ondermijningsbudget in 2025 middels een kasschuif naar 2028 tot en met 2030 ingezet voor de dekking van de JJl Harreveld.

Kasschuif middelen amendement-Ellian

Bij de begrotingsbehandeling 2025 is via het amendement-Ellian € 20 mln. beschikbaar gesteld voor het inrichten van licht beveiligde plekken, met als doel de voorraad zelfmelders te verlagen. Het kasritme wordt aangepast via een kasschuif, zodat de beschikbare dekking aansluit op de jaren waarin de uitgaven naar verwachting worden gedaan. Hiervoor wordt € 16,1 mln. van 2025 doorgeschoven naar de jaren 2027 tot en met 2029.

Kasschuif amendement Sneller

Met het amendement «Sneller» zijn voor de jaren 2025 tot en met 2027 extra middelen van in totaal 3 x € 25 mln. beschikbaar gesteld voor het gevangeniswezen om vervroegde invrijheidsstelling te voorkomen en het aantal zelfmelders terug te brengen. Middels een kasschuif worden deze middelen doorgeschoven naar de jaren 2027 tot en met 2029. De kasschuif is nodig zodat DJl in staat is om extra celcapaciteit te realiseren inclusief

de daarbij behorende personeelskosten. Deze capaciteit is momenteel nog niet beschikbaar en om deze te verwerven moeten er kosten worden gemaakt in 2027 en de daaropvolgende jaren.

Weerbaarheid

Het kabinet heeft bij de Voorjaarsnota 2025 structureel € 70 mln. vrijgemaakt voor weerbaarheid. Deze middelen worden aangewend voor de versterking van lokale en regionale weerbaarheid, waaronder lokale noodsteunpunten en communicatie-uitingen richting de samenleving, zoals de publiekscampagne en een huis-aan-huispublicatie. Aanvullend hierop heeft de Minister van Justitie en Veiligheid in 2025 € 10 mln. vrijgemaakt. Dit is tijdens het commissiedebat over Nationale Veiligheid en Weerbaarheid op 15 mei 2025 aan de kamer gecommuniceerd. Daarnaast is in 2025 € 2 mln. extra beschikbaar gesteld via een kasschuif uit latere jaren. Met deze mutatie worden de middelen overgeheveld van artikel 92 naar artikelen 91 en 36 voor uitvoering.

Loon- en prijsbijstelling

De toegekende loon- en prijsbijstelling tranche 2025 wordt met deze mutatie verdeeld over de desbetreffende artikelen.

Overige mutaties

De post «overige mutaties» bestaat voornamelijk uit technische mutaties en mutaties van minder dan 10 miljoen euro. De grootste mutatie betreft de tegenboeking van de mutatie «verdeling loon- en prijsbijstelling» op artikel 92.

Tabel 2 Belangrijkste suppletoire ontvangstenmutaties 2025 (suppletoire begroting september) (bedragen x € 1.000)

	Artikel-nummer	Uitgaven 2025
Vastgestelde begroting 2025		1.687.690
Stand eerste suppletoire begroting 2025		1.839.846
Belangrijkste suppletoire mutaties		
1 Terugvordering bijzondere bijdragen	31	31.869
2 Raad voor Rechtsbijstand	32	70.810
3 Overige mutaties		2.155
Stand suppletoire begroting september 2025		1.944.680

Toelichting

1. Er is een terugvordering van € 31,9 mln. na afrekening van diverse bijzondere bijdragen aan de politie uit het jaar 2024 die niet volledig tot besteding zijn gekomen, met name in verband met arbeidsmarktproblematiek. Deze middelen worden via desaldering toegevoegd aan het uitgavenbudget en voor een deel teruggestort naar het artikelonderdeel «Aanpak ondermijning». Zie ook de uitgaven.

Raad voor Rechtsbijstand

De liquiditeitspositie van de Raad voor Rechtsbijstand is hoger dan de toegestane omvang. De overschrijding wordt conform de gemaakte afspraken teruggestort naar het ministerie.

Overige mutaties

De post «overige mutaties» bestaat voornamelijk uit technische mutaties en mutaties van minder dan 10 miljoen euro.

3 Beleidsartikelen

3.1 Artikel 31 Politie

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 31 Politie (bedragen x € 1.000)

Art.		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
	Verplichtingen	8.568.805	346.550	8.915.355
	Uitgaven	8.576.643	346.550	8.923.193
31.2	Bekostiging politie	8.263.713	343.799	8.607.512
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>8.228.110</i>	<i>343.764</i>	<i>8.571.874</i>
	Politie	8.224.579	343.061	8.567.640
	Politieacademie	3.531	703	4.234
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>35.603</i>	<i>35</i>	<i>35.638</i>
	Brandweer- en politiekorps (BES)	35.603	35	35.638
31.3	Kwaliteit, arbeidsvoorwaarden en beheer meldkamers	312.930	2.751	315.681
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>286.961</i>	<i>1.332</i>	<i>288.293</i>
	Internationale Samenwerkings- operaties	27.016	798	27.814
	Beheer meldkamers	241.267	75	241.342
	Programma Nieuwe Missie			
	Kritische Communicatiesysteem	17.655	500	18.155
	Overige Bijdrage aan ZBO's/ RWT's	1.023	- 41	982
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>976</i>	<i>22</i>	<i>998</i>
	Bijdrage in het kader van de kwaliteit van de politiezorg	976	22	998
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>13.805</i>	<i>267</i>	<i>14.072</i>
	Opsporing	2.710	107	2.817
	Stichting Arbeidsmarkt en			
	Opleidingsfonds Politie	3.838	35	3.873
	Overige Subsidies	7.257	125	7.382
	<i>Opdrachten</i>	<i>11.188</i>	<i>1.130</i>	<i>12.318</i>
	Providers	8.731	241	8.972
	Overige Opdrachten	2.457	889	3.346
	Ontvangsten	6.500	31.869	38.369

Toelichting

31.2 Bekostiging Politie

Deze post bestaat uit onder andere de volgende mutaties:

- De toekenning van de loon- en prijsbijstelling tranche 2025–2030, waarvan € 330,2 mln. in 2025 op dit artikelonderdeel wordt verantwoord.
- Vanuit het onderdeel «Aanpak ondermijning» worden de middelen voor de Financial Intelligence Unit (FIU) ad € 7,0 mln. structureel overgeheveld naar het onderdeel «Politie».
- Een terugvordering van € 31,9 mln. na afrekening van diverse bijzondere bijdragen aan de politie uit het jaar 2024 die niet volledig tot

besteding zijn gekomen, met name in verband met arbeidsmarktproblematiek. Deze middelen worden via desaldering toegevoegd aan het uitgavenbudget en voor een deel teruggestort naar het artikelonderdeel «Aanpak ondermijning».

31.3 Kwaliteit, arbeidsvoorwaarden en beheer meldkamers

De mutaties op dit artikelonderdeel bestaan grotendeels uit de toekenning van de loon- en prijsbijstelling voor de tranche 2025–2030, waarvan € 8,9 mln. in 2025. Daarnaast vindt een herschikking plaats binnen het veiligheidsdomein (van artikel 31 naar artikel 36), om invulling te geven aan de openstaande knelpunten. Dit betreft onder andere uitgaven ten behoeve van de versterking van de BES-crisisbeheersing en de Nationale Reddingsvloot in 2025 gaat het om € 6 mln.

Mutaties Ontvangsten

Er is een terugvordering van € 31,9 mln. na afrekening van diverse bijzondere bijdragen aan de politie uit het jaar 2024 die niet volledig tot besteding zijn gekomen, met name in verband met arbeidsmarktproblematiek. Deze middelen worden via desaldering toegevoegd aan het uitgavenbudget en voor een deel teruggestort naar het artikelonderdeel «Aanpak ondermijning». Zie ook de uitgaven.

3.2 Artikel 32 Rechtspleging en rechtsbijstand

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 4 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 32 Rechtspleging en rechtsbijstand (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	2.367.892	124.514	2.492.406
	Uitgaven	2.367.892	124.514	2.492.406
	Apparaatsuitgaven	41.582	2.101	43.683
32.1	Apparaat Hoge Raad	41.582	2.101	43.683
	<i>Personele uitgaven</i>	<i>37.683</i>	<i>2.048</i>	<i>39.731</i>
	Eigen personeel	35.013	2.048	37.061
	Externe inhuur	2.670	0	2.670
	<i>Materiële uitgaven</i>	<i>3.899</i>	<i>53</i>	<i>3.952</i>
	ICT	1.203	19	1.222
	SSO's	616	– 11	605
	Overig materieel	2.080	45	2.125
	Programmauitgaven	2.326.310	122.413	2.448.723
32.2	Adequate toegang tot het rechtsbestel	722.038	44.123	766.161
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>43.561</i>	<i>1.616</i>	<i>45.177</i>
	Raad voor Rechtsbijstand	33.091	1.492	34.583
	Bureau Financieel Toezicht	10.470	124	10.594
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>49.013</i>	<i>3.584</i>	<i>52.597</i>
	Stichting de Geschillencommissie	1.251	47	1.298
	Juridisch Loket	43.784	4.311	48.095
	Overige Subsidies	3.978	– 774	3.204
	<i>Opdrachten</i>	<i>629.464</i>	<i>38.923</i>	<i>668.387</i>
	Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen	11.189	390	11.579

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)	
32.3	Toevoegingen rechtsbijstand	610.902	40.781	651.683
	Mediation in Strafrecht	2.420	83	2.503
	Overige Opdrachten	4.953	- 2.331	2.622
	Optimale randvoorwaarden doelmatig en doeltreffend rechtsbestel	1.604.272	78.290	1.682.562
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>76.274</i>	<i>2.883</i>	<i>79.157</i>
	Autoriteit Persoonsgegevens	54.370	1.522	55.892
	College voor de Rechten van de Mens	12.111	985	13.096
	Nationaal Register Gerechtelijke Deskundigen	2.335	73	2.408
	Stichting Advisering Bestuurs- rechtspraak	5.689	238	5.927
	Overige Bijdrage aan ZBO's/ RWT's	1.769	65	1.834
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>1.497.976</i>	<i>90.512</i>	<i>1.588.488</i>
	Bijdragen Rechtspleging	0	2	2
	Caribisch Nederland (BES)	14.852	661	15.513
	Raad voor de rechtspraak	1.476.282	89.673	1.565.955
	Overige Bijdrage aan medeover- heden	6.842	176	7.018
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>10.876</i>	<i>- 1.144</i>	<i>9.732</i>
	Rechtspleging	640	26	666
	Wetgeving	1.416	60	1.476
	Perspectief herstelbemiddeling	2.714	552	3.266
	Overige Subsidies	6.106	- 1.782	4.324
	<i>Opdrachten</i>	<i>19.146</i>	<i>- 13.961</i>	<i>5.185</i>
	Opdrachten en onderzoeken rechtspleging	14.632	- 13.577	1.055
	Caribisch Nederland (BES)	326	17	343
	Overige Opdrachten	4.188	- 401	3.787
	Ontvangsten	196.211	71.708	267.919

Toelichting

32.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel

- De toekenning van de loon- en prijsbijstelling tranche 2025–2030, waarvan € 25,8 mln. in 2025 op dit artikelonderdeel wordt verantwoord.
- Vanaf 1 maart 2021 kunnen gedupeerde ouders van de Kinderopvangtoeslagaffaire, bij verzoeken in het kader van de Herstelregelingen Kinderopvangtoeslag bij de Belastingdienst/Toeslagen, via de Raad voor Rechtsbijstand adequate en kosteloze rechtsbijstand ontvangen. Het Ministerie van Financiën voorziet in de voor meerdere jaren benodigde middelen en zal daarmee de daadwerkelijke kosten van deze regeling betalen. Voor het jaar 2025 wordt vanuit het Ministerie van Financiën € 18,5 mln. overgeboekt naar het Ministerie Justitie en Veiligheid.

32.3 Optimale randvoorwaarden doelmatig en doeltreffend rechtsbestel

- De toekenning van de loon- en prijsbijstelling tranche 2025–2030, waarvan € 76,2 mln. in 2025 op dit artikelonderdeel wordt verantwoord.
- De Regeerprogrammageden waarmee het kabinet investeert in de versterking van de familie- en jeugdrechtspraak en institutionele vernieuwing van de Rechtspraak, worden in 2025 ter beschikking gesteld aan de Raad voor de rechtspraak voor een bedrag van € 13,6

miljoen. Het betreft een interne overboeking naar het artikelonderdeel met de bijdrage aan de Raad voor de rechtspraak.

Mutaties Ontvangsten

De liquiditeitspositie van de Raad voor Rechtsbijstand is hoger dan de toegestane omvang. De overschrijding wordt conform de gemaakte afspraken teruggestort naar het ministerie. Het betreft € 70,8 mln. in 2025.

3.3 Artikel 33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding (bedragen x € 1.000)

Art.		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
	Verplichtingen	1.614.019	85.253	1.699.272
	Uitgaven	1.460.019	85.253	1.545.272
	Apparaatsuitgaven	874.743	47.251	921.994
33.1	Apparaat Openbaar Ministerie	874.743	47.251	921.994
	<i>Personele uitgaven</i>	<i>696.009</i>	<i>39.649</i>	<i>735.658</i>
	Eigen personeel	626.258	39.548	665.806
	Externe inhuur	68.047	0	68.047
	Overig personeel	1.704	101	1.805
	<i>Materiële uitgaven</i>	<i>178.734</i>	<i>7.602</i>	<i>186.336</i>
	ICT	36.494	2.382	38.876
	SSO's	53.287	1.308	54.595
	Overig materieel	88.953	3.912	92.865
	Programmauitgaven	585.276	38.002	623.278
33.2	Bestuur, informatie en technolo- gie	89.435	5.941	95.376
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>63.250</i>	<i>5.133</i>	<i>68.383</i>
	Regionale Informatie en Expertise Centra	60.382	4.491	64.873
	Landelijk Informatie en Expertise Centrum	150	- 150	0
	Overige Bijdrage aan medeover- heden	2.718	792	3.510
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>12.326</i>	<i>8.156</i>	<i>20.482</i>
	Centrum voor Criminaliteitspre- ventie en Veiligheid	4.498	160	4.658
	Platform Veilig Ondernemen	0	11.921	11.921
	Overige Subsidies	7.828	- 3.925	3.903
	<i>Opdrachten</i>	<i>13.859</i>	<i>- 7.348</i>	<i>6.511</i>
	Overige Opdrachten	13.859	- 7.348	6.511
33.3	Opsporing en vervolging	493.255	32.021	525.276
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>174.397</i>	<i>7.718</i>	<i>182.115</i>
	NFI	115.578	2.466	118.044
	Justid	29.055	4.303	33.358
	Justis	29.764	949	30.713
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>7.937</i>	<i>74</i>	<i>8.011</i>
	Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (ATKM)	7.937	74	8.011
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>151.820</i>	<i>- 15.347</i>	<i>136.473</i>
	FIU.Nederland	7.864	- 6.577	1.287
	Aanpak ondermijning	112.368	- 152	112.216
	Overige Bijdrage aan medeover- heden	31.588	- 8.618	22.970
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>8.809</i>	<i>365</i>	<i>9.174</i>

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Centrum voor Criminaliteitspre- ventie en Veiligheid	0	24	24
Overige Subsidies	8.809	341	9.150
<i>Opdrachten</i>	<i>148.038</i>	<i>39.115</i>	<i>187.153</i>
Schadeloosstellingen	13.235	32.338	45.573
Onrechtmatige Detentie	7.174	104	7.278
Gerechtskosten	39.175	1.701	40.876
Verkeershandhaving OM	44.153	1.120	45.273
Afpakken	690	43	733
Bewaring, verkoop en vernieti- ging ibg voorwerpen	20.326	221	20.547
Overige Opdrachten	23.285	3.588	26.873
<i>Garanties</i>	<i>2.254</i>	<i>96</i>	<i>2.350</i>
Faillissementscuratoren	2.254	96	2.350
33.4 Vervolg en berechting			
MH17-verdachten	2.586	40	2.626
<i>Opdrachten</i>	<i>2.586</i>	<i>40</i>	<i>2.626</i>
Vervolg en berechting MH17-verdachten	2.586	40	2.626
Ontvangsten	1.389.579	0	1.389.579

Toelichting

33.1 Apparaatsuitgaven Openbaar Ministerie (OM)

De grootste mutatie op dit artikelonderdeel betreft de toekenning van de loon- en prijsbijstelling tranche 2025–2030, waarvan € 41,4 mln. in 2025 op dit artikelonderdeel wordt verantwoord. Het restant betreft een aantal kleinere mutaties.

33.2 Bestuur, informatie en technologie

De mutatie op dit artikelonderdeel omvat een aantal kleinere mutaties, waaronder de toekenning loon- en prijsbijstelling voor € 4,1 mln. in 2025.

33.3 Opsporing en vervolging

- De toekenning van de loon- en prijsbijstelling voor de tranche 2025–2030, waarvan € 22,5 mln. in 2025 op dit artikelonderdeel wordt verantwoord.
- Het One Stop Shop (OSS)-traject, een onderzoek dat wordt uitbesteed aan particuliere laboratoria, waarin het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) namens het Openbaar Ministerie (OM) en Politietaken de uitbesteding en kwaliteitsbewaking verzorgde, is per 1 januari 2025 afgerond. Het budget van € 5,1 mln. wordt met deze mutatie geretourneerd aan de opdrachtgevers (OM en politie).
- Vanuit het onderdeel «Aanpak ondermijning» worden de middelen voor de Financial Intelligence Unit (FIU) ad € 7,0 mln. structureel overgeheveld naar het onderdeel «Politie».
- De niet-bestede bijzondere bijdrage voor ondermijning, als gevolg van projecten die inmiddels zijn afgerond of waarvan wordt verwacht dat de kosten op termijn niet volledig zullen worden gerealiseerd, wordt door middel van de mutatie teruggestort naar het artikelonderdeel «aanpak ondermijning». Het betreft € 27,4 mln. in 2025.
- De implementatie van e-Justice heeft enige vertraging opgelopen doordat er meer tijd nodig was voor het verkrijgen van het mandaat voor de uitvoering. Hierdoor zullen de geoormerkte gelden voor de implementatie van de EU-verordeningen vóór 2025 niet volledig

worden besteed. Deze middelen van € 5,4 mln. worden via een kasschuif doorgeschoven naar de jaren 2027 tot en met 2030.

- Bij de begrotingsbehandeling 2025 heeft een amendement plaatsgevonden op het budget voor schadeloosstellingen waardoor dit budget met € 10 miljoen is verlaagd. De huidige raming, gebaseerd op de uitputting tot en met juni, laat een tekort zien, dat meer is dan de neerwaartse bijstelling. Met deze mutatie wordt het budget met € 32 mln. aangevuld.
- Er wordt € 25 mln. uit het ondermijningsbudget in 2025 middels een kasschuif naar 2028 tot en met 2030 ingezet voor de dekking van de JJI Harreveld.

3.4 Artikel 34 Straffen en Beschermen

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 6 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 34 Straffen en Beschermen (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	4.400.312	130.061	4.530.373
	Uitgaven	4.384.093	130.061	4.514.154
	Apparaatsuitgaven	253.165	9.443	262.608
34.1	Apparaat Raad voor de Kinderbescherming	253.165	9.443	262.608
	<i>Personele uitgaven</i>	<i>204.470</i>	<i>11.264</i>	<i>215.734</i>
	Eigen personeel	197.895	11.251	209.146
	Externe inhuur	5.046	0	5.046
	Overig personeel	1.529	13	1.542
	<i>Materiële uitgaven</i>	<i>48.695</i>	<i>– 1.821</i>	<i>46.874</i>
	ICT	20.875	– 1.484	19.391
	SSO's	17.999	– 472	17.527
	Overig materieel	9.821	135	9.956
	Programmauitgaven	4.130.928	120.618	4.251.546
34.2	Preventieve maatregelen	90.278	2.219	92.497
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>32.310</i>	<i>1.624</i>	<i>33.934</i>
	Dienst Justis	32.310	1.624	33.934
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>43.934</i>	<i>792</i>	<i>44.726</i>
	Aanpak criminaliteitsfenomenen	43.818	789	44.607
	Overige Bijdrage aan medeover- heden	116	3	119
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>6.419</i>	<i>261</i>	<i>6.680</i>
	Aanpak criminaliteitsfenomenen	5.114	205	5.319
	Overige Subsidies	1.305	56	1.361
	<i>Opdrachten</i>	<i>7.615</i>	<i>– 458</i>	<i>7.157</i>
	Aanpak criminaliteitsfenomenen	4.664	69	4.733
	Overige Opdrachten	2.951	– 527	2.424
34.3	Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	3.629.392	110.947	3.740.339
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>3.229.892</i>	<i>109.336</i>	<i>3.339.228</i>
	DJI – gevangeniswezen	1.659.983	20.272	1.680.255
	DJI – Forensische zorg	1.372.590	67.130	1.439.720
	CJIB	197.319	21.934	219.253
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>318.790</i>	<i>3.872</i>	<i>322.662</i>
	Reclassering Nederland	191.245	6.267	197.512
	Leger des Heils	29.314	254	29.568
	Stichting Verslavingsreclassering			
	GGZ	98.231	– 2.649	95.582
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>4.480</i>	<i>140</i>	<i>4.620</i>

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Intra- en extramurale sanctie uitvoering	4.480	140	4.620
<i>Subsidies (regelingen)</i>	10.174	400	10.574
Intra- en extramurale sanctie uitvoering	8.073	231	8.304
Stichting Reclassering Caribisch Nederland (BES)	2.101	169	2.270
<i>Opdrachten</i>	42.056	– 2.801	39.255
Intra- en extramurale sanctie uitvoering	42.056	– 2.801	39.255
<i>Storting/onttrekking begrotings- reserve</i>	24.000	0	24.000
Garantieregeling Forensische Zorg	24.000	0	24.000
34.4 Slachtofferzorg	98.854	4.108	102.962
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	74.168	3.295	77.463
Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven	13.358	930	14.288
Slachtofferhulp Nederland	60.810	2.365	63.175
<i>Opdrachten</i>	24.686	813	25.499
Slachtofferzorg	1.831	403	2.234
Schadefonds Geweldsmisdrijven	21.255	378	21.633
Voorschotregelingen schadever- goedingsregelingen	1.600	32	1.632
34.5 Veiligheid jeugd	312.404	3.344	315.748
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	237.034	8.923	245.957
DJI – jeugd	237.034	8.923	245.957
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	17.262	862	18.124
LBIO	3.954	288	4.242
Halt	13.308	574	13.882
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	5.619	127	5.746
Jeugdbescherming en jeugds- ancties	3.449	153	3.602
Voogdijraad Caribisch Nederland (BES)	2.170	– 26	2.144
<i>Subsidies (regelingen)</i>	33.961	– 7.505	26.456
Jeugdbescherming en jeugds- ancties	33.961	– 7.505	26.456
<i>Opdrachten</i>	18.528	937	19.465
Taakstraffen/erkende gedragsin- terventies	4.099	147	4.246
Jeugdbescherming en jeugds- ancties	14.429	790	15.219
Ontvangsten	163.059	1.257	164.316

Toelichting

34.1 Apparaatsuitgaven Raad voor de Kinderbescherming (RvdK)

De mutatie op de apparaatsuitgaven van de Raad voor de Kinderbescherming omvat hoofdzakelijk de toekenning loon- en prijsbijstelling voor de tranche 2025–2030, ter hoogte van € 10,8 mln. in 2025. Het restant van het saldo bestaat uit een aantal kleinere mutaties.

34.3 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties

- De toekenning van de loon- en prijsbijstelling tranche 2025–2030, waarvan € 153,3 mln. in 2025 op dit artikelonderdeel wordt verantwoord.
- Bij de begrotingsbehandeling 2025 is via het amendement-Ellian € 20 miljoen beschikbaar gesteld voor het inrichten van licht beveiligde plekken, met als doel de voorraad zelfmelders te verlagen. Het

kasritme wordt aangepast via een kasschuif, zodat de beschikbare dekking aansluit op de jaren waarin de uitgaven naar verwachting worden gedaan. Hiervoor wordt € 16,1 mln. van 2025 doorgeschoven naar de jaren 2027 tot en met 2029.

- Voor het uitvoeren van haar wettelijke taken en voor monitoring in de strafrecht- en executieketen, maken de 3 reclasseringsorganisaties gebruik van een gezamenlijk primair processysteem (pps). Het huidige systeem kent legacyproblematiek doordat technieken verouderd zijn en (beveiligings)updates niet meer altijd mogelijk zijn. Het selecteren van een geschikte marktpartij en de voorbereidingen voor vervanging vergen meer tijd dan aanvankelijk verwacht. In verband hiermee wordt het kasritme aangepast via een kasschuif, zodat de beschikbare dekking aansluit op de jaren waarin de uitgaven naar verwachting worden gedaan. Hiervoor wordt € 9 mln. van 2025 doorgeschoven naar de jaren 2026 tot en met 2028.
- Met het amendement «Sneller» zijn voor de jaren 2025 tot en met 2027 extra middelen van in totaal 3 x € 25 mln. beschikbaar gesteld voor het gevangeniswezen om vervroegde invrijheidsstelling te voorkomen en het aantal zelfmelders terug te brengen. Middels een kasschuif worden deze middelen doorgeschoven naar de jaren 2027 tot en met 2029. De kasschuif is nodig zodat DJI in staat is om extra celcapaciteit te realiseren inclusief de daarbij behorende personeelskosten. Deze capaciteit is momenteel nog niet beschikbaar en om deze te verwerven moeten er kosten worden gemaakt in 2027 en de daaropvolgende jaren.
- Uitgaande van de halfjaarlijkse realisatie van CJIB is een bedrag van € 7,6 miljoen aan meerkosten voor proceskostenvergoeding geraamd. Op basis van no cure no pay kunnen bureaus van rechtsbijstandverleners namelijk door particulieren worden ingeschakeld bij bezwaarmaking van verkeersboetes. Dit heeft onder andere geleid tot een toename van de uitkeringen voor vergoedingen van proceskosten.

34.4 Slachtofferzorg

De mutaties op dit artikelonderdeel bestaan uit een aantal kleinere mutaties, zoals de toegekende loon- en prijsbijstelling van € 4,2 mln. in 2025.

34.5 Veiligheid jeugd

- De toekenning van de loon- en prijsbijstelling tranche 2025–2030, waarvan € 13,2 mln. in 2025 op dit artikelonderdeel.
- Op 12 december jl. heeft de Tweede Kamer het amendement van Mutluer c.s. aangenomen. Op basis van dit amendement wordt het budget voor de aanpak van femicide in 2025 met € 10 mln euro verhoogd. Met dit budget kan binnen de justitiële keten een start worden gemaakt met het vergroten van de capaciteit en kennis van professionals zoals gespecialiseerde officieren van justitie en politie-medewerkers. Aangezien in 2025 slechts een start kan worden gemaakt met de besteding van de € 10 mln euro, wordt € 8,7 mln. van 2025 middels een kasschuif doorgeschoven naar de jaren 2026 tot en met 2028.

Budgettaire gevolgen van beleid**Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 36 Contraterrorisme en nationaal veiligheidsbeleid (bedragen x € 1.000)**

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	503.155	9.110	512.265
Uitgaven	513.557	9.110	522.667
36.2 Nationale veiligheid en terrorismebestrijding	496.422	8.965	505.387
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>2.289</i>	<i>61</i>	<i>2.350</i>
Overige Bijdrage aan agentschappen	2.289	61	2.350
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>55.066</i>	<i>8.420</i>	<i>63.486</i>
Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV)	55.066	8.420	63.486
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>407.788</i>	<i>- 4.669</i>	<i>403.119</i>
Brede Doeluitkering Rampenbestrijding	267.789	9.207	276.996
Overige Bijdrage aan medeoverheden	139.999	- 13.876	126.123
<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>7.697</i>	<i>479</i>	<i>8.176</i>
Nederlands Rode Kruis	4.158	68	4.226
Korpora	635	19	654
Overige Subsidies	2.904	392	3.296
<i>Opdrachten</i>	<i>23.582</i>	<i>4.674</i>	<i>28.256</i>
Crisiscommunicatie	4.699	- 251	4.448
NCSC	1.000	4.381	5.381
Regeling tegemoetkoming schade 2021	10.900	159	11.059
Overige Opdrachten	6.983	385	7.368
36.3 Onderzoeksraad Voor Veiligheid	17.135	145	17.280
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>17.135</i>	<i>145</i>	<i>17.280</i>
Onderzoeksraad Voor Veiligheid	17.135	145	17.280
Ontvangsten	2.000	0	2.000

Toelichting**Mutaties uitgaven****36.2 Nationale Veiligheid en Terrorismebestrijding**

- De toekenning van de loon- en prijsbijstelling tranche 2025–2030, waarvan € 14,8 mln. in 2025 op dit artikelonderdeel wordt verantwoord.
- Daarnaast vindt een herschikking plaats binnen het veiligheidsdomein (van artikel 31 naar artikel 36), om invulling te geven aan de openstaande knelpunten. Dit betreft onder andere uitgaven ten behoeve van de versterking van de BES-crisisbeheersing en de Nationale Reddingsvloot. In 2025 gaat het om € 6 mln.
- Een interne overboeking van € 6,9 mln. in 2025 naar apparaatsuitgaven ten behoeve van het rapport Bewaken en Beveiligen.
- Een overboeking naar het Ministerie van Defensie van € 6,2 mln. in 2025 voor het versterken en vernieuwen van het stelsel Bewaken en Beveiligen.
- De inrichtingskosten (verhuizingen, inrichten en verbouwen van de Turfmarkt, ontwerpen van een Casemanagement systeem ed.) van de

Dreigingsanalyse functie (DAF) zal grotendeels in 2026 plaats vinden. In verband hiermee wordt het kasritme aangepast via een kasschuif, zodat de beschikbare dekking aansluit op het jaar waarin de uitgaven naar verwachting worden gedaan. Hiervoor wordt € 5 mln. van 2025 doorgeschoven naar 2026.

- Er wordt € 7 mln. aan middelen beschikbaar gesteld voor weerbaarheid ten behoeve van onder andere lokale noodsteunpunten en communicatie-uitingen richting de samenleving, zoals de publiekscampagne en een huis-aan-huispublicatie en burgerhulpverlening.

3.6 Artikel 38 Inburgering

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 8 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 38 Inburgering (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	517.247	8.577	525.824
	Uitgaven	518.247	8.577	526.824
38.2	Inburgering	518.247	8.577	526.824
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>28.637</i>	<i>627</i>	<i>29.264</i>
	DUO	28.637	627	29.264
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>57.950</i>	<i>1.678</i>	<i>59.628</i>
	COA	57.950	1.678	59.628
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>376.457</i>	<i>6.040</i>	<i>382.497</i>
	Maatschappelijke begeleiding	0	2	2
	Inburgeringsvoorziening	361.200	5.816	367.016
	Onderwijsroute	15.257	222	15.479
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>15.162</i>	<i>203</i>	<i>15.365</i>
	Vroege integratie	12.711	185	12.896
	Overige	2.451	18	2.469
	<i>Opdrachten</i>	<i>11.029</i>	<i>29</i>	<i>11.058</i>
	Inburgering en integratie	11.029	29	11.058
	<i>Leningen</i>	<i>29.012</i>	<i>0</i>	<i>29.012</i>
	DUO	29.012	0	29.012
	Ontvangsten	72.212	0	72.212

Toelichting

Mutaties uitgaven

38.2 Inburgering

De mutatie op dit artikel betreft hoofdzakelijk de toekenning loon- en prijsbijstelling voor tranche 2025–2030 voor € 8,7 mln. in 2025. Het restant saldo bestaat uit een aantal kleinere mutaties.

4 Niet-beleidsartikelen

4.1 Artikel 91 Apparaat kerndepartement

Tabel 9 Algemeen (Bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	538.358	28.961	567.319
	Uitgaven	533.407	36.174	569.581
91.1	Apparaatsuitgaven kerndepartement	533.407	36.174	569.581
	<i>Personele uitgaven</i>	<i>345.321</i>	<i>30.069</i>	<i>375.390</i>
	Eigen personeel	293.791	34.021	327.812
	Externe inhuur	50.723	- 3.914	46.809
	Overig personeel	807	- 38	769
	<i>Materiële uitgaven</i>	<i>188.086</i>	<i>6.105</i>	<i>194.191</i>
	ICT	41.469	- 3.019	38.450
	SSO's	96.886	1.270	98.156
	Overig materieel	49.731	7.854	57.585
	Ontvangsten	10.285	0	10.285

Toelichting

Mutaties uitgaven

91.1 Apparaatsuitgaven kerndepartement

- De toekenning van de loon- en prijsbijstelling tranche 2025–2030, waarvan € 9,3 mln. in 2025 op dit artikelonderdeel valt.
- Voor de voorbereiding en uitvoering van sectorale Computer Security Incident Response Team (CSIRT)-taken zijn door de Ministeries BZK (€ 0,6 mln.), LVVN (€ 0,9 mln.), EZ (€ 4,3 mln.) en lenW (€ 3,4 mln.) middelen gereserveerd. Deze middelen, totaal € 9,2 mln., worden met deze mutaties overgeboekt naar JenV voor de daadwerkelijke uitvoering van de sectorale CSIRT-taken op basis van de Network and Information Security (NIS2)-richtlijn.
- Vanuit de JenV-begroting wordt € 5 mln. van artikel 92 naar artikel 91 overgeheveld. Het betreft extra middelen die beschikbaar worden gesteld voor de versterkte inzet van de publiekscampagne en communicatie naar burgers door de NCTV in 2025.
- Een interne herschikking van € 6,9 mln. in 2025 van artikel 36 naar artikel 91 apparaatsuitgaven ten behoeve van het rapport Bewaken en Beveiligen.

4.2 Artikel 92 Nog onverdeeld

Tabel 10 Apparaatsuitgaven Kerndepartement (Bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	771.256	- 742.845	28.411

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Uitgaven	771.256	– 742.845	28.411
92.1 Nog onverdeeld	771.256	– 742.845	28.411
Nog te verdelen	771.256	– 742.845	28.411
Nog onverdeeld	771.256	– 742.845	28.411
Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

Artikel 92 is een doorverdeelartikel. Dat houdt in dat bepaalde budgettaire toevoegingen en taakstellingen in eerste instantie op artikel 92 worden verwerkt en later worden doorverdeeld naar de desbetreffende artikelen. Ten laste van artikel 92 worden geen uitgaven en ontvangsten gedaan; dit gebeurt uitsluitend op de overige artikelen.

4.3 Artikel 93 Geheim

Tabel 11 Artikel 93 Geheim (Bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	3.557	52	3.609
Uitgaven	3.557	52	3.609
93.1 Geheim	3.557	52	3.609
Geheim	3.557	52	3.609
Geheim	3.557	52	3.609
Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

Op dit beleidsterrein hebben geen mutaties plaatsgevonden die een toelichting behoeven.

5 Agentschappen

Algemeen:

Per 1 januari 2025 is de nieuwe Regeling Agentschappen ingegaan. Deze regeling biedt de mogelijkheid voor bekostiging op basis van output en/of input. In verband met het overgangsjaar naar de nieuwe Regeling Agentschappen is het exploitatieoverzicht voor het uitvoeringsjaar 2025 nog opgesteld conform de Rijksbegrotingsvoorschriften 2024. Vanaf de begroting 2026 is het exploitatieoverzicht opgesteld volgens de nieuwe Regeling Agentschappen. Hoe de huidige omzetcategorieën zich verhouden tot de nieuwe specificatie van baten, wordt inzichtelijk gemaakt in de ontwerpbegroting 2026 van het Ministerie van Justitie en

Veiligheid. Voor een nadere toelichting op de nieuwe specificatie van baten wordt verwezen naar de begroting van het Ministerie van Justitie en Veiligheid 2026.

5.1 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)

Tabel 12 Exploitatieoverzicht Baten-lastenagentschap Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) (suppletoire begroting september) (Bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW (1))	Mutaties Suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Baten			
Omzet	3.481.915	143.945	3.625.860
waarvan omzet moederdepartement	3.306.573	129.445	3.436.018
waarvan omzet overige departementen	92.842		92.842
<i>waarvan omzet derden</i>	82.500	14.500	97.000
Rentebaten	15.000		15.000
Vrijval voorzieningen	0		0
Bijzondere baten	0		0
Totaal baten	3.496.915	143.945	3.640.860
Lasten			
Apparaatskosten	1.948.601	101.893	2.050.494
– Personele kosten	1.686.081	69.413	1.755.494
<i>waarvan eigen personeel</i>	1.431.081	182.413	1.613.494
<i>waarvan inhuur externen</i>	130.000	5.000	135.000
<i>waarvan overige personele kosten</i>	125.000	– 118.000	7.000
– Materiële kosten	262.520	32.480	295.000
<i>waarvan apparaat ICT</i>	155.520	9.480	165.000
<i>waarvan bijdrage aan SSO's</i>	32.000	8.000	40.000
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	75.000	15.000	90.000
Materiele programmakosten	1.500.614	41.152	1.541.766
Afschrijvingskosten	9.200	900	10.100
– Materieel	9.000	1.000	10.000
– Immaterieel	200	– 100	100
Rentelasten	0		0
Overige lasten	38.500		38.500
waarvan dotaties voorzieningen	38.500		38.500
waarvan bijzondere lasten	0		0
Totaal lasten	3.496.915	143.945	3.640.860
Saldo van baten en lasten	0	0	0

Tabel 13 Kasstroomoverzicht Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) (Bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW (1))	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
1. Rekening courant RHB 1 januari 2025 + depositorekeningen	587.816	0	587.816
Totaal ontvangsten operationele kasstroom (+)	3.481.915	143.945	3.625.860
Totaal uitgaven operationele kasstroom (–/–)	– 3.496.915	– 143.945	– 3.640.860
2. Totaal operationele kasstroom	– 15.000	0	– 15.000
Totaal investeringen (–/–)	– 12.000	0	– 12.000
Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)	1.000	0	1.000
3. Totaal investeringskasstroom	– 11.000	0	– 11.000
Eenmalige uitkering aan moederdepartement (–/–)	– 21.291	0	– 21.291

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW (1))	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Eenmalige storting door moederdepartement (+)	0	0	0
Aflossingen op leningen (-/-)	0	0	0
Beroep op leenfaciliteit (+)	0	0	0
4. Totaal financieringskasstroom	- 21.291	0	- 21.291
5. Rekening courant RHB			
31 december 2025 (=1+2+3+4)	540.525	0	540.525

Toelichting

Het verschil tussen de stand van de eerste suppletoire begroting en die van stand van de suppletoire begroting van september wordt voornamelijk verklaard door de toekenning van loon- en prijsbijstelling, voortgezet crimineel handelen vanuit detentie en het Prognosemodel Justitiëleketens (PMJ).

5.2 Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB)

Tabel 14 Exploitatieoverzicht Baten-lastenagentschap Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) (suppletoire begroting september) (Bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Baten			
Omzet	239.045	21.934	260.979
waarvan omzet moederdepartement	227.097	21.934	249.031
waarvan omzet overige departementen	3.475		3.475
waarvan omzet derden	8.473		8.473
Rentebaten	2.500		2.500
Vrijval voorzieningen	0		0
Bijzondere baten	0		0
Totaal baten	241.545	21.934	263.479
Lasten			
Apparaatskosten	228.216	14.334	242.550
– Personele kosten	190.552	13.724	204.276
<i>waarvan eigen personeel</i>	140.360	10.109	150.469
<i>waarvan inhuur externen</i>	15.166	1.092	16.258
<i>waarvan overige personele kosten</i>	35.026	2.523	37.549
– Materiële kosten	37.664	610	38.274
<i>waarvan apparaat ICT</i>	16.455	267	16.722
<i>waarvan bijdrage aan SSO's</i>	7.325	118	7.443
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	13.884	225	14.109
Gerechtskosten	10.190	7.600	17.790
Afschrijvingskosten	3.024		3.024
– Materieel	3.024		3.024
<i>waarvan apparaat ICT</i>	2.848		2.848
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	176		176
– Immaterieel	0		0
Rentelasten	116		116
Overige lasten	0		0
<i>waarvan dotaties voorzieningen</i>	0		0
<i>waarvan bijzondere lasten</i>	0		0
Totaal lasten	241.545	21.934	263.479

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Saldo van baten en lasten	0	0	0

Tabel 15 Kasstroomoverzicht Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) (Bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties Suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
1. Rekening courant RHB 1 januari + depositorekeningen 2025	86.136	0	86.136
Totaal ontvangsten operationele kasstroom (+)	241.545	21.934	263.479
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	- 238.521	21.934	- 216.587
2. Totaal operationele kasstroom	3.024	0	3.024
Totaal investeringen (-/-)	- 2.520	0	- 2.520
Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 2.520	0	- 2.520
Eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	0	0	0
Eenmalige storting door moederdepartement (+)	0	0	0
Aflossingen op leningen (-/-)	- 3.497	0	- 3.497
Beroep op leenfaciliteit (+)	2.520	0	2.520
4. Totaal financieringskasstroom	- 977	0	- 977
5. Rekening courant RHB 31 december 2025 (=1+2+3+4)	85.663	0	85.663

Toelichting

Het verschil tussen de stand van de eerste suppletoire begroting en die van de suppletoire begroting van september wordt voornamelijk verklaard door de toekenning van loon- en prijsbijstelling, de financiering van onder andere werkzaamheden in het kader van de Wet Straffen en Beschermen (Wet SenB) en de Wet herziening tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen (Wet USB) en meerkosten proceskostenvergoeding.

5.3 Justitiële Uitvoeringsdienst, Toetsing, Integriteit, Screening (Justis)

Tabel 16 Exploitatieoverzicht Baten-lastenagentschap Justitiële Uitvoeringsdienst, Toetsing, Integriteit, Screening (Justis) (suppletoire begroting september) (Bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties Suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Baten			
Omzet	67.467	2.573	70.040
waarvan omzet moederdepartement	62.074	2.573	64.647
waarvan omzet overige departementen	4.490	0	4.490

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties Suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
waarvan omzet derden	903	0	903
Rentebaten	0	0	0
Vrijval voorzieningen	0	0	0
Bijzondere baten	0	0	0
Totaal baten	67.467	2.573	70.040
Lasten			
Apparaatskosten			
– Personele kosten	39.625	2.573	42.198
<i>waarvan eigen personeel</i>	32.807	830	33.637
<i>waarvan inhuur externen</i>	6.818	1.743	8.561
<i>waarvan overige personele kosten</i>	0	0	0
– Materiële kosten	27.843	0	27.843
<i>waarvan apparaat ICT</i>	1.032	0	1.032
<i>waarvan bijdrage aan SSO's</i>	7.961	0	7.961
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	18.850	0	18.850
Materiële programmakosten	0	0	0
Afschrijvingskosten	0	0	0
– Materieel	0	0	0
<i>waarvan apparaat ICT</i>	0	0	0
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	0	0	0
– Immaterieel	0	0	0
Rentelasten	0	0	0
Overige lasten	0	0	0
<i>waarvan dotaties voorzieningen</i>	0	0	0
<i>waarvan bijzondere lasten</i>	0	0	0
Totaal lasten	67.467	2.573	70.040
Saldo van baten en lasten	0	0	0

Tabel 17 Kasstroomoverzicht ustitiële Uitvoeringsdienst, Toetsing, Integriteit, Screening (Justis) (Bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties Suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
1. Rekening courant RHB 1 januari + depositorekeningen 2025	32.257	0	32.257
Totaal ontvangsten operationele kasstroom (+)	67.467	2.573	70.040
Totaal uitgaven operationele kasstroom (–/–)	– 67.467	– 2.573	– 70.040
2. Totaal operationele kasstroom	0	0	0
Totaal investeringen (–/–)	0	0	0
Totaal boekwaarde desinveste- ringen (+)	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	– 6.600	0	– 6.600
Eenmalige uitkering aan moederdepartement (–/–)	– 6.600	0	– 6.600
Eenmalige storting door moederdepartement (+)	0	0	0
Aflossingen op leningen (–/–)	0	0	0
Beroep op leenfaciliteit (+)	0	0	0
4. Totaal financieringskasstroom	0	0	0
5. Rekening courant RHB 31 december 2025 (=1+2+3+4)	25.657	0	25.657

Toelichting

Het verschil tussen de stand van de eerste suppletoire begroting en die van de suppletoire begroting van september wordt voornamelijk verklaard door de toekenning van loon- en prijsbijstelling.

5.4 Justitiële Informatiedienst (Justid)

Tabel 18 Exploitatieoverzicht Baten-lastenagentschap Justitiële Informatiedienst (Justid) (suppletoire begroting september) (Bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties Suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Baten			
Omzet	95.102	0	95.102
waarvan omzet moederdepartement	85.754	0	85.754
waarvan omzet overige departementen	4.115	0	4.115
waarvan omzet derden	5.233	0	5.233
Rentebaten	0	60	60
Vrijval voorzieningen	0	0	0
Bijzondere baten	0	0	0
Totaal baten	95.102	60	95.162
Lasten			
Apparaatskosten	92.471	429	92.900
– Personele kosten	67.315	– 681	66.634
<i>waarvan eigen personeel</i>	53.529	– 1.072	52.457
<i>waarvan inhuur externen</i>	10.045	705	10.750
<i>waarvan overige personele kosten</i>	3.741	– 314	3.427
– Materiële kosten	25.156	1.110	26.266
<i>waarvan apparaat ICT</i>	16.404	1.110	17.514
<i>waarvan bijdrage aan SSO's</i>	500	0	500
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	8.252	0	8.252
Materiële programmakosten	0	0	0
Rentelasten	100	0	100
Afschrijvingskosten	2.531	– 369	2.162
– Materieel	2.531	– 369	2.162
<i>waarvan apparaat ICT</i>	2.531	– 369	2.162
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	0	0	0
– Immaterieel	0	0	0
Overige lasten	0	0	0
<i>waarvan dotaties voorzieningen</i>	0	0	0
<i>waarvan bijzondere lasten</i>	0	0	0
Totaal lasten	95.102	60	95.162
Saldo van baten en lasten	0	0	0

Tabel 19 Kasstroomoverzicht Justitiële Informatiedienst (Justid) (Bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties Suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
1. Rekening courant RHB 1 januari + depositorekeningen 2025	7.462	0	7.462
Totaal ontvangsten operationele kasstroom (+)	95.102	60	95.162
Totaal uitgaven operationele kasstroom (–/–)	– 92.571	60	– 92.511
2. Totaal operationele kasstroom	2.531	0	2.531
Totaal investeringen (–/–)	– 4.209	3.000	– 1.209

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties Suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)	
	Totaal boekwaarde desinveste- ringen (+)	0	0	
3.	Totaal investeringskasstroom	- 4.209	3.000	- 1.209
	Eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	0	0	0
	Eenmalige storting door moederdepartement (+)	0	0	0
	Aflossingen op leningen (-/-)	- 2.467	0	- 2.467
	Beroep op leenfaciliteit (+)	3.900	- 3.000	900
4.	Totaal financieringskasstroom	1.433	- 3.000	- 1.567
5.	Rekening courant RHB			
	31 december 2025 (=1+2+3+4)	7.217	0	7.217

Toelichting

Het verschil tussen de stand van de eerste suppletoire begroting en die van de suppletoire begroting van september wordt voornamelijk verklaard doordat de verwachte investering voor 2025 vertraging oploopt door problemen op het stroomnet.