



**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
23 september 2025

Onze referentie
6748958

nota

Beslisnota bij Tweede Kamerbrief inzake stand van zaken
de EU-verordening ter voorkoming en bestrijding van
online seksueel kindermisbruik (CSAM-verordening)

Bijlage(n)

1. Tweede Kamerbrief inzake stand van zaken de EU-verordening ter voorkoming en bestrijding van online seksueel kindermisbruik (CSAM-verordening)

1. Aanleiding

Op 2 oktober a.s. staat een commissiedebat met de leden van de Tweede Kamer gepland over de JBZ-Raad van 13 en 14 oktober a.s. Na de procedurevergadering van 11 september jl. van de vaste commissie van Justitie en Veiligheid heeft de griffier van de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid verzocht om voorafgaand aan het commissiedebat een brief aan de Tweede Kamer te doen toekomen met de laatste stand van zaken rondom (de behandeling van) de CSAM-verordening en de ontwikkelingen die de laatste tijd hebben plaatsgevonden hieromtrent. Met de verzending van bijgesloten brief willigt u dit verzoek in.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om in te stemmen met bijgaande Kamerbrief en het verzenden daarvan aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

- Op 1 juli jl. heeft Denemarken het Voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie overgenomen. Zij brengen met hun compromisvoorstel verplichte detectie (in de vorm van 'detectiebevelen') onder voorwaarden opnieuw terug in het voorstel.
- Sinds de start van het Deense voorzitterschap hebben twee Radenwerkgroepen plaatsgevonden. De inzet van Nederland tijdens deze vergaderingen is zoals vastgelegd in de brief aan de Kamer van 29 november 2024, waarin de onderhandelingskaders van het Nederlandse kabinet zijn uiteengezet.¹ Conform deze kaders valt het Deense compromisvoorstel - dat voorziet in verplichte detectie - buiten de Nederlandse positie.
- Over de positie van andere lidstaten en de eventuele gevolgen daarvan voor de blokkerende minderheid bestaat op dit moment nog geen duidelijkheid. Wel is duidelijk dat het krachtenveld nog steeds gefragmenteerd is.
- Het Deense voorzitterschap heeft een gedeeltelijke algemene oriëntatie geagendeerd voor de JBZ-Raad van 13 en 14 oktober aanstaande. Nederland zal bij een stemming zich aansluiten bij de lidstaten die de algemene oriëntatie niet zullen steunen.

¹ Kamerstukken II, 2024-25, 32 317, nr. 906

4. Toelichting

- Op 11 mei 2022 heeft de Europese Commissie een voorstel gepubliceerd voor een verordening betreffende voorschriften ter voorkoming en bestrijding van seksueel kindermisbruik (hierna: CSA (Child Sexual Abuse)).
- Het voorstel bestaat uit verplichtingen voor aanbieders van hostingdiensten en interpersoonlijke communicatiediensten, onder andere om het risico te beoordelen dat hun diensten worden gebruikt voor het verspreiden van materiaal van CSA en het benaderen van kinderen voor seksuele doeleinden (*grooming*) of om materiaal te verwijderen.
- Centraal en veelbesproken onderdeel betreft de bevoegdheid tot het kunnen geven van een zogeheten detectiebevel, dat het onder strikte voorwaarden mogelijk maakt internetbedrijven op te dragen in specifieke diensten waarvan het risico hoog is dat zij worden misbruikt voor de verspreiding van kinderpornografisch beeldmateriaal, te scannen op de aanwezigheid daarvan.
- Het voorstel ziet ook op de oprichting van een Europees centrum inzake seksueel misbruik van kinderen dat als expertisecentrum zal moeten fungeren.
- Op 1 juli jl. heeft Denemarken het Voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie overgenomen. Diezelfde dag is een nieuw compromisvoorstel inzake de CSAM-verordening met de lidstaten gedeeld.
- Het voorstel bouwt voort op eerdere compromisvoorstellen, wat betekent dat verplichte detectie onder voorwaarden opnieuw in het voorstel is opgenomen. Daarnaast maakt het Deense voorstel het mogelijk om ook ten aanzien van nieuw materiaal een detectiebevel uit te vaardigen.
- De inzet van Nederland in Brussel is zoals vastgelegd in de brief aan de Tweede Kamer van 29 november 2024, waarin de onderhandelingskaders van het Nederlandse kabinet zijn uiteengezet.
- In die brief is benoemd dat de zorgen van het kabinet over de bescherming van de in het geding zijnde fundamentele grondrechten, met name op het gebied van de privacy en het brief- en telecommunicatiegeheim, en de veiligheid van het digitale domein op dit moment onvoldoende zijn weggenomen.
- Conform deze kaders valt het Deense compromisvoorstel - dat voorziet in verplichte detectie - buiten de Nederlandse positie.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Datum
23 september 2025

Onze referentie
6748958