



TER BESLISSING

Aan
de minister

28/9

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

Persoonsgegevens

nota

Nota naar aanleiding van het verslag Wetsvoorstel
implementatie richtlijn duurzaamheidsrapportering

Datum

16 september 2025

Notanummer

2025-0000160718

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief
2. Nota n.a.v. verslag

Aanleiding

De vaste commissie voor Financiën heeft op 27 juni jl. een verslag uitgebracht over het implementatiewetsvoorstel richtlijn duurzaamheidsrapportering (CSRD). In bijgevoegde nota naar aanleiding van het verslag worden de vragen uit het verslag beantwoord.

Beslispunten

- Graag uw akkoord met indiening van de nota naar aanleiding van het verslag bij de Tweede Kamer, mede namens de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid. U wordt verzocht daartoe de volgende stukken te ondertekenen:
 - de aanbiedingsbrief aan de voorzitter van de Tweede Kamer (bijlage 1);
 - de nota naar aanleiding van het verslag (bijlage 2);
- Graag ook uw akkoord met het openbaar maken van deze nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Het wetsvoorstel implementeert voornamelijk de regels voor accountants en accountantsorganisaties die assurance-onderzoeken van de duurzaamheidsrapportages verrichten. De vragen van de fracties van de PVV, VVD, GroenLinks-PvdA, BBB, NSC en ChristenUnie gaan over het doel van de CSRD, de verhouding tot de versimpelingsvoorstellen van Omnibus I, gebruik van lidstaatopties, handhaving en gelddruk.
- De duurzaamheidsrapportageverplichting wordt door de staatssecretaris JenV geïmplementeerd. De beantwoording is mede namens hem opgesteld.
- In de beantwoording worden de wijzigingen van de CSRD door Omnibus I, d.w.z. de Stop-de-klok-richtlijn en de voorgestelde inhoudelijke aanpassing van de CSRD, toegelicht en betrokken.
- De implementatiedatum is op 6 juli 2024 verstreken. De Europese Commissie is een inbreukprocedure wegens te late implementatie gestart. JenV is hiervoor primair verantwoordelijk. De Commissie heeft Nederland ook herinnerd aan de noodzaak om de CSRD op korte termijn te implementeren en aangegeven geen ruimte te zien voor uitstel. Het is daarom van belang de implementatie zo snel mogelijk af te ronden.

26/9

Toelichting

- U begint de nota met een toelichting welke verschillende regelingen zijn opgesteld die verband houden met de richtlijn en hoe deze zich tot elkaar verhouden:
 - de Implementatiewet richtlijn duurzaamheidsrapportering (opgesteld door FIN): regelt met name het assurance-onderzoek van de duurzaamheidsrapportering door accountants;
 - het Implementatiebesluit richtlijn duurzaamheidsrapportering (opgesteld door JenV): regelt de rapporteringsverplichting van ondernemingen die onder de richtlijn vallen;
 - het Omnibus I-pakket van de Europese Commissie, met daarin twee wijzigingsrichtlijnen van de CSRD:
 - de Stop-de-klok-richtlijn: voorziet in een tweejarig uitstel van de rapporteringsverplichtingen voor ondernemingen die vanaf 2025 en 2026 moeten gaan rapporteren;
 - de inhoudelijke wijzigingsrichtlijn: is nog in onderhandeling. Het ontwerp voorziet met name in een beperking van de reikwijdte van de rapporteringsverplichting, waardoor het aantal rapportageplichtige ondernemingen met 80% afneemt.
- Het wetsvoorstel bevat met name de regels voor accountants en accountantsorganisaties. Het leeuwendeel van de vragen ziet echter op de rapporteringsverplichting van ondernemingen en daarmee op het implementatiebesluit van JenV. JenV heeft dan ook het merendeel van de beantwoording voor zijn rekening genomen.
- De vragen van de PVV, BBB en VVD zien vooral op de economische gevolgen van de CSRD voor o.a. de concurrentiepositie voor Nederlandse en Europese bedrijven. De VVD bepleit het schrappen van de CSRD. U benoemt dat het kabinet de vereenvoudigingsvoorstellen van Omnibus I die tot regeldrukvermindering leiden, steunt.
- De VVD vraagt hoe wordt voorkomen dat MKB-ondernemingen alsnog moeten rapporteren. U wijst op het waardeketenplafond uit Omnibus I dat informatieverzoeken van rapporterende ondernemingen beperkt.
- GroenLinks-PvdA vindt het belangrijk dat zoveel mogelijk bedrijven flinke stappen zetten op verduurzaming, en vraagt of NL de CSRD uitbreidt naar middelgrote bedrijven. NSC vraagt of Omnibus I zorgt voor materieel verlies van duurzaamheid en of de beleidsdoelstellingen kunnen worden behaald. Het kabinet heeft niet het voornemen om de CSRD uit te breiden en steunt juist de voorstellen van Omnibus I. U schrijft dat de primaire doelstelling van de Omnibus I-voorstellen niet is de initiële doelstellingen af te zwakken, maar vooral de wijze waarop deze bereikt worden te versimpelen. Met de versoepeling blijven de grootste ondernemingen over, die doorgaans ook de grootste klimaatimpact zullen hebben.
- NSC vraagt ook naar de groep ondernemingen die door Omnibus I niet meer onder de CSRD gaat vallen. De Stop-de-klok-richtlijn voorkomt dat de ondernemingen die voor het eerst over de boekjaren 2025 en 2026 zouden moeten rapporteren, eerst één of twee jaar een duurzaamheidsrapportering zouden moeten opstellen en ze vervolgens buiten de reikwijdte van de

gewijzigde CSRD vallen. Het kabinet heeft zich er tijdens de onderhandelingen over het Omnibus I-pakket steeds voor ingezet om de regeldruk te beperken en duidelijkheid te verkrijgen voor ondernemingen die over boekjaar 2024 moeten rapporteren, maar die op grond van Omnibus I niet meer onder reikwijdte van de CSRD vallen. U bent positief dat in het Raadsakkoord over de inhoudelijke wijziging van de CSRD een voorstel is opgenomen waarmee lidstaten deze groep ondernemingen kunnen vrijstellen van duurzaamheidsrapporteringsverplichtingen voor boekjaren 2025 en 2026.

- Voor vragen over de lidstaatoptie m.b.t. het uitvoeren van het assurance-onderzoek van de duurzaamheidsrapportering wordt gewezen op het externe onderzoek dat EZ, Fin en JenV laten uitvoeren. Dit vereiste nadere besluitvorming.
- Voor vragen over de wens van de AFM naar bestuursrechtelijk toezicht op de verslaggeving van beursondernemingen wijst u op de (eerder gecommuniceerde) verkenning van deze wens.

Communicatie

N.v.t.

Politiek/bestuurlijke context

De beantwoording sluit aan bij de beantwoording van vragen die eerder zijn gesteld in het kader van het door JenV voorgehangen implementatiebesluit en het SO over het BNC-fiche Omnibus I.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.