



Aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Nederlandse reactie op de Publieke Consultatie van de
Europese Commissie over het 28ste regime

Datum
24 september 2025

Onze referentie
6758489

Bijlage(n)
4

1. Aanleiding

- Op 8 juli 2025 heeft de Europese Commissie (Commissie) een publieke consultatie gepubliceerd over haar toekomstig voorstel voor een zogenoemd 28ste regime. Met de term 28ste regime worden optionele EU-regels bedoeld (bv. op het terrein van het ondernemingsrecht) aanvullend op de nationale rechtssystemen van de 27 EU-lidstaten. De gedachte hierachter is dat bepaalde bedrijven er in bepaalde gevallen voor kunnen kiezen om alleen dat 28e regime voor zich te laten gelden (en dus niet de nationale regels van een van de lidstaten).
- De consultatie sluit op 30 september 2025. Ook lidstaten zijn door de Commissie gevraagd te reageren. Reageren op deze consultatie geeft het kabinet de mogelijkheid om proactief punten die voor Nederland van belang zijn over het voetlicht te brengen bij de Commissie nog voordat het daadwerkelijke Europese voorstel wordt gepubliceerd (voorstel wordt maart 2026 verwacht). Daartoe hebben wij bijgaande reactie opgesteld.
- In deze consultatie richt de Commissie zich met name op een specifiek onderdeel van dit 28ste regime, namelijk op een (ondernemingsrechtelijk) voorstel voor een nieuwe optionele Europese rechtsvorm, een soort Europese BV, als aanvulling op de al bestaande nationale en internationale rechtsvormen, zoals de Nederlandse BV.
- Het ondernemingsrecht is geregeld in Boek 2 van het Nederlandse Burgerlijk Wetboek waarvoor u verantwoordelijk bent. Om die reden bent u penvoerder van de consultatiereactie. De consultatiereactie zal mede namens de minister van Economische Zaken (MinEZ) worden ingediend vanwege zijn verantwoordelijkheid zowel voor het bedrijfsleven als voor de regelgeving omtrent het Handelsregister, de basisregistratie (gehouden door de KvK) waarin alle ondernemingen ingeschreven staan. De consultatie bevat namelijk ook een aantal vragen over de digitale registratie van ondernemingen.
- De consultatiereactie zal volgens de gebruikelijke afspraken ter kennisgeving worden verstuurd aan de Tweede Kamer (TK). De vaste commissie voor Economische Zaken van de TK heeft de MinEZ op 15 september jl. verzocht om een kabinetsreactie op het 28ste regime n.a.v. de lopende consultatie van de Commissie. In de aanbiedingsbrief aan de TK wordt daarom de kern van de Nederlandse positie weergegeven. Eenzelfde brief wordt ook aan de Eerste Kamer (EK) gestuurd.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met:

- verzending naar de Commissie van de bijgaande Nederlandse reactie op de EU-consultatie over het 28ste regime; en
- verzending, mede namens MinEZ, naar de TK en EK van een afschrift van de Nederlandse consultatiereactie d.m.v. bijgaande aanbiedingsbrief.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Privaatrecht

Datum
24 september 2025

Onze referentie
6758489

3. Kernpunten

- Het doel van de Commissie is om met een nieuwe optionele Europese rechtsvorm administratieve kosten voor ondernemingen, met name innovatieve start- en scale-ups, weg te nemen en het voor hen makkelijker te maken om investeringen aan te trekken en actief te zijn binnen de EU.
- Met de consultatie wil de Commissie o.m. achterhalen welke obstakels ondernemingen in de EU ervaren en feedback ophalen van lidstaten en belanghebbenden over de uitgangspunten voor zo'n nieuwe rechtsvorm.
- Het kabinet heeft maart jl. in algemene zin haar uitgangspunten t.a.v. Europese voorstellen voor een 28ste regime uiteengezet in een Kamerbrief van MinFIN over de versterking van de kapitaalmarktunie (integratie van de kapitaalmarkten van de lidstaten). Deze brief is ter informatie als bijlage bijgevoegd. De consultatiereactie bouwt daarop voort.
- In bijgaande reactie wordt aangegeven dat Nederland voorstander is van de ontwikkeling van een 28ste regime dat daadwerkelijk tegemoetkomt aan de behoeften van alle ondernemingen en belanghebbenden in de EU, werknemers binnen de EU, en dat bijdraagt aan de versterking van de concurrentiepositie van de EU. Ondernemingen in de EU lopen tegen fragmentatie van relevante wet- en regelgeving aan. Dat zorgt voor administratieve lasten en maakt het lastiger om financiering aan te trekken. Het kan bedrijven binnen de EU op achterstand plaatsen ten opzichte van bedrijven buiten de EU. Volgens het kabinet kan een aanvullend EU-raamwerk daarom in het algemeen een kans bieden om voortgang te maken op terreinen waar nationale regelgeving in het kader van de kapitaalmarkten lastig te harmoniseren is. Het is voor het kabinet van belang dat niet alleen op ondernemingsrechtelijk gebied harmonisatie plaatsvindt, maar ook op andere relevante rechtsgebieden. Nederland heeft voorstellen voor verdere harmonisatie gedaan in de voornoemde kapitaalmarktuniebrief.
- Verder wordt aangegeven dat in de effectbeoordeling moet worden onderzocht of de doelen kunnen worden bereikt met het aanpassen van bestaande regelgeving en eerdere ervaringen met (voorstellen voor) 28ste regimes moeten worden betrokken. Het is van belang dat misbruik of het omzeilen van wet- en regelgeving wordt voorkomen. Een optioneel EU-raamwerk voor ondernemingen moet zowel betrouwbaar als flexibel zijn en voorzien in een duidelijke status voor ondernemingen. Bovendien is het voor het kabinet belangrijk dat een voorstel voor een nieuwe Europese rechtsvorm in lijn is met bestaande Europese en nationale medezeggenschapsrechten van werknemers.

4. Toelichting

Vorig jaar zijn zowel het Draghi-rapport als het Letta-rapport gepubliceerd. Beide rapporten signaleren dat het Europese concurrentievermogen sterk onder druk staat en sprake is van achterblijvende productiviteitsgroei. Meer investeringen zijn nodig. Beide rapporten doen aanbevelingen over een 28ste regime. De huidige Commissie zet in op het verbeteren en bevorderen van het concurrentievermogen en economische groei in de EU. In het *Competitive Compass* van januari 2025 kondigde de Commissie daarom het 28ste regime aan als een "geharmoniseerde set Europese regels waar innovatieve ondernemingen van kunnen profiteren,

waaronder aspecten van ondernemings-, insolventie-, arbeids- en fiscaal recht". In maart 2025 heeft de Europese Raad de Commissie opgeroepen om met inachtneming van de bevoegdheden van de Commissie met een voorstel te komen voor een optioneel 28ste dat innovatieve ondernemingen in staat stelt op te schalen, zodat daar in 2026 stappen mee kunnen worden gezet. In deze consultatie richt de Commissie zich m.n. op het ondernemingsrecht. De verwachting is dat de Commissie later ook op (enkele van) de andere rechtsgebieden genoemd in het *Competitive Compass* komt met separate voorstellen voor een 28ste regime.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Privaatrecht

Datum
24 september 2025

Onze referentie
6758489

4.1. Krachtenveld

Ter voorbereiding van de Nederlandse inzet is inbreng opgehaald bij VNO-NCW, de Dutch Startup Association en de vakbonden (FNV, CNV en VCP). Vanuit het bedrijfsleven bestaat steun voor een 28ste regime, maar veel is afhankelijk van de uiteindelijke vorm. De vakbonden zijn sceptisch en vrezen aantasting van werknemersrechten.

4.2. Afstemming

De reactie is ambtelijk afgestemd met EZ (waaronder KvK), FIN en SZW.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige wordt alles in deze nota openbaar met de toezending van de brief aan de Tweede Kamer.

Bijlagen

1. Nederlandse reactie op de Publieke Consultatie van de Europese Commissie over het 28ste regime
2. Brief van MinFIN van 17 maart 2025 - Kabinetsinzet Kapitaalmarktunie
3. Aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer
4. Expertgroep Modernisering NV-recht, Advies Grensoverschrijdende Herstructurerings, 2 September 2024