



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Mevr. Leonie Vestering
Stichting Wakker Dier
Sarphatistraat 654
1018 AV Amsterdam

Directoraat-generaal Agro
Directie Dierlijke Agroketens en
Dierenwelzijn

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/lvvn

Datum **02 OKT 2025**
Betreft Transport en slacht van hoogdrachtige melkkoeien

Ons kenmerk
DGA-DAD / 98984246

Geachte mevrouw Vestering,

Bijlage(n)

Naar aanleiding van uw brief van 29 oktober 2024 met betrekking tot transport en slacht van hoogdrachtige melkkoeien bericht ik u als volgt. In uw brief vraagt u mij om erop toe te zien dat het welzijn van drachtige melkkoeien beter wordt beschermd. Het antwoord op uw brief heeft helaas enige tijd op zich laten wachten.

In uw brief heeft u het over afwijkingen van het interventiebeleid door de NVWA ten aanzien van het vervoer van hoogdrachtige melkkoeien. De gepubliceerde inspectieresultaten¹ betroffen overtredingen geconstateerd bij inspecties van de NVWA op basis van meldingen en op basis van analyses van de gegevens in het identificatie- en registratiesysteem (I&R- systeem) beheerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Waar een overtreding onomstotelijk kon worden bewezen, maakte de NVWA een rapport van bevindingen op. Op basis daarvan kon de NVWA een bestuurlijke boete opleggen. In een aantal situaties kon de overtreding niet onomstotelijk bewezen worden. Dan kan de NVWA geen boete opleggen. In die situaties is gekozen om toch te interveniëren door het geven van een mondelinge mededeling of een officiële waarschuwing. Daarnaast biedt het interventiebeleid² de ruimte om in bijzondere situaties een lichtere of zwaardere interventie toe te passen. Ik ben dan ook van mening dat de NVWA haar interventiebeleid volgt en zie dan ook geen aanleiding de NVWA hierover ter verantwoording te roepen. De NVWA is altijd bereid in een gesprek haar aanpak toe te lichten indien daar behoefte aan is.

U kaart als tweede onderwerp de slacht van hoogdrachtige koeien aan. U verzoekt mij om de ontwerp-regelgeving over dit onderwerp die mijn voorganger Minister Schouten had toegezegd, in procedure te brengen. Het doel van de ontwerp-regelgeving is het terugdringen van het aantal hoogdrachtige koeien en varkens in het laatste derde deel van de dracht dat wordt geslacht in slachthuizen. Op dit moment vindt de herziening van de Europese Transportverordening plaats, waarin ook de regels omtrent transport ten behoeve van de slacht van hoogdrachtige

¹ [Inspectieresultaten geschiktheid voor vervoer 2023 | Vervoer van levende dieren | NVWA](#)

² [wetten.nl - Regeling - Algemeen interventiebeleid NVWA 2024 - BWBR0049215](#)

dieren worden herzien. Ik wil dit proces graag afwachten voor ik een besluit neem over nieuwe nationale regelgeving hierover.

Als laatste brengt u het besluit van de NVWA uit 2022 om zwaarder te straffen, en de huidige uitwerking daarvan, onder de aandacht.

Om de naleving echt te verbeteren is een goede handhavingsaanpak belangrijk. Daarom kijkt de NVWA continu naar haar eigen toezicht en monitort of de huidige aanpak nog effectief en doeltreffend is. Zo is in 2022 gecommuniceerd dat de handhaving werd aangescherpt en dat veehouders strafrechtelijk worden vervolgd wanneer zij een hoogdrachtig rund naar het slachthuis vervoeren.

In een aantal gevallen was strafrechtelijk bewijs lastig, omdat ten minste voorwaardelijk opzet moet kunnen worden bewezen. Uit een inventarisatie blijkt dat er geen sprake is van veelplegers op dit vlak en dat in voorkomende gevallen veehouders geen kennis hadden van de (vordering van de) dracht. In samenspraak met het Openbaar Ministerie heeft dit uiteindelijk geleid tot het besluit om primair te handhaven via het bestuursrecht (van het transportverbod van de Transportverordening)³. Overigens kent ook die weg beperkingen, aangezien de bestuursrechter voor het bewijs een inseminatiedatum eist (die in een aantal gevallen niet bekend is). In ernstige gevallen kan alsnog worden gezien of handhaving via het strafrecht mogelijk is (maatwerk).

Tegen die achtergrond is, met het oog op een effectieve en efficiënte aanpak van het transport en de slacht van hoogdrachtige koeien dit onderwerp integraal en expliciet onderdeel gemaakt van de brede aanpak van transportwaardigheid bij runderen. Hiervoor zijn diverse projecten gestart, te weten: een informatietraject 90% dracht (ten behoeve van een beter inzicht in redenen van afvoer en een daarop aangepaste interventie) en een ketenaanpak transportwaardigheid melkkoeien.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend, namens de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur



³ Verordening (EG) Nr. 1/2005 VAN DE RAAD van 22 december 2004 inzake de bescherming van dieren tijdens het vervoer en daarmee samenhangende activiteiten en tot wijziging van de Richtlijnen 64/432/EEG en 93/119/EG en van Verordening (EG) nr. 1255/97.