



Aan

Minister van SZW

nota

Kamerbrief Vereenvoudiging Besluit IKV

TER BESLISSING

Directie

Datum
22-10-2025

Onze referentie
2025

Opgesteld door

Bijlage(n)
5

Aanleiding

- In 2021 is Besluit inkomstenverhoudingen (IKV) gepubliceerd om de loonaangifte meer te standaardiseren en te stroomlijnen. De voorschriften bleken in de praktijk complex en veroorzaakten veel regeldruk voor werkgevers en andere stakeholders.
- In bijgevoegde Kamerbrief presenteert u drie wijzigingen om het gepubliceerde Besluit IKV beter uitvoerbaar te maken en de regeldruk te verlagen.
- De eerste wijziging is door de Raad van State met dictum A positief beoordeeld en is gereed voor aanbieden van het nader rapport aan de ministerraad. De stukken hiertoe zijn bijgevoegd.

Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met het versturen van de bijgevoegde brief aan de Tweede Kamer?
- Indien u akkoord bent met publicatie van het bijgevoegde ontwerpbesluit (zie nader onder toelichting) en het bijgevoegde nader rapport, dan kunnen deze stukken aan de ministerraad worden voorgelegd. U kunt hiervoor het aanbiedingsformulier ondertekenen.

Kernpunten

- Werkgevers en uitkeringsverstrekkers zijn verplicht gegevens over hun werknemers en uitkeringsgerechtigden in de loonaangifte aan te geven.
- De gegevens uit de loonaangifte worden opgenomen in de polisadministratie. De polisadministratie dient als centrale bron, waardoor gegevens efficiënt hergebruikt kunnen worden voor uiteenlopende (overheids-)processen, zoals het verstrekken van uitkeringen.
- De loonaangifte gebeurt per inkomstenverhouding (IKV), een administratieve eenheid die alle gevraagde gegevens bevat.
- De IKV speelt een cruciale rol in de polisadministratie en daarmee in onze sociale zekerheid. Voor een toenemend aantal regelingen en uitkeringen moet de uitvoering uit gaan van loongegevens uit een specifieke dienstbetrekking. Hiervoor wordt gekeken naar de betreffende IKV.
- Werkgevers gebruiken de IKV nu niet altijd uniform, ook omdat regelgeving lange tijd ontbrak. Dit leidt met name tot problemen wanneer een werknemer meerdere dienstbetrekkingen bij dezelfde werkgever heeft, of wanneer de werkgever ook een uitkering doorbetaalt.

- doel (+)
- Door uniforme regels voor het gebruik van IKV's in een besluit vast te leggen ontstaat uniformiteit, waardoor de kwaliteit van de gegevens in de polisadministratie toeneemt.

Datum
22-10-2025

Onze referentie
2025- []

- uitstel
- Het Besluit IKV is in 2021 gepubliceerd, maar nog niet in werking getreden. De inwerkingtredingsdatum is meerdere keren uitgesteld vanwege beperkte ICT-capaciteit bij UWV en vanwege de tijd die nodig was om het Besluit IKV in overleg met stakeholders beter uitvoerbaar te maken. Op dit moment is de beoogde inwerkingtredingsdatum 1 januari 2028.
 - In de Kamerbrief laat u weten verheugd te zijn dat de gesprekken met stakeholders hebben geleid tot een pakket van drie aanpassingen van het gepubliceerde Besluit IKV. Hiermee wordt er tegemoet gekomen aan de zorgen van stakeholders, wordt de regeldruk verlaagd, en wordt de kwaliteit van de gegevens in de polisadministratie gewaarborgd. De drie wijzigingen worden in de toelichting verder uiteengezet.
 - In de Kamerbrief geeft u aan dat de beoogde inwerkingtreding van het gepubliceerde Besluit IKV, inclusief het pakket aan verbeteringen, vooralsnog 1 januari 2028 blijft. Voorwaarde is wel dat de wetgeving op tijd gereed is zodat werkgevers voldoende tijd hebben om zich voor te bereiden. In het voorjaar volgt een nieuw weegmoment voor de inwerkingtredingsdatum.
 - Voor een van de drie maatregelen geldt dat het wijzigingsbesluit al is getoetst door de Raad van State. Het voorstel heeft dictum A gekregen. Wij adviseren u daarom om het nader rapport aan te bieden aan de MR. In de toelichting is meer informatie hierover opgenomen.

Impact

- (-)
- De aanpassingen zijn nodig om het Besluit IKV, wat een belangrijke rol speelt in de sociale zekerheid, uitvoerbaar te krijgen. De Kamerbrief benoemt dat u er belang aan hecht om transparant te zijn en naast de voordelen van de aanpassing ook de beperkingen toe te lichten aan de Kamer.
 - De keerzijde van de aanpassingen zien met name op dat de gewenste verbetering dat opvolgende dienstbetrekkingen afzonderlijk en daarmee beter zichtbaar worden in de polisadministratie, niet gerealiseerd wordt.
 - Zo vindt er geen verbeteringsslag plaats bij het vaststellen van het dagloon voor de Ziektewet en de Wet Arbeid en Zorg op basis van gegevens uit de polisadministratie.
 - Ook kunnen de gegevens per IKV minder goed gebruikt worden om te controleren of iemand recht heeft op een vast contract op grond van de ketenbepaling (i.p.v. dat iemand recht heeft op WW).
 - Ondanks deze bezwaren adviseren we de aanpassingen door te voeren. Inwerkingtreding zonder deze aanpassingen van het besluit IKV is niet realistisch en is tevens risicovol vanwege twijfels over het doenvermogen van werkgevers, de kans dat de kwaliteit van de gegevens afneemt en de hoge regeldruk voor werkgevers.
 - We verkennen vanzelfsprekend andere mogelijkheden om de gewenste verbeteringen door te voeren. Of dat mogelijk is, weten we nog niet zeker. Indien gewenst lichten wij dit graag mondeling toe.

Toelichting

Inkomstenverhoudingen

- Het pakket aan wijzigingen van het Besluit IKV bestaat uit drie trajecten. Deze maken het gepubliceerde Besluit IKV beter uitvoerbaar, verlichten de regeldruk aanzienlijk en sluiten beter aan bij het doenvermogen van

werkgevers. Ook wordt de kwaliteit van de gegevens in de polisadministratie gewaarborgd.

Datum
22-10-2025

Onze referentie
2025-

1. Aangifte werkgeversbetalingen Ziektewet (ZW) en Wet arbeid en zorg (Wazo)

- Het komt vaak voor dat werknemers via hun werkgever een uitkering ontvangen van UWV. De doorbetaling van een uitkering van UWV door de werkgever wordt een werkgeversbetaling genoemd.
- Uit het gepubliceerde Besluit IKV volgt dat de werkgeversbetaling moet worden aangegeven in een afzonderlijke IKV. Dit bleek administratief belastend en complex. Veel werkgevers betalen bij werkgeversbetalingen het reguliere loon door. Zij registreren geen afzonderlijke bedragen aan loon en uitkering.
- Kern van de wijziging is dat de meest voorkomende werkgeversbetalingen niet langer gescheiden hoeven te worden aangegeven in de loonaangifte, maar in dezelfde IKV als het loon. Hiermee sluiten we aan bij de huidige praktijk.
- De Raad van State heeft dit met dictum A positief beoordeeld, en het nader rapport is gereed voor aanbieden aan de ministerraad. De stukken hiertoe zijn bijgevoegd.

2. Wetsvoorstel vereenvoudiging premieheffing bij werkgeversbetalingen

- Over werkgeversbetalingen zijn de premies voor de werknemersverzekeringen verschuldigd, deze kunnen verschillen van de premies over het loon. Hierdoor zou het, ondanks het eerste traject, in een deel van de gevallen nog steeds nodig zijn om loon en uitkering afzonderlijk te registreren. Dit zou de beoogde vereenvoudiging deels tenietdoen.
- Dit wetsvoorstel regelt dat werkgevers over de werkgeversbetaling dezelfde premies verschuldigd zijn als over het loon. Hierdoor hoeven loon en de meest voorkomende uitkeringen niet langer gesplitst te worden in de loonaangifte. Dit is een vereenvoudiging ten opzichte van de huidige praktijk.
- Wij verwachten het wetsvoorstel voor het einde van het jaar te kunnen aanbieden voor internetconsultatie.

3. De aangifte van opvolgende dienstbetrekkingen

- Uit het gepubliceerde Besluit IKV volgt dat elke nieuwe dienstbetrekking in een nieuwe IKV moet worden aangegeven. Deze hoofdregel is afgeleid uit het arbeidsrecht, waarbij in beginsel ook geldt dat elkaar opvolgende arbeidsovereenkomsten worden aangemerkt als afzonderlijke arbeidsovereenkomsten.
- In de praktijk ervaren werkgevers en werknemers een nieuwe arbeidsovereenkomst vaak als een "verlenging" van de oude, en niet als het aangaan van een nieuwe arbeidsovereenkomst.
- De juridische werkelijkheid en de ervaren perceptie liggen hier ver uit elkaar. Dit is een risico voor de naleving van de IKV-regels. Complicerende factor is dat de software die veel werkgevers gebruiken ter ondersteuning bij bijvoorbeeld HR en de loonaangifte ingericht is op personen en niet op afzonderlijke arbeidsovereenkomsten. Ook geven softwareontwikkelaars aan dat het aanpassen van de software ingrijpend, complex en duur zou zijn.
- Op basis van gesprekken met softwareontwikkelaars, salarisadministrateurs en werkgevers schatten we in dat werkgevers, zelfs als zij worden ondersteund door software, onvoldoende doenvermogen hebben om te voldoen aan de regels in het gepubliceerde Besluit IKV op dit punt.
- Indien werkgevers over onvoldoende doenvermogen beschikken, wordt de beoogde verbetering van de kwaliteit van gegevens in de polisadministratie niet bereikt. Er bestaat zelfs een reëel risico dat de kwaliteit van de gegevens

zal afnemen. Om dat te voorkomen wordt het Besluit IKV op dit punt aangepast. Deze wijziging wordt momenteel intern voorbereid.

- Kern van de wijziging is dat dienstbetrekkingen die elkaar zonder onderbreking opvolgen in dezelfde IKV moeten worden aangegeven. Dit sluit aan bij de huidige praktijk.
- Deze wijziging leidt ertoe, zoals bij "impact" is aangegeven, dat de gehoopte verbetering voor de vaststelling van de daglonen voor de ZW en Wazo niet gerealiseerd wordt.

Datum
22-10-2025

Onze referentie
2025-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief vereenvoudiging Besluit IKV	Bijlage bij verzending	
2	Eerste wijzigingsbesluit IKV	Ter info (niet verzenden)	
3	Advies Raad van State eerste wijzigingsbesluit IKV	Ter info (niet verzenden)	
4	Nader rapport	Ter ondertekening.	
5	Aanbiedingsformulier Ministerraad Nader Rapport	Ter ondertekening.	
6	Nota d.d. 12-11-2024	Ter info (niet verzenden)	