



Directie Publieke
Gezondheid
Bevolkingsonderzoek en
Medische Ethiek

Opgesteld door

Aan

Staatssecretaris JPS

Deadline: 27 november
2025

nota

TER BESLISSING

Gevolgen wijziging PrEP-beleid, hiv-monitor en
condoompromotie

Datum

27 november 2025

Kenmerk

4268219-1090631-PG

Zaaknummer

1090631

Bijlage(n)

4

1. Aanleiding

Op 18 juni jl. informeerde uw ambtsvoorganger de Kamer over de voortgang van het beleid op het terrein van seksuele gezondheid.¹ In deze brief is toegezegd op de volgende onderwerpen terug te komen: (1) de gevolgen van de wijziging van het PrEP-beleid en (2) de inzet om condoomgebruik te stimuleren. Met bijgaande brief doet u dat. Daarnaast gaat u in op de hiv-monitor (deze wordt op 20-11 as. gepubliceerd) en financiële ontwikkelingen rondom de ASG-regeling.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de inhoud van de brief en deze te ondertekenen voor verzending aan de TK.

3. Kernpunten

Gevolgen wijziging hiv-PrEP-beleid en HIV-monitoringrapport over 2024

Per 1 augustus 2024 is de PrEP-zorg bestendigd en geïntegreerd in de Regeling Aanvullende Seksuele Gezondheidszorg (ASG-regeling) die wordt uitgevoerd door de GGD'en. Hierbij werden enkele wijzigingen ten opzichte van de eerdere PrEP-pilot doorgevoerd. Het RIVM evalueerde het gewijzigde beleid. Uit deze evaluatie blijkt dat de toegang tot PrEP is verbeterd: er zijn meer mensen die er gebruik van maken en de wachttijden zijn afgenomen. Het RIVM geeft wel aan dat het aantal deelnemers en de wachttijd inmiddels stabiliseren. Verder is sprake van een kleine verschuiving van dagelijks naar intermitterend gebruik (waarbij iemand het middel alleen slikt bij seksuele activiteit). Het aantal nieuwe hiv-diagnoses onder PrEP gebruikers is laag.

Uit het HIV-monitoring rapport van Stichting HIV Monitoring (SHM) over 2024 blijkt dat het aantal nieuwe hiv-diagnoses wederom stabiel blijft. Sinds 2010 nam het aantal af, maar de laatste paar jaar zet deze daling niet door. In 2024 gaat het om 444 nieuwe hiv-diagnoses. Eind 2024 telt Nederland naar schatting 25.890 mensen met hiv. Naar schatting weten 1610 mensen nog niet dat ze hiv hebben. Dit aantal is gestegen, op basis waarvan SHM voorspelt dat het aantal nieuwe diagnoses mogelijk ook zal stijgen (als iemand niet weet van de hiv-infectie kan hij/zij het virus namelijk onbedoeld overdragen).

¹ Kamerstukken II 2024/25, 32239, nr. 19.



Activiteiten om hiv-besmetting te voorkomen

In de brief schrijft u dat de hiv-cijfers over 2024 maken dat u zich zorgen maakt. Specifiek om bepaalde groepen die nu nog onvoldoende met soa- en PrEP-zorg worden bereikt. U zet daarom in op: (1) intensivering van de PrEP zorg met extra middelen vanuit het Aanvullend Zorg en Welzijn Akkoord (AZWA), (2) condoompromotie (zie kopje hieronder), (3) informatievoorziening, (4) verduidelijking van de ASG-regeling zodat hoogrisicogroepen nog beter bereikt kunnen worden en (5) betere samenwerking tussen GGD'en en huisartsen.

Datum

27 november 2025

Kenmerk

4268219-1090631-PG

Condoompromotie

Soa Aids Nederland heeft het afgelopen jaar interventieonderzoek gedaan naar het stimuleren van condoomgebruik. Daaruit zijn deze maand twee rapporten opgeleverd: 1) een rapport met breed advies over condoompromotie, 2) een rapport over de ontwikkelde AI-interventie. Soa Aids Nederland bevestigt naar aanleiding van een uitgebreide gedragsanalyse dat condoomgebruik bijzonder complex gedrag is. Verschillende psychologische factoren, gewoonten, praktische vaardigheden, barrières en de invloed van de sekspartner spelen een rol. Het advies geeft handvatten voor een meerjarige intensivering van publiekscommunicatie en voorlichting over condoomgebruik. In de brief meldt u dat u dit in ieder geval t/m 2030 gaat doen, met een focus op heteroseksuele jongeren tussen 16 en 20 jaar (in verband met de stijging van soa's in deze groep en het feit dat condoomgebruik voor een groot deel gewoontegedrag is). Voor de ontwikkeling en uitvoering van de publiekscommunicatie gaat u nauw samenwerken met belanghebbenden, in ieder geval jongeren en de thema-instituten. De eerste communicatie uitingen verwacht u in de tweede helft van 2026.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Met regelmaat is er in de Kamer aandacht voor de seksuele gezondheid. Zo ook tijdens het laatste commissiedebat publieke gezondheid op 10-09-2025. De afgelopen twee jaar is er veel aandacht voor de stijging van ernstige soa's en de daling van het condoomgebruik. Ook over de VWS-ontwerpbegroting 2026 stelden verschillende fracties schriftelijke vragen. Deze gingen met name over de krapte binnen ASG-regeling, de korting van 10% op de SPUK-ASG en de extra middelen die per 2027 dankzij het AZWA voor de ASG beschikbaar komen.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

De inhoud van de brief is afgestemd met veldpartijen.

Soa Aids Nederland zal naar alle waarschijnlijkheid aandacht vragen voor de recente hiv-cijfers en de evaluatie van het gewijzigd PrEP beleid door het RIVM. Daarbij zullen zij pleiten voor meer preventie (gratis condooms en gratis PrEP) en meer en beter toegankelijke Prep- en soa-zorg vanuit de GGD'en. Stichting HIV monitoring heeft een persbericht uitgedaan over de hiv-monitor. ✓

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

N.v.t.

d. Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.



e. *Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties*
Voor condoompromotie² activiteiten zijn vanuit de begroting van PG structurele middelen van de Aanpak Onbedoelde en/ of ongewenste zwangerschap beschikbaar: in 2026 € 750.000 en van 2027 t/m 2030 € 1,5 mln. per jaar. ✓

Datum
27 november 2025

Kenmerk
4268219-1090631-PG

f. *Juridische aspecten haalbaarheid*
N.v.t.

g. *Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*
Intern is afgestemd met FEZ en met de collega's die zich binnen de directie Publieke Gezondheid met het onderwerp onbedoelde en/of ongewenste zwangerschap bezighouden.
Daarnaast is afgestemd met het RIVM, Soa Aids Nederland en Stichting HIV monitoring.

h. *Toezeggingen*
In de brief van 18 juni jl. is toegezegd terug te komen op de in deze brief beschreven onderwerpen. Deze toezegging is nu afgedaan.
In het commissiedebat Publieke Gezondheidszorg van 10 september jl. hebt u aan de heer Claassen (PVV) toegezegd inzicht te geven in redenen waarom jongens ✓
geen condoom gebruiken. Deze toezegging wordt in deze brief afgedaan.
U doet ook de motie Krul-Dobbe³ in af. Deze motie verzoekt de regering om voor het einde van dit jaar met een oplossing te komen voor de korting op de ASG- ✓
gelden in 2026, bijvoorbeeld maar niet uitsluitend middels een kasschuif.

i. *Fraudedoets*
N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

² Condoompromotie komt ook de regie op kinderwens ten goede

³ Kamerstukken II 2025/26, 32793, nr. 859.