



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

Commissie Rijksuitgaven

Aan de minister van Financiën

Plaats en datum: Den Haag, 5 december 2025
Betreft: Informatieafspraken over uitvoeren van nieuw beleid voor inwerkingtreding begroting
Ons kenmerk: 2025Z20891/2025D50301
Uw kenmerk: 2025-0000358644
Uw brief van: 16 september 2025

Geachte heer Heinen,

In de procedurevergadering van de commissie voor de Rijksuitgaven van 4 december 2025 is gesproken over uw aanbiedingsbrief bij de Miljoenennota 2026 en ontwerpbegroting (Kamerstuk 36800, nr. 3, d.d. 16 september 2025) en de daarbij gevoegde departementale brieven bij de verschillende ontwerpbegrotingen. Met die brieven informeren de verantwoordelijke bewindslieden de Tweede Kamer of, en zo ja welk, nieuw beleid in de ontwerpbegrotingen is opgenomen en wat de gevolgen voor dat beleid zijn - zoals vertragingen of knelpunten in de uitvoeringspraktijk- in het geval de ontwerpbegrotingen niet voor 1 januari zijn goedgekeurd en beleid pas later in 2026 in uitvoering kan worden genomen.

Ondertussen is duidelijk dat er in 2025 vanwege het verkiezingsreces onvoldoende vergaderweken beschikbaar zijn om alle begrotingen zorgvuldig te behandelen. Conform artikel 9.28 van het Reglement van Orde van de Tweede Kamer vinden de stemmingen over de ontwerpbegrotingen en ingediende amendementen plaats nadat alle begrotingen zijn behandeld. Die stemmingen zijn nu voorzien in de week van 10 maart 2026.

Dat betekent dat vanaf 1 januari 2026 tot het moment van inwerkingtreding het regime van artikel 2.25 van de Comptabiliteitswet 2016 (CW 2016) van toepassing is op alle ingediende ontwerpbegrotingen 2026. Dit houdt in dat lopend beleid dat ten grondslag ligt aan de begroting met terughoudendheid in uitvoering wordt genomen (eerste lid). De uitvoering van nieuw beleid is in beginsel niet mogelijk, tenzij uitstel van de uitvoering naar het oordeel van de verantwoordelijke minister niet in het belang van het Rijk is en de minister de Staten-Generaal daarover heeft geïnformeerd (tweede lid).

Om te zorgen voor een ordentelijk begrotingsproces waarbij het parlementair budgetrecht volledig wordt gerespecteerd, brengt de commissie voor de Rijksuitgaven graag in herinnering dat eerder informatieafspraken zijn gemaakt voor de hiervoor beschreven situatie waarin een bewindspersoon van oordeel is dat met het in uitvoering nemen van beoogd nieuw beleid niet kan worden gewacht op parlementaire autorisatie (Kamerstuk 31865, nr. 222, zie ook Kamerstuk 36200, nr. 174).

Als een bewindspersoon in een concreet geval voor een bepaalde maatregel die in 2026 start een beroep moet doen op artikel 2.25, tweede lid, CW 2016 dient dat beroep expliciet, gemotiveerd en schriftelijk kenbaar te worden gemaakt, inclusief:

1. een beschrijving van het belang van het Rijk;
2. een indicatie van de spoed;
3. een indicatie van de termijn waarop betalingen moeten worden verricht of verplichtingen moeten worden aangegaan;

Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

T. 070-3182211
E. cie.ru@tweedekamer.nl

4. de reden dat er geen gebruik wordt gemaakt van een ander(e) budgettaire verwerking(smoment);
5. de elementen, bedoeld in artikel 3.1 van de Comptabiliteitswet 2016, zoveel als mogelijk.

Nu duidelijk is dat autorisatie van de ontwerpbegrotingen 2026 door de Tweede Kamer naar verwachting niet eerder plaats zal vinden dan medio maart (en mogelijk later), verzoekt de commissie voor de Rijksuitgaven u bovenstaande informatie-afspraken voor de start van het nieuwe begrotingsjaar nogmaals onder de aandacht van alle bewindspersonen te brengen. Vanaf 1 januari tot het moment van inwerkingtreding kunnen bewindspersonen lopend beleid met terughoudendheid uitvoeren. Als bewindspersonen het in een concreet geval noodzakelijk achten voorafgaand aan parlementaire autorisatie bepaald nieuw beleid al wel in uitvoering te nemen en daar verplichtingen voor aan te gaan of uitgaven voor te doen, dan biedt artikel 2.25 CW 2016 daar de ruimte voor. Bewindspersonen moeten het parlement daar dan tijdig en in lijn met bovenstaande informatieafspraken over informeren. Dat stelt de Kamer in de gelegenheid zo nodig met bewindspersonen nader van gedachten te wisselen over de gemaakte afwegingen.

De commissie voor de Rijksuitgaven zal de vaste Kamercommissies middels een afschrift van deze brief wijzen op het vanaf 1 januari aanstaande geldende regime van artikel 2.25 CW 2016, inclusief de informatieafspraken over het uitvoeren van nieuw beleid voor inwerkingtreding van de begroting 2026.

Hoogachtend,

De fungerend voorzitter van de commissie,
J.C. Sneller

De waarnemend griffier van de commissie,
A.H.M. Weeber