

Vergaderjaar 2025–2026

31 490

Vernieuwing van de rijksdienst

Nr. 392

BRIEF MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJSRELATIES

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 5 december 2025

Na het commissiedebat functioneren Rijksdienst van 6 november 2024 is een motie van de leden Sneller en Vermeer (Kamerstuk 31 490, nr. 354) aangenomen om een dashboard te ontwikkelen voor de realisatie van Roemernorm binnen de rijksoverheid en daarbij ook een overzicht van de vacatures te betrekken.

Terugdringen externe inhuur

Op 18 april is een brief aan uw Kamer gestuurd over het terugdringen van de externe inhuur (Kamerstuk 31 490, nr. 363).¹ De uitgaven aan externe inhuur mogen niet meer dan 10% van de totale personele uitgaven betreffen (de zogenaamde Roemernorm). Deze uitgavennorm voor externe inhuur is richtinggevend, waarbij achteraf door de desbetreffende Minister wordt verklaard waarom de norm al dan niet is gerealiseerd (*comply-or-explain*). In het geval de norm wordt overschreden, is het uitgangspunt «leg uit». De ministeries zijn verantwoordelijk voor het voldoen aan de norm. Zij leggen verantwoording af in hun departementale jaarverslag. In de Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk (JBR) wordt het totaal aan externe inhuur bij het Rijk inzichtelijk gemaakt.

Ik vind het van belang dat we de externe inhuur terugdringen. Het is primair de verantwoordelijkheid van de ministeries en hun uitvoeringsorganisaties om dat te doen. Ik kan en wil daar niet in treden, omdat ministeries en hun uitvoeringsorganisaties zelf het beste kunnen beoordelen of in bepaalde, specifieke gevallen externe inhuur nodig is voor de taakuitvoering en maatschappelijke dienstverlening.

¹ https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2025Z07939&did=2025D18024

Dashboard

In navolging op de motie van Sneller en Vermeer is het dashboard externe inhuur ontwikkeld. Dit dashboard geeft een overzicht weer van de stand van de externe inhuur en het aantal openstaande vacatures per departement. Het dashboard is te vinden op dashboards.rijksoverheid.nl.

Rijksbreed bedragen in de eerste helft van 2025 (peildatum 1 juli 2025) de uitgaven aan externe inhuur 11,4% van de totale personele uitgaven. Uit het dashboard blijkt dat vanuit deze uitgaven, het meeste extern werd ingehuurd voor ICT-werkzaamheden en voor formatie en piekwerkzaamheden bij de uitvoeringsorganisaties. Een lijn die is voortgezet vanuit 2024, zoals ook is gerapporteerd in de JBR 2024. Dit betreft een tussenstand.²

In de jaarverslagen 2025 van de departementen zal worden gerapporteerd over de totale uitgaven aan externe inhuur en indien van toepassing wordt in het jaarverslag toegelicht waarom de norm is overschreden. De jaarverslagen worden in mei 2026 gepubliceerd. Een samenvattend resultaat vanuit de jaarverslagen en het rijksbrede overzicht externe inhuur wordt opgenomen in de JBR, die ook in mei 2026 verschijnt, en in het dashboard.

De indeling van het dashboard is conform de inhuur categorieën uit de Rijksbegrotingsvoorschriften, in lijn met de JBR. Het dashboard wordt twee keer per jaar geactualiseerd, met de stand per 1 juli en de stand per 31 december (de laatste stand is conform de bijlage externe inhuur uit de departementale jaarverslagen). Deze frequentie is gekozen om de extra administratieve lasten voor de ministeries en uitvoeringsorganisaties beperkt te houden. Publicatie van het dashboard vindt plaats drie maanden na de rapportageperiode vanwege doorlooptijd voor de aanlevering van de gegevens en doorlooptijd voor de verwerking van de gegevens. Vanaf 2025 worden de nieuwe departementsnamen gehanteerd³.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
F. Rijkaart

² BZK/VRO: Bij vrijwel alle organisatieonderdelen van BZK/VRO wordt dit jaar minder ingehuurd. De departementale herschikking van Herstel Groningen naar mijn ministerie heeft echter een compenserend effect gehad, waardoor het totale inhuurpercentage per 1 juli 2025 vrijwel onveranderd is gebleven. De tijdelijke uitvoeringsorganisatie Nationaal Coördinator Groningen opereert in de unieke context van een tijdelijke opgave en een behoefte aan specialistische kennis, waarvoor externe inhuur noodzakelijk is. Net als de overige onderdelen van mijn ministerie bekijkt deze organisatie echter voortdurend waar mogelijkheden zijn om de externe inhuur verder terug te brengen.

lenW: Het aandeel externe inhuur bij lenW is inclusief de inzet van derden bij Rijkswaterstaat (RWS) voor taken die RWS van de markt betreft (de niet-kerntaken), welke wordt gefinancierd uit de programmamiddelen. Zonder de inhuur op niet-kerntaken bij RWS (€ 93 miljoen), is het inhuurpercentage bij lenW in de eerste helft van 2025 7,4%.

EZ/KGG: Bij EZ/KGG is veel ICT-inhuur en is sprake van fluctuerende opdrachtportefeuilles, waarvoor inhuur noodzakelijk kan zijn.

³ De departementen zijn historisch als volgt ingedeeld: AZ, BZK, BZ, Def, EZK, FIN lenW, JenV, LNV, OCW, SZW en VWS. Vanaf 2025 worden de nieuwe departementsnamen gehanteerd, zijnde: AZ, BZK/VRO, BZ, Def, EZ/KGG, FIN, lenW, JenV, AenM, LNVN, OCW, SZW en VWS.