Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Fiscale Zaken

Datum
12 december 2025

Notanummer
2025-0000614390

Bijlagen
1. Kamerbrief TK
2. Kamerbrief EK
3. Nota d.d. 10-12-25

nota

DBT N 614390 Kamerbrief toezegging overgangstermijn youngtimers

Aanleiding

Het bij het Belastingplan 2026 aangenomen amendement Grinwis/Oostenbruggen[1] stelt een geleidelijke versobering van de youngtimerregeling voor. De bijlage bevat een kamerbrief waarin de Tweede en Eerste Kamer schriftelijk worden geïnformeerd over de toezegging om een overgangstermijn van één jaar te introduceren voor autogebruikers die momenteel in een youngtimer rijden die volgend kalenderjaar 16 jaar oud wordt.

Beslispunten

1) Wij adviseren u om akkoord te gaan met de bijgevoegde brief voor de EK (bijlage 1) en de TK (bijlage 2), waarmee de EK en TK worden geïnformeerd over het invoeren van een overgangstermijn voor de versobering van de youngtimerregeling door middel van een besluit vooruitlopend op wetgeving. Indien u hiermee instemt vragen wij u de kamerbrieven te ondertekenen.
2) Gaat u akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota en de in de bijlage opgenomen eerder gestuurde nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

Kernpunten

- Het bij het Belastingplan 2026 aangenomen amendement Grinwis/Oostenbruggen stelt een geleidelijke versobering van de youngtimerregeling voor.
- De amendementsindieners benoemen daarbij dat de gefaseerde opbouw van de leeftijdsgrens autogebruikers gedurende een jaar de ruimte biedt om hierop desgewenst te anticiperen.
- Dit 'anticipatiejaar' geldt echter niet voor auto's die gedurende 2026 16 jaar oud worden.
- Uit de toelichting op het amendement lijkt te volgen dat dit niet de bedoeling is, omdat de geleidelijke versobering bedoeld is om belastingplichtigen handelingsperspectief van een jaar te bieden.
- Dit overwegende heeft de EK naar extra overgangsrecht gevraagd voor 2026.

[1] Voor: D66, GroenLinks-PvdA, CDA, ChristenUnie, DENK, PvdD, SGP, Volt
Tegen: PVV, VVD, JA21, FVD, BBB, SP, 50PLUS

- U heeft aangegeven dat u het wenselijk vindt om, indien mogelijk, een toezegging te doen voor een extra overgangstermijn. Dat kan alleen nog via een beleidsbesluit vooruitlopend op wetgeving.
- Deze route is de enige manier om het door de EK gewenste overgangsrecht tijdig te realiseren, aangezien het wijzigen van het Belastingplan met een novelle niet tijdig haalbaar is.
- De Eerste Kamer en ook de Raad van State zijn over het algemeen erg kritisch op besluiten vooruitlopend op wetgeving. Mede gelet op de wens uit de Eerste Kamer en de veronderstelde bedoeling van de indieners van het amendement, lijkt dit besluit wel tegemoet te komen aan de wensen van het parlement. Daarnaast heeft een overgangstermijn van één jaar geen budgettair effect.
- Een besluit vooruitlopend op wetgeving brengt nadelen met zich mee, aangezien in afwijking van het Belastingplan 2026 een overgangstermijn wordt doorgevoerd buiten het parlement om. Daarnaast is deze wijziging voor de uitvoering te laat tot stand gekomen en bekend gemaakt waardoor deze op korte termijn nadelige gevolgen heeft voor de uitvoering door de Belastingdienst, inhoudingsplichtigen en softwareontwikkelaars. Zo kunnen een aantal softwareontwikkelaars de wijziging niet op tijd doorvoeren, waardoor werkgevers de eerste periode handmatig de juiste bijtelling handmatig moeten berekenen en opvoeren. Dit is niet in alle gevallen mogelijk en is daarnaast foutgevoelig. Ook vergt de wijziging aanpassing van de reeds verstrekte communicatie (Nieuwsbrief Loonheffingen) en is aanvullende communicatie nodig vanuit de Belastingdienst.
- Echter, gelet op het nadrukkelijke verzoek naar overgangsrecht vanuit de EK en gelet op de toelichting in het amendement, is een beleidsbesluit vooruitlopend op wetswijziging de beste manier om onbedoelde maatschappelijke gevolgen te voorkomen.

Toelichting

Huidige werking amendement

- Berijders van youngtimers die in 2026 *het hele jaar* 16 jaar of ouder zijn, vallen nog een heel jaar onder de youngtimerregeling en hebben daardoor tot 1 januari 2027 de tijd om te reageren op de veranderde regelgeving, bijvoorbeeld door de auto naar privé over te brengen, een nieuwe/andere auto aan te schaffen of vanaf 2027 niet meer privé rijden in de zakelijke auto.
- Berijders van een youngtimer die *in de loop van* 2026 16 jaar oud wordt hebben weinig tijd om te reageren. Voor hen geldt per 1 januari aanstaande de bijtelling op grond van de cataloguswaarde. Een overgangstermijn zou hen meer handelingsperspectief bieden om eventueel te anticiperen op de gewijzigde wetgeving.
    - Daarnaast krijgen zij te maken met een wisselende bijtelling gedurende 2026: voordat de auto gedurende 2026 16 jaar oud wordt zal 25% van de cataloguswaarde toegepast moeten worden als bijtelling. Als de auto eenmaal 16 jaar is geworden kan 35% van de waarde in het economische verkeer toegepast worden. Vanaf 2027 moet vervolgens weer 25% van de cataloguswaarde als bijtelling gerekend worden.
    - Eerder gaven wij aan dat het amendement regelt dat voor een auto die in 2026 nog geen 16 jaar oud is, een bijtelling geldt van 22% over de cataloguswaarde. Het bijtellingspercentage is voor deze groep echter anders. Omdat deze auto's allemaal een datum van eerste toelating

hebben van voor 1 januari 2027, geldt voor deze groep een bijtelling van 25% over de cataloguswaarde.

Overgangstermijn

- Om deze ongewenste gevolgen tegen te gaan en tegemoet te komen aan het verzoek van de EK om overgangsrecht, bent u van plan om tijdens het plenaire debat aan de EK toe te zeggen om een overgangstermijn van één jaar te hanteren, zodat ook gebruikers van een auto die in 2025 15 jaar oud zijn geworden of nog worden een anticipatietermijn van één jaar hebben. Daarbij geldt de voorwaarde dat de auto in 2025 al ter beschikking staat. Deze ruimte lijkt er ook te zijn gelet op de toelichting van het amendement, waar de indieners aangeven dat de gefaseerde overgang juist bedoeld is als "anticipatiejaar".
- Voor de Belastingdienst en softwareontwikkelaars is het niet mogelijk om half december nog wijzigingen door te voeren die krap 2 weken later in werking moeten treden. De Belastingdienst is verantwoordelijk voor voorlichting, dienstverlening en handhaving op de loonaangifte. Onduidelijk beleid en daarmee het ontbreken aan voorzienbaarheid is een onwenselijk (handhavings- en publicitair) risico dat in belangrijke mate voor rekening komt van de Belastingdienst. Sommige softwareontwikkelaars kunnen deze aanpassing niet meer tijdig verwerken in de loonaangiftesoftware. Dat betekent dat sommige werkgevers de aanpassing handmatig moeten verwerken of later in het jaar correctieberichten moeten indienen over de eerste periode.
- Desondanks zijn de onwenselijke maatschappelijke gevolgen wanneer geen overgangsrecht geregeld wordt dusdanig groot dat een beleidsbesluit vooruitlopend op wetgeving gerechtvaardigd is.

Communicatie
Uw woordvoerder is aangehaakt.

Politiek/bestuurlijke context
N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

EH
11/12/25

Ministerie van Financiën

TER BESPREKING
Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Persoonsgegevens

Datum
10 december 2025

Notanummer
2025-0000611491

Bijlagen
1. Uitgeschreven werk ing amendement en mogelijke aanpassing
2. Handelinsperspectief

nota

Nota youngtimers

Aanleiding

Het bij het Belastingplan 2026 aangenomen amendement Grinwis/Oosterhuis[1] stelt een geleidelijke versobering van de youngtimerregeling voor. De minimumleeftijd voor youngtimers gaat per 2026 van 15 naar 16 jaar en vanaf 2027 naar 25 jaar. De amendementsindieners benoemen daarbij dat een geleidelijke versobering eigenaren van youngtimers het komende jaar de ruimte biedt om hierop desgewenst te anticiperen. Dit ligt iets genuanceerder. Dit "anticipatiejaar" geldt niet voor youngtimers die pas in de loop van komend jaar de leeftijd van 16 jaar bereiken. De werknemers die in deze auto's rijden – meestal DGA's – en IB-ondernemers gingen uit van een bijtelling voor privégebruik van 35% over de marktwaarde[2] van de auto van de zaak, maar voor hen geldt per 1 januari 2026 een bijtelling van 22% over de cataloguswaarde tot de auto 16 jaar oud is, waarna tot 1 januari 2027 weer een bijtelling van 35% van de marktwaarde kan worden toegepast.

Is het wenselijk berijders van youngtimers die dit jaar 15 jaar zijn geworden (ook) meer handelingsperspectief te bieden dan tot 1 januari aanstaande? En welke lengte voor de overgangsregeling heeft uw voorkeur?

Bespreekpunten

- Beleidsmatig is het wenselijk om alle auto's die al op 31 december 2025 als 'youngtimer' kwalificeren een jaar lang handelingsperspectief te bieden, via een aanvullende overgangsregeling in de vorm van een beleidsbesluit. Met het huidige amendement krijgen berijders van auto's die nu 15 jaar zijn en gebruikmaken van de youngtimerregeling namelijk direct per 1 januari te maken met een hogere bijtelling. Voor de overige youngtimers (16 jaar t/m 24 jaar) is dit pas per 1 januari 2027.
- Een aanvullende overgangsregeling kan voor een kwartaal, half jaar of een jaar gelden.
    - Een kwartaal overgangstermijn voor deze groep geeft vier maanden (tot 1 april) in plaats van één maand (tot 1 januari) om te reageren op de veranderende regelgeving. Dit geeft meer handelingsperspectief.

[1] Voor: D66, GroenLinks-PvdA, CDA, ChristenUnie, DENK, PvdD, SGP, Volt
Tegen: PVV, VVD, JA21, FVD, BBB, SP, 50PLUS
[2] Waarde in het economische verkeer.

- Gezien de geluiden in de Eerste Kamer over de effecten van het amendement, kunt u overwegen om deze groep verder tegemoet te komen door een half jaar uitstel te bieden: zij krijgen dan pas per 1 juli te maken met een lastenverzwaring.
- Bij een kwartaal of een half jaar uitstel krijgen auto's die na 1 april of 1 juli 2026 16 jaar oud worden en nog steeds als youngtimer gebruikt worden, te maken wijzigingen in het bijtellingstarief.
- Tot slot kunt u overwegen om een heel jaar uitstel voor deze groep te bieden. Dit heeft als argument dat berijders die het hele jaar hun youngtimer houden, niet met wisselende tarieven te maken krijgen. In dat geval worden verworven rechten tot 1 januari 2027 gerespecteerd.

- Uitvoeringstechnisch stuit een aanvullende overgangsregeling op significante bezwaren, waardoor het ook te overwegen is geen aanpassingen te doen en het amendement zijn werking te laten houden, zoals het is ingediend en aangenomen.

Kernpunten

- Berijders van youngtimers die in 2026 het hele jaar 16 jaar of ouder zijn, vallen nog een heel jaar onder de youngtimerregeling en hebben daardoor tot 1 januari 2027 de tijd om te reageren op de veranderde regelgeving: auto naar privé overbrengen, een nieuwe/andere auto aanschaffen, vanaf 2027 niet meer privé rijden in de zakelijke auto.
- Berijders van een youngtimer die in de loop van 2026 16 jaar oud wordt hebben weinig tijd om te reageren. Een overgangsregels zou hen meer handelingsperspectief bieden om te besluiten hoe ze willen omgaan met de gewijzigde wetgeving.
- Daarnaast krijgen zij te maken met een wisselende bijtelling gedurende 2026: op dit moment kunnen ze gebruik maken van de youngtimerregeling en geldt een bijtelling van 35% over de marktwaarde. Vervolgens hebben zij vanaf 1 januari 2026 tot de auto 16 jaar wordt te maken met de bijtelling van 22% over de cataloguswaarde. Gedurende het jaar wordt de auto 16 jaar en vanaf dat moment valt de auto – als die nog steeds als youngtimer wordt gebruik, tijdelijk wél weer onder de youngtimerregeling en geldt voor de rest van het jaar 2026 de bijtelling van 35% van de marktwaarde. Per 1 januari 2027 vervalt de overgangsregeling en geldt wederom de bijtelling van 22% van de cataloguswaarde.
- De opties hoe u hiermee om kunt gaan zijn hierboven beschreven.
- Een novelle om de wet aan te passen lijkt niet haalbaar. Wanneer dit definitief niet haalbaar is, resteert een goedkeurend beleidsbesluit vooruitlopend op wetgeving als enige optie. De Raad van State is en de Kamer zijn erg kritisch op beleidsbesluiten vooruitlopend op wetgeving. Een dergelijk beleidsbesluit dient daarom te voldoen aan het gestelde kader. Zie de toelichting voor de voorwaarden.
- Als u beslist dat een beleidsbesluit moet worden gepubliceerd, zal dit jaar een brief aan de Kamer worden gestuurd waarin het voornemen bekend wordt gemaakt en zal begin volgend jaar het besluit (met terugwerkende kracht) gepubliceerd worden. De eerste aangiften loonheffingen hoeven pas in februari 2026 te worden ingediend.
- Voor de Belastingdienst en softwareontwikkelaars is het ongewenst om nu nog wijzigingen door te voeren. De Belastingdienst is verantwoordelijk voor

voorlichting, dienstverlening en handhaving op de loonaangifte. Onduidelijk beleid en daarmee het ontbreken aan voorzienbaarheid is een onwenselijk (handhavings- en publicitair) risico dat in belangrijke mate voor rekening komt van de Belastingdienst. Softwareontwikkelaars kunnen deze aanpassing niet meer tijdig verwerken in de loonaangiftesoftware.

Toelichting

Uitstel 3, 6 of 12 maanden

- In de bijlage is uitgeschreven hoe het amendement nu uitwerkt en hoe het zou uitwerken bij een aanpassing van een kwartaal, half jaar of een heel jaar.
- Een kwartaal of half jaar uitstel biedt voldoende handelingsperspectief, aangezien allen youngtimerrijders de komende 6 maanden nog niet te maken krijgen met de bijtelling van 22% van de cataloguswaarde.
- Een half jaar uitstel zorgt voor wisselend beleid voor diegenen die hun auto nog steeds als youngtimer gebruiken: auto's die na 1 juli 2026 16 jaar oud worden, hebben te maken met drie wijzigingen van het bijtellingstarief in een periode van een half jaar.
- Met een jaar uitstel worden 15-jarige youngtimers gelijk behandeld als 16> jaar oude youngtimers en geldt voor de hele groep hetzelfde overgangsrecht.
- Met een jaar uitstel is het politiek laagdrempeliger om volgend jaar opnieuw uitstel te vragen voor bestaande gevallen.

Een jaar uitstel, om bovenstaande argumenten.

Wetswijziging

- Op dit moment lijkt het wijzigen van het Belastingplan met een novelle tijds technisch bekeken vrijwel onmogelijk.
- Een novelle volgt alle stappen die een wetsvoorstel gebruikelijk ook volgt. Dit betekent dat er onder andere een advies bij de RvS moet worden aangevraagd en dat de Tweede Kamer het wetsvoorstel mag behandelen zoals zij nodig acht.
- Een novelle is daarom, gezien de planning van het Belastingplan, waarschijnlijk niet haalbaar. Volgende week dinsdag staan de stemmingen in de Eerste Kamer ingepland, daarvóór zou een eventuele novelle al in de Eerste Kamer moeten liggen.
- De enige resterende mogelijkheid is via een beleidsbesluit vooruitlopend op wetgeving een goedkeuring te geven voor de aanpassing.
- De Raad van State en de Kamer zijn erg kritisch op goedkeurende beleidsbesluiten vooruitlopend op wetgeving. Hiervoor geldt het 'kader beleidsbesluiten vooruitlopen op wetgeving'.[3]

---

[3] De voorwaarden hiervan zijn:

1. Een goedkeurend beleidsbesluit beoogt uitsluitend in het voordeel van de tot de doelgroep behorende belastingplichtige of toeslaggerechtigde uit te pakken;
2. Er is sprake van dusdanig buitengewone omstandigheden waardoor een zwaarwegend maatschappelijk belang in het geding is, ofwel het wachten op een wetswijziging zodanig knelt dat onverkorte wetstoepassing niet past bij een overheid die recht wil doen aan de menselijke maat en algemene rechtsbeginselen;
3. De motivering om het goedkeurend beleidsbesluit te treffen staat in verhouding tot het belang dat ermee is gediend;
4. Het goedkeurend beleidsbesluit berust naar het oordeel van het kabinet op voldoende maatschappelijk en politiek draagvlak;
5. Het goedkeurende beleidsbesluit is zoveel mogelijk toekomstgericht (geen terugwerkende kracht).

- Als u beslist dat een beleidsbesluit moeten worden gepubliceerd, zal het besluit begin volgend jaar in de Staatscourant worden gepubliceerd (met terugwerkende kracht). Het besluit kan dit jaar wel in een Kamerbrief worden aangekondigd. De eerste aangiften loonheffingen hoeven pas in februari 2026 te worden ingediend.

Uitvoering

- Voor de loonheffingen zijn de aanpassingen per 2026 volgens vaste afspraak al met softwareontwikkelaars gecommuniceerd. Hierbij gold de deadline van 1 december 2025 (welke datum al later is dan de reguliere deadline die conform afspraken wordt aangehouden). Wijzigingen na 1 december 2025 kunnen softwareleveranciers niet meer tijdig verwerken in de software.
- Als voor aanpassing wordt gekozen ontstaan risico's op fouten in de aangifte loonheffingen. Voor werknemers (m.n. DGA's) waarvoor dit speelt, zou de bijtelling van 35% van de marktwaarde later in het jaar via de loonaangifte gecorrigeerd kunnen worden, dan wel na afloop in het jaar via de aangifte inkomstenbelasting. Ook in de IH bestaat het risico op meer fouten.
- Met een overgangstermijn van een half jaar, blijft er altijd een kleine groep die buiten het overgangsrecht valt. De Belastingdienst verwacht dat deze groep bezwaar zal aantekenen.
- De ca. 100 softwareontwikkelaars hebben de huidige youngtimerregeling op verschillende manieren ingebouwd. De aanpassing is voor een deel van hen een structuuraanpassing. Daarvoor geldt in principe een termijn van zes maanden.
- Voor de loon- en inkomensheffing bestaat een voorkeur om aanpassingen voor een heel jaar te laten gelden en niet gedurende het jaar.
- De Belastingdienst is als werkgeversloket van de Loonaangifteketen verantwoordelijk voor voorlichting, dienstverlening en handhaving op de loonaangifte. De al verstrekte informatie/communicatie door zowel de Belastingdienst als softwareontwikkelaars moet gerectificeerd gaan worden. Ook is dit onderwerp toegelicht op de intermediair dagen en zijn Q&A's over dit onderwerp op de website van de Belastingdienst geplaatst samen met video's van de presentaties waarin nadrukkelijk is benoemd dat er geen overgangsrecht komt. Dit leidt tot ongeloofwaardigheid van de Belastingdienst.
- Een aanpassing doen die softwareontwikkelaars niet tijdig kunnen verwerken komt de relatie tussen de Belastingdienst en softwareontwikkelaars waar het belang van tijdig en juiste gegevens centraal staat, niet ten goede. Aan een aanpassing zijn bovendien kosten verbonden voor softwareontwikkelaars, inhoudingsplichtigen en de Belastingdienst.
- Voor de inkomensheffing geldt dat een aanpassing niet kan meelopen in de voorlopige aangifte 2026 (VA 2026), wel in de definitieve aangifte 2026. Het betreft hier een toelichting op de berekening van de bijtelling.

Budgettaire gevolgen

- Hoewel dit niet aansluit bij de uiteindelijke wettekst, is bij de raming van het amendement uitgegaan van eerbiedigende werking voor auto's die in 2025 15 jaar oud zijn. Alsnog in eerbiedigende werking voorzien voor deze groep heeft daarom geen budgettaire gevolgen. Naar ruimer overgangsrecht is niet gekeken. Als de wettekst niet meer wordt aangepast, dan levert het amendement in 2026 1 miljoen euro meer op dan nu opgenomen in de

budgettaire tabel in het amendement en wordt dit nog verwerkt in de begroting.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.