



Aan DG-teams BD/DOU/TSL
dg-teams DGBD/DGT/DGD

**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

Datum
13 februari 2025

Auteur
Directoraat-Generaal Douane
Directie Strategie, Beleid &
Internationaal

**Datum vastgesteld dg-
teams:**
ntb

memo

2024-1080 rapportageformat uitvoeringstoets
uitvoeringswet methaanverordening

1. Wetsvoorstel/regeling

1.1. Beschrijving voorstel/regeling

In de [Wet van ..., tot] wijziging van de Mijnbouwwet en enkele andere wetten in verband met de uitvoering van verordening (EU) 2024/1787 over de vermindering van methaanemissies in de energiesector (Uitvoeringswet methaanverordening) wordt aan de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) een taak toebedeeld als het gaat om het ontvangen en beoordelen van rapportages over de geïmporteerde goederen die vallen onder de methaanverordening.¹ Om te controleren of de juiste partijen over de juiste hoeveelheden rapporteren aan de NEa, willen zij graag Douane aangifteinformatie ontvangen. Middels deze uitvoeringstoets wordt ingegaan op de vraag of deze taak uitvoerbaar is voor de Douane, en of de gevraagde informatiedeling mogelijk is binnen de gestelde wetgeving en de bijbehorende memorie van toelichting. Dit wetsvoorstel valt binnen de beleidsverantwoordelijkheid van één van de opdrachtgevende ministeries van de Douane, het ministerie van Klimaat en Groene Groei (KGG).

1.2. Getoetst wetsvoorstel/regeling

[Wet van ..., tot] wijziging van de Mijnbouwwet en enkele andere wetten in verband met de uitvoering van verordening (EU) 2024/1787 over de vermindering van methaanemissies in de energiesector (Uitvoeringswet methaanverordening)

VOORSTEL VAN WET

(13 december 2024)

Artikel 16d.3

De rijksbelastingdienst verstrekt op verzoek het bestuur van de emissieautoriteit de bij ministeriële regeling vast te stellen gegevens, voor zover die gegevens noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de in hoofdstuk 5 van de Verordening vermindering methaanemissies opgedragen taken.

Voor de Douane relevante elementen uit de memorie van toelichting (MvT) zijn terug te lezen op pagina's 31, 32, 35, 44.

¹ [Wet van ..., tot] wijziging van de Mijnbouwwet en enkele andere wetten in verband met de uitvoering van verordening (EU) 2024/1787 over de vermindering van methaanemissies in de energiesector (Uitvoeringswet methaanverordening)

1.3. Niet-fiscaletakentoets

n.v.t.

1.4. Beschrijving van de te beantwoorden vragen

n.v.t.

2. Perspectief van de Belastingdienst, Douane en Toeslagen

2.1. Interactie burgers/bedrijven

2.1.0. Te beantwoorden vragen

n.v.t.

2.1.1. Aard en omvang doelgroep

n.v.t.

2.1.2. Communicatie

Naar verwachting wordt in Q1 2025 wordt de Methaanverordening aangekondigd in de Staatscourant. Door het ministerie van Klimaat en Groene Groei (KGG) wordt op Rijksoverheid.nl een dossier gemaakt zodat het bedrijfsleven meer informatie kan vinden over de verordening en wat dat voor hen betekent. In dit dossier worden ook links opgenomen (voor meer informatie) naar de NEa.

De communicatierol van de Douane beperkt zich tot het doorverwijzen naar het dossier via de website Douane voor bedrijven. De Douane heeft de samenwerkingspartners aangeboden om (vanuit een faciliterende rol) het Overleg Douane Bedrijfsleven te attenderen op Methaanverordening en het dossier.

De Douane heeft geen actieve rol in het samenstellen van het dossier. De impact is dus laag. De Douane neemt wel deel aan de communicatieoverleggen met de samenwerkingspartners. De impact hiervan is ook laag. Naar verwachting zal de communicatieinzet van de Douane gaandeweg het proces ook niet veranderen.

2.1.3. Doenvermogenaspecten

n.v.t.

2.1.4. Dienstverlening

			
Interactie burgers/bedrijven		nvt	

2.2. Maakbaarheid systemen

2.2.0. Te beantwoorden vragen

n.v.t.

2.2.1. Gegevens (incl. informatiehuishouding) en AVG-aspecten

Wettelijke grondslag gegevensdeling

Het ministerie van KGG vraagt middels deze wetswijziging aan de Douane om van aangewezen producten aangifteinformatie te verstrekken aan de NEa. Deze informatieverstrekking zal gebeuren op periodieke basis, voor zover deze gegevens beschikbaar zijn en benodigd zijn voor de uitvoering van de taak van de NEa. Artikel 16d.3 Uitvoeringswet Methaanverordening biedt een juridische basis

voor het op verzoek verstrekken van gegevens door de Rijksbelastingdienst aan de NEa. Met Rijksbelastingdienst wordt bedoeld de Belastingdienst, Douane en Toeslagen.² Bij ministeriële regeling zal worden vastgesteld welke gegevens het precies betreft.

Gezien het feit dat de informatieverstrekken taak straks is opgenomen in een wet in formele zin, de uitvoeringswet methaanverordening, is er een ontheffing van de geheimhouding (artikel 12 DWU) mogelijk.³ Het DWU geeft deze mogelijkheid wanneer er een geldende bepaling is de gegevens die onder het beroepsgeheim vallen te verstrekken.

AVG aspecten

De aangiftegegevens die met name relevant zal zijn voor de NEa zal voornamelijk bedrijfsinformatie betreffen, informatie die buiten het bereik van de AVG valt. Hierbij kan er wel sprake zijn van eenmanszaken (zoals bijvoorbeeld boeren), dit wordt ook onderkend in de memorie van toelichting (pag. 20).

De kans dat er straks bij de informatielevering van Douane aan NEa persoonsgegevens worden verwerkt, waardoor de AVG van toepassing is, is aanwezig. De wettelijke grondslag hiervoor is terug te vinden in art. 16.3d Uitvoeringswet Methaan. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting die de Douane nodig heeft om dergelijke (persoons-)gegevens te verstrekken.⁴ Douane dient vervolgens een proces in te richten om duidelijk te maken hoe deze informatieverzoeken bij de Douane binnenkomen, wie deze verzoeken behandelen en hoe de informatie bij de NEa terechtkomt. Deze werkaafspraken worden vastgelegd in de nog op te stellen taakbijlage onder het convenant NEa-Douane. Verder moet de verantwoordelijkheid van de verwerking belegd zijn. Dit voorkomt dat onbevoegden binnen de organisatie persoonsgegevens gaan verwerken, met als mogelijk gevolg een datalek. Indien er inderdaad persoonsgegevens worden verstrekt aan de NEa, dienen deze op een veilige wijze verstrekt te worden.

Voor de openbaarmaking van de informatie is de rijksbelastingdienst niet de verwerkingsverantwoordelijke; deze ligt bij de NEa. Bescherming van persoonsgegevens is dan uiteraard van belang, gezien de (mogelijke) impact van openbaarmaking op de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Dit is ook al meegenomen in de MvT: *"de gronden die de verordening noemt om de informatie niet openbaar te maken, staan ook in de Wet open overheid als gronden om wille waarvan openbaar maken van informatie achterwege blijft, zoals wanneer het gaat om persoonsgegevens in de zin van de Algemene verordening gegevensbescherming"* (pag.21).

Gegevensdeling

De Douane zal de opgevraagde gegevens extraheren vanuit haar eigen aangiftesystemen. Dit is een werkzaamheid belegd bij de DataWerkOrganisatie (DWO) van de Douane. Het DWO heeft aangegeven dat de gevraagde datalevering mogelijk is en dat deze meegenomen kan worden in de reeds bestaande werkzaamheden. De exacte specificaties van de data die gedeeld gaat worden met de NEa wordt in de ministeriële regeling vastgelegd. In de taakbijlage zal de exacte werkwijze van deze samenwerking worden vastgelegd.

2.2.2. Massaal proces

n.v.t.

² <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2021-12238.html>

³ Verordening 952/2013 Douanewetboek van de Unie (DWU)

⁴ art. 6 lid 1 sub c AVG.

2.2.3. IV-aspecten

n.v.t.

2.2.4. Bestuurlijke informatie

			
<i>Maakbaarheid systemen</i>		nvt	
<i>Beslag portfolio:</i>	geen		

2.3. Handhaafbaarheid

2.3.0. Te beantwoorden vragen

n.v.t.

2.3.1. Handhavingsstrategie

			
<i>Handhaafbaarheid</i>		nvt	

2.4. Fraudebestendigheid

2.4.0. Te beantwoorden vragen

n.v.t.

2.4.1. Fraudebestendigheid

			
<i>Fraudebestendigheid</i>		nvt	

2.5. Complexiteitsgevolgen

2.5.0. Te beantwoorden vragen

n.v.t.

2.5.1. Complexiteitsgevolgen

- toename van het aantal wetten/regels
 - specifieke toevoeging: toename afhankelijkheden tussen wet- en regelgeving;

Zoals uit de Uitvoeringswet Methaan blijkt wordt aan de Douane gevraagd om aangiftegegevens te gaan delen met de NEa, ter ondersteuning van een taak die zij verkrijgen vanuit de Methaanverordening. Dit betekent een nieuwe wettelijke verplichting voor de Douane om, zover beschikbaar en noodzakelijk, aangiftegegevens te delen met de NEa.

- toename **aantal interacties**/interactievormen

Aangezien de Douane jaarlijks bepaalde aangiftegegevens gaat leveren aan de NEa betekent dat er een extra interactie in de samenwerking tussen NEa en Douane.

- toename samenwerking tussen verschillende ministeries (bijv. opdrachtgever buiten MinFin)

Het beleidsverantwoordelijk ministerie van KGG vraagt de Douane middels de getoetste wetgeving om de samenwerking tussen Douane en NEa te intensiveren. Omdat de NEa een zelfstandig bestuursorgaan is, worden specifieke afspraken over de te leveren data straks vastgelegd in een taakbijlage onder het convenant NEa-Douane. Het zal gaan om een levering die één keer per jaar plaatsvindt, waarbij data uit de systemen onttrokken kan worden via de gebruikelijke werkwijzen die de Douane hanteert voor het extraheren van aangifte informatie.

			
<i>Complexiteitsgevolgen</i>			x

2.6. *Risico procesverstoringen*

2.6.0. *Te beantwoorden vragen*

n.v.t.

2.6.1. *Risico procesverstoringen*

<i>Risico procesverstoringen:</i>	groot / gemiddeld / klein
-----------------------------------	----------------------------------

2.7. Uitvoeringskosten en personele gevolgen

[illegible]

reken uren om naar fte met 1355 uren per jaar

uren	fte
	0,00

1355 volgt uit de handleiding overheidsstarieven 2025 (HOT)
HOT rekent 7,2u / werkdag (=36/5)

wijzigen gaat het makkelijkst via:
rechtermuisknop -> object -> openen

neem deze kosten en fte's over in de UT	incidenteel	structureel	n.b.: kolomtotalen worden automatisch afgerond op € 10.000						
Dienstverlening	€ 0	€ 0							
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0							
Automatisering	€ 0	€ 0							
personele gevolgen	0,0	0,0							
tbv IV en cd IV&D									
IV-dagen	0	0							
tbv C&F en DO-control			2025	2026	2027	2028	2029	2030+	
jaaraanpassingen	€ 0	€ 0	0 k€	0 k€	0 k€	0 k€	0 k€	0 k€	
beperkt	€ 0	€ 0	0 k€	0 k€	0 k€	0 k€	0 k€	0 k€	
wijziging art. 10	€ 0	€ 0	0 k€	0 k€	0 k€	0 k€	0 k€	0 k€	
externe claim (ander ministerie)	€ 0	€ 0	0 k€	0 k€	0 k€	0 k€	0 k€	0 k€	

2.7.1. Voorziene dekking uitvoeringskosten

Op dit moment is het DWO binnen de Douane bezig met een doorontwikkeling van de door de Douane gebruikte dataplatformen. Dit betekent dat er nog onduidelijkheden zijn rondom wenselijkheid tot het eventueel doorberekenen van de kosten die gepaard gaan met het leveren van data aan externe partijen. Om deze reden maakt Douane in dit specifieke geval een voorbehoud over de mogelijke vergoeding van al dan niet gemaakte kosten die gepaard gaan met de gevraagde datalevering.

2.8. Overige aspecten (juridisch en specials)

2.8.0. Te beantwoorden vragen

n.v.t.

2.8.1. Overige aspecten (juridisch en specials)

Zoals genoemd onder punten 2.2.1. en 2.5.1. werkt de Douane met een convenanten- en taakbijlagenstructuur. Deze werkwijze is terug te vinden in de Algemene Douanewet (Adw). In artikel 1:3 (5) Adw is het volgende opgenomen:

Onze Minister van Financiën sluit met Onze Ministers wie het mede aangaat convenanten aangaande de kwantitatieve en kwalitatieve inzet van de functionarissen die ressorteren onder de rijksbelastingdienst met betrekking tot de douanecontrole van het bepaalde bij of krachtens een bindende EU-rechtshandeling of ander wettelijk voorschrift dat is opgenomen in de [bijlage](#) bij deze wet. Onze Minister van Financiën plaatst deze convenanten in de Staatscourant.

De NEa is een zelfstandig bestuursorgaan en valt onder ministeriële verantwoordelijkheid van de minister van KGG. Om deze reden is er een convenant KGG/NEa-Douane (hierna convenant NEa-Douane) opgesteld. Onder dit convenant moet een taakbijlage worden afgesloten over de kwantitatieve en kwalitatieve inzet van de Douane. Deze taakbijlage wordt ondertekend door het ministerie van KGG, NEa en Douane.

2.9. Invoeringsmoment

Invoering mogelijk per:	Medio 2025, afhankelijk van de publicatie van de ministeriële regeling met nadere duiding van de uit te wisselen gegevens.
-------------------------	--

2.10. Eindoordeel

<u>Eindoordeel:</u>	Het eindoordeel is dat deze nieuwe taak voor de Douane uitvoerbaar is, mits de ministeriële regeling op juiste wijze de gevraagde taak verder goed uitwerkt. Daarnaast behoudt de Douane de mogelijkheid om op een later moment
---------------------	---

	het gesprek te voeren over de financiering van deze taak.
--	---

2.10.1. Herijking

Er wordt nu geen herijking van deze uitvoeringstoets voorzien.

3.Implementatie en vervolg

3.1. Implementatie

Na het afronden en accorderen van deze uitvoeringstoets wordt deze gedeeld met het ministerie van KGG. Bij Douane (Directie SB&I) zal de verantwoordelijkheid rusten om mee te lezen op de concept ministeriële regeling en deze af te stemmen met de betreffende directies. Verder zal de Douane in overleg moeten treden met de NEa over de inhoud van de taakbijlage methaan onder het convenant NEa-Douane.

3.2. Invoeringstoets

n.v.t.

4.Samenvatting

<i>Impact:</i>	beperkt / middelgroot / ingrijpend
----------------	---

Uit deze uitvoeringstoets is gebleken dat de impact van de informatieverstrekken taak die aan de Douane wordt gevraagd, beperkt is. Het gaat om éénmaal jaarlijkse datalevering aan de NEa, waarbij gebruikt gemaakt wordt van systemen en werkprocessen die al binnen de organisatie bekend zijn. Verder is de wettelijke grondslag zoals deze nu wordt voorgesteld toereikend. Wel maakt de Douane een voorbehoud op de mogelijkheid tot het verhalen van de kosten die gepaard gaan met het gebruiken van het nieuwe dataplatform.