Ministerie van Financiën

gezien 16/4/26

TER BESLISSING
Aan
de staatssecretaris van Financiën

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Verbruiksbelastingen Douane en Internationale aang.
Persoonsgegevens

nota

Bereiken akkoord nDWU

Datum
14 april 2026

Notanummer
2026-0000129144

Bijlagen
1. Kamerbrief schoon
2. Kamerbrief gearceerd

Aanleiding

Op 12 april jl. heeft u gereageerd op de conceptkamerbrief over het behalen van een akkoord in de onderhandelingen over het nieuwe Douanewetboek van de Unie (nDWU). Op basis van uw opmerkingen is de brief aangepast). In de bijlage vindt u een aangepaste versie waarin deze punten (gearceerd) zijn toegevoegd.

Beslispunten

akkoord

1. Gaat u akkoord met de Kamerbrief? Indien u akkoord bent dan kunt u de schone versie van de brief ondertekenen.
2. Gaat u akkoord met het openbaar maken van de voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

Kernpunten

- In de brief zijn een aantal risico's en opletpunten toegevoegd:
  - De de datahub bevindt zich nog in een ontwerpfase. In de brief worden beschreven dat het belangrijk is om de verankering van de waarborgen rond toegang, soevereiniteit en vertrouwelijkheid uit het nDWU goed te blijven monitoren.
  - Door de urgentie om bestaande problemen aan te pakken is er druk om de datahub snel te realiseren. De planning voor het ontwerp en de realisatie van de datahub is dan ook krap. Dit vergroot het risico op vertraging. In de brief wordt aangegeven dat de opgenomen 'safeguard clause' een tijdelijke technische oplossing bij uitloop mogelijk maakt.
  - Een ander risico is vertraging in de uitwerking van de nationale wetgeving die nodig is om het Nederlands juridisch kader op het nDWU aan te laten sluiten. In de brief roept u de Kamer op hier aandacht voor te hebben.
  - De implementatie van het wetboek betekent een uitdagende periode voor zowel de Douane als het bedrijfsleven en tijdige voorbereiding is noodzakelijk.
- NLD was in de onderhandeling geen voorstander van het opleggen van minimumboetes. Hier wordt ook in de Kamerbrief op ingegaan. Uiteindelijk heeft NLD in kunnen stemmen met een afgezwakte versie van minimumsancties die enkel in de e-commercestroom van toepassing zijn.
- De overige prioriteiten die zijn benoemd in het BNC-fiche en verschillende Kamerbrieven (waaronder de Kamerbrief naar aanleiding van het behalen van het Raadsakkoord) zijn in het nDWU gerealiseerd. U kunt hierom aangeven verheugd te zijn met dit resultaat.

- Wij zullen de in deze nota benoemde risico's en opletpunten blijven monitoren en toezien op een volledige implementatie van de in het nDWU opgenomen mitigerende maatregelen.

Toelichting
N.v.t.

Communicatie
Uw woordvoerder is betrokken. Op uw social media plaatsen wij berichten over de afschaffing van de vrijstelling op de de-minimis en de 'Union Handling Fee'. Via Bureau Communicatie Douane wordt het bedrijfsleven geïnformeerd.

Politiek/bestuurlijke context
In de brief is nu specifiek opgenomen dat u de motie van Eijk nu als afgedaan beschouwd[1]. De motie verzocht het kabinet onnodige navorderingen door administratieve omissies voor bedrijven voorkomen en bij de Commissie bepleiten dat de gunstige tariefbehandeling van toepassing blijft als de hoeveelheid/waarde is overschreden. Dit is met het nDWU gerealiseerd.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

[1] Kamerstuk 31 934, nr. 88, Motie van het lid Van Eijk, ingediend 22 januari 2025.

12/11/26
ee

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de staatssecretaris van Financiën

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Verbruiksbelastingen, Douane en Internationale aang.

Persoonsgegevens

nota

Politiek akkoord nDWU

Ik mis risico's, aandachtspunten en toelichting

Datum
7 april 2026

Notanummer
2026-0000117953

Bijlagen
1. Kamerbrief nDWU

Aanleiding

Op 26 maart jl. is tijdens de laatste politieke triloog, na drie jaar intensieve onderhandelingen tussen de Europese Commissie, de Raad van de Europese Unie en het Europees Parlement een akkoord bereikt over het nieuwe Douanewetboek van de Unie (hierna: nDWU). In deze nota wordt u geïnformeerd over de inhoud van het akkoord en het vervolgproces t.a.v. implementatie van de Verordening. Ook wordt er een Kamerbrief aan u voorgelegd waarmee u de Kamer over de inhoud van het akkoord kunt informeren.

Voor de Borgens bv. data-veiligheid

Beslispunten

1. Stemt u in verzending van bijgevoegde Kamerbrief? Zo ja, dan wordt u gevraagd deze ondertekenen.
2. Gaat u akkoord met het openbaar maken van de voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

Kernpunten

- Het bereiken van een akkoord op dit dossier is goed nieuws voor Nederland. Met het akkoord staat de weg vrij om oplossingen door te voeren voor problemen/uitdagingen waar de Douane mee kampt, zoals e-commerce en markttoezicht.
- De Nederlandse prioriteiten (met uitzondering van de bepalingen omtrent minimumboetes, zie toelichting) zijn in het akkoord behouden gebleven.
- Voordat de Verordening (gefaseerd) in werking treedt, moeten de volgende stappen worden doorlopen:
    - De komende maanden zal de Verordening vertaald worden. Vlak na de zomer volgt de formele stemming in het EP en de Raad, waarna het nDWU van kracht wordt. Dit betreft een formaliteit aangezien zowel het EP als de Raad (op ambassadeursniveau) al hebben ingestemd.
    - De Union Handling Fee (UHF) treedt op 1 november 2026 in werking. Voor de overige artikelen verloopt de implementatie gefaseerd, beginnend vanaf 12 maanden na publicatie.
    - Vanaf het moment dat de Verordening gepubliceerd is zal over de lagere Europese wetgeving (Implementing en Delegated acts) onderhandeld worden in Brussel.

- Er wordt vanaf nu gewerkt aan aanpassing van de nationale wetgeving (Algemene douanewet en onderliggende regelgeving) zodat deze tijdig aansluit bij het nDWU.

Toelichting
Onderstaand wordt per onderwerp (wat in het BNC-fiche of latere communicatie aan de Kamer is aangewezen als prioritair) toegelicht hoe de Nederlandse prioriteiten zijn behouden in het politiek akkoord. In de Kamerbrief wordt hier inhoudelijk uitgebreider op ingegaan:

- **E-commerce**: met het "Customs Warehouse for Distance Sales", de UHF, de afschaffing van de de-minimis en het invoeren van de "(deemed) importer for distance sales" wordt een systeem gecreëerd dat bulkzendingen stimuleert boven individuele pakketjes en waarbij het platform of de leverancier verantwoordelijk kan worden gehouden voor de producten die het verkoopt. Dit is beter handhaafbaar en controleerbaar voor de Douane.
- **Minimum kader sancties**: Nederland was geen voorstander van minimumboetes. Dit omdat lidstaten zelf verantwoordelijk zijn voor passende sancties en beleidsruimte nodig hebben. Het voorgestelde minimumkader voor douaneovertredingen en -boetes is grotendeels vervallen, behalve voor minimumboetes bij systematische overtredingen in de e-commercestroom. Hier is een minimumnorm gerechtvaardigd, omdat kwaadwillenden anders landen met lage(re) boetes of beperkte controles zouden kunnen opzoeken.
- **Definitie importeur:** er komt een werkbare definitie van importeur. Hierdoor is er altijd een 'single liable person' waartoe douanediensten zich kunnen richten. Deze importeur is verantwoordelijk voor zowel de fiscale als de niet-fiscale verplichtingen.
- **Data-hub:** er komt een data-hub waarin de douanesystemen van de LS, de CIE en de overige bevoegde autoriteiten in de EU aan elkaar worden gekoppeld. Op deze manier kunnen Europese Douanediensten echt als één de Europese markt beschermen. In het nDWU zijn duidelijke bepalingen omtrent toegang tot de EU-Douane data-hub en digitale soevereiniteit opgenomen.
- **EUCA**: er komt een Europees Douaneagentschap wat onder andere het beheer van de data-hub, coördinatie en gezamenlijk risicomanagement op zich zal nemen. Dit agentschap zal in Lille gevestigd worden.
- **Toegang tot douanefaciliteiten voor het mkb**: de toegankelijke "AEO-C status" (waarmee betrouwbare bedrijven douanevereenvoudigingen kunnen krijgen) blijft bestaan. Tevens komt er een 'Trust and Check' status waarin bedrijven die (onder andere) een directe aansluiting tussen hun administratie en de datahub creëren, verdergaande vereenvoudigingen krijgen dan mogelijk is bij de AEO-C status. Hiermee blijft douanevereenvoudigingen laagdrempelig beschikbaar voor het mkb en komt er een verdergaande optie voor bedrijven die dit willen. Hiernaast blijft zowel de directe als indirecte douanevertegenwoordiging mogelijk.
- **Proces tijdelijke opslag:** de termijn waarin goederen in tijdelijke opslag kunnen liggen blijft een deadline van 90 dagen kennen. Dit is in lijn met de logistieke realiteit in grote zeehavens (in het oorspronkelijke voorstel was deze termijn drastisch ingekort).
- **Douaneschuld:** er wordt een nieuwe bepaling geïntroduceerd ten aanzien van het tenietgaan van een douaneschuld bij hoeveelheidsoverschrijdingen van douanevergunningen die niet leiden tot een financieel nadeel voor de EU.

Communicatie
Uw woordvoerder is betrokken.

Politiek/bestuurlijke context
- Er zijn vorig jaar meerdere Kamervragen gesteld over de UHF. In het schriftelijk overleg Eurogroep/Ecofinraad van februari heeft de PVV vragen gesteld over de de-minimisvrijstelling en de Europese handling fee.
- Het lid Van Eijk (VVD) heeft in een motie opgeroepen om onnodige navorderingen door administratieve omissies voor bedrijven te voorkomen. Dit is in het akkoord opgelost.
- Er stond op 8 april een technische briefing met de Kamer geagendeerd over het nDWU. Deze is echter geannuleerd vanwege een te laag aantal aanmeldingen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.