Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Auteur
[redacted]

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei
cc Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei

TER BESLISSING
Datum aangemaakt
15 april 2026

Kenmerk
WJZ / 105827989

nota
TER BESLISSING

Aanbieding nader rapport wetsvoorstel jaarverplichting RFNBO's industrie aan Tweede Kamer

Kopie aan
[redacted]

Bijlage(n)
1. Nader rapport
2. Wetsvoorstel
3. Memorie van toelichting
4. Advies RvS
5. Beslisnota maart 2026

Parafenroute
[redacted]

Aanleiding

- Op 9 maart jl. is het wetsvoorstel jaarverplichting hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong (RFNBO's) in de industrie aan u voorgelegd. Het wetsvoorstel betreft een gedeeltelijke implementatie van de Europese lidstaatverplichting in artikel 22 bis van de RED III. Artikel 22 bis bevat een verplichting voor het gebruik van RFNBO's van 42% in 2030 en 60% in 2035. Door de jaarverplichting wordt een beperkte bijdrage van 4% in 2030 opgelegd aan de industriële waterstofgebruikers.
- Naar aanleiding van een mondelinge toelichting is op uw verzoek nog een aantal wijzigingen doorgevoerd in de memorie van toelichting en is een aantal kleinere wijzigingen in de stukken doorgevoerd.
- De wijzigingen bevatten ook een nadere duiding van de zogenaamde ammoniakvrijstelling. Hiermee geeft u invulling aan een toezegging die u in het CD Verduurzaming Industrie van 16 april jl. aan het lid Flach heeft gedaan.

Geadviseerd besluit

- U kunt het nader rapport en de memorie van toelichting ondertekenen en verzenden naar de Tweede Kamer.

Kernpunten

Ammoniakvrijstelling

- Motie Flach c.s. heeft om een volledige uitzondering voor ammoniakproductie verzocht. In de reactie hierop[1] is toegelicht dat de RED III geen formele

[1] *Kamerstukken II* 2024/25, 31239, nr. 417.

uitzonderingsgrond voor ammoniakproductie bevat en dat met de voorgenomen 60% uitzondering al een risico wordt genomen dat ook door de Raad van State is aangehaald.
- In het CD Verduurzaming industrie van 16 april jl. heeft u het lid Flach toegezegd dat u zich verder laat informeren over het wel of niet volledig uitzonderen van de ammoniaksector, hoe België de uitzondering toepast en hier vervolgens verder over te praten bij aanbieding van het wetsvoorstel aan de Tweede Kamer.
- Hoewel hernieuwbare waterstof bij de productie van ammoniak in Nederland zeer beperkte CO_2-reductie oplevert ten opzichte van CCS, is het essentieel om de import van hernieuwbare ammoniak te stimuleren en ketens op gang te brengen. In plaats van in Nederland geproduceerde hernieuwbare waterstof in te zetten voor ammoniakproductie, kan dus ook buitenlands geproduceerde hernieuwbare ammoniak worden geïmporteerd.
- In België worden installaties uitgezonderd o.b.v. overweging 62 van de preambule van de REDIII, terwijl Nederland niet voldoet aan de voorwaarden hiervoor. In België hebben de ammoniakproducenten subsidie uit het Europese Innovatiefonds ontvangen, waardoor België zich hier wel op kan beroepen. De situaties van beide landen zijn daarom niet vergelijkbaar.

Aanpassingen in nieuwe stukken
- In de memorie van toelichting is in de inleiding aangevuld dat de jaarverplichting ook bijdraagt aan het meer onafhankelijk maken van het Nederlandse energiesysteem.
- De aanpassingen naar aanleiding van opmerkingen van de heer Flach zijn opgenomen in paragrafen 3.4.6.2 en 3.4.6.3 van de memorie van toelichting.
- Daarnaast zijn de uitvoeringslasten van de NEa gecorrigeerd. Deze zijn gestegen ten opzichte van de oorspronkelijke inschatting uit 2023 toen de taak voor de NEa voor het eerst in beeld kwam. De geraamde uitvoeringslasten zijn een momentopname en in de afgelopen drie jaar is de kostenschatting niet geïndexeerd. Kosten van de NEa zijn om verschillende redenen de afgelopen drie jaar gestegen. Enerzijds komt de kostenstijging door stijgende loonkosten vanwege nieuwe CAO-afspraken, en stijgende materiële kosten en tarieven voor ICT-inhuur vanwege o.a. inflatie. Anderzijds zijn de kosten fors gestegen die worden doorberekend aan de NEa door de shared service organisaties. Dit betreft met name facilitaire dienstverlening via FMH, huisvestingskosten via RVB, kosten voor administratie, inkopen en kantoorautomatisering via uDAC en licentiekosten voor DMS Rijksdoc. Daarnaast was de oorspronkelijke schatting van de kosten voor de bouw en het onderhoud van het HWI-register exclusief btw berekend. Daarom is nu een herberekening van de kosten gemaakt (met ICT-inhuur inclusief btw).
- Tot slot zijn in het wetsvoorstel enkele omissies hersteld die bij de uitwerking van de lagere regelgeving (de AMvB) nodig bleken.