Adviesraad Migratie

aan Minister van Asiel en Migratie
Dhr. B. van den Brink
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

[redacted]

postadres Postbus 20301
2500 EH Den Haag
bezoekadres Koningskade 4
2596 AA Den Haag
[redacted]

Datum 23 april 2026
Betreft **Advies over besluit wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband de implementatie van de herziene blauwe kaart richtlijn (EU) 2021/1883 (novelle)**

Geachte heer Van den Brink,

Op 7 april 2026 hebt u het besluit tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw 2000) in verband met de implementatie van de herziene blauwe kaart richtlijn (EU) 2021/1883 (novelle) ter advisering aangeboden aan de Adviesraad Migratie (adviesraad).

1. Strekking van het wetsvoorstel

De Tweede Kamer heeft op 27 mei 2025 een wetsvoorstel aangenomen tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband de implementatie van de herziene blauwe kaart richtlijn.[1] De blauwe kaart is een verblijfsvergunning voor kennismigranten van buiten de EU/EER. Tijdens de plenaire behandeling van het wetsvoorstel is naar aanleiding van een amendement een arbeidsmarkttoets toegevoegd in een nieuw artikel 15a Vw 2000.[2] Op verzoek van de commissie Immigratie en Asiel/JBZ-Raad van de Eerste Kamer is een inschatting gemaakt van de uitvoeringsgevolgen van deze toets.

Volgens de uitvoeringsorganisaties, Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) en Uitvoeringinstituut Werknemersverzekeringen (UWV), is dit onderdeel van het wetsvoorstel onuitvoerbaar. Na uitvoerig overleg met de uitvoeringsorganisaties en het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is vastgesteld dat de uitvoering van de verplichte arbeidsmarkttoets niet van deze organisaties kan worden gevergd, omdat deze in de praktijk niet uitvoerbaar is. Bij deze toets moet het UWV beoordelen of er in Nederland of de Europese Unie al geschikte kandidaten beschikbaar zijn, of de vacature op tijd is gemeld, en of de werkgever voldoende moeite heeft gedaan om zulke kandidaten te vinden. Het is voor het UWV niet mogelijk deze toets binnen de geldende beslistermijnen uit te voeren. Bovendien legt de toets een onevenredig beslag op de capaciteit van de uitvoering.

[1] De Adviesraad Migratie heeft op 9 mei 2023 een advies over dit wetsvoorstel uitgebracht, Advies ontwerpbesluit tot wijziging van de regelgeving ter implementatie van de Europese blauwe kaart Richtlijn | Adviesraad Migratie.
[2] *Kamerstukken II* 2024/25, 36 32, nr. 48.

Deze novelle wijzigt daarom het wetsvoorstel. Het onderdeel in artikel 15a Vw 2000 dat voorziet in een arbeidsmarkttoets komt te vervallen.

2. Beoordeling van het wetsvoorstel

De adviesraad ziet geen juridische bezwaren om de arbeidsmarkttoets te laten vervallen. De relevante Europese regelgeving geeft lidstaten de mogelijkheid om een aanvraag voor een Europese blauwe kaart af te wijzen wanneer er geschikte kandidaten beschikbaar zijn binnen de nationale arbeidsmarkt, de Europese Unie of onder derdelanders die al in betreffende lidstaat verblijven en daar mogen werken.[3] Er bestaat geen verplichting voor lidstaten om een arbeidsmarkttoets ten grondslag te leggen aan een besluit op een aanvraag voor een blauwe kaart. Het staat de regering daarom vrij om, op basis van beleidsmatige overwegingen, te besluiten deze toets niet op te nemen als voorwaarde voor het verlenen van een blauwe kaart.

3. Afgewogen arbeidsmigratie

De adviesraad maakt aanvullend wel nog een algemene opmerking over de voorwaarden om een blauwe kaart te verkrijgen. Voor de beoordeling van een aanvraag voor een blauwe kaart wordt voornamelijk getoetst aan het economisch belang van de betreffende lidstaat. Daarbij is het looncriterium van doorslaggevend belang. De adviesraad heeft eerder geadviseerd om gericht arbeidsmigratiebeleid te gaan voren, waarbij niet alleen wordt gekeken naar economische groei, maar ook naar de maatschappelijke en ecologische gevolgen van dit beleid. Zo kan arbeidsmigratie bijdragen aan 'brede welvaart'. Het gaat hierbij om de kwaliteit van het leven, zowel voor mensen hier en nu als voor toekomstige generaties, en voor de herkomstlanden van de arbeidsmigranten.[4] De adviesraad adviseert de regering het concept van 'brede welvaart' te betrekken bij een toekomstige herziening van de blauwekaartregeling.

De adviesraad is graag bereid dit advies nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

voorzitter

[redacted]

secretaris-directeur

[3] Artikel 7, tweede lid, onder a, EU-richtlijn 2021/1883.

[4] Advies 'Afgewogen arbeidsmigratie. Gericht arbeidsmigratiebeleid voor brede welvaart' | Adviesraad Migratie.