Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

TER ONDERTEKENING
Aan: SOE

*Deze nota wordt met een Kamerbrief meegestuurd: **Ja**

*Deze nota bevat naast de naam en contactgegevens van de medewerker ook andere informatie die niet openbaar gemaakt kan worden? **Nee**

Onderwijsprestaties en Voortgezet Onderwijs

Datum
12 juni 2026

Referentie
64442514

Bijlagen
TK-brief

Rapport AEF

nota

TK-brief Verbeteringen in de bekostiging van het funderend onderwijs

Aanleiding

Aan de TK is toegezegd om het wetsvoorstel gerichte bekostiging voor het zomerreces toe te zenden. Het wetsvoorstel gaat niet in op de concrete toepassing van gerichte bekostiging voor de middelen voor verbetering basisvaardigheden per 2028. Deze brief geeft daar inzicht in. Van de gelegenheid wordt ook gebruik gemaakt om enkele andere maatregelen rond de bekostiging toe te lichten. Tot slot wordt de TK geïnformeerd over de evaluatie van de vereenvoudiging van de bekostiging in het po en vo. Met deze brief worden enkele moties en toezeggingen afgedaan. Brief is kortgesloten met DUO.

Geadviseerd besluit

- Akkoord gaan met de brief aan de Tweede Kamer, door deze te ondertekenen en te doen verzenden.
- Akkoord gaan met de verlenging van de ‘brede campusregeling’.
- Akkoord gaan met het verzenden van een afschrift aan de EK in verband met de toezegging om de EK te informeren over de voortgang voor meer transparantie in de bekostiging in het funderend onderwijs.

Kernpunten

- In de afgelopen jaren zijn er verschillende knelpunten in de bekostiging van scholen gesignaleerd. Er worden daar een aantal maatregelen voor genomen. De maatregelen zijn het vergroten van het aandeel structurele bekostiging, de afbouw van subsidies, de invoering van een nieuwe vorm van bekostiging (gerichte bekostiging) en het creëren van meer transparantie in de bekostiging. In deze brief wordt op de maatregelen ingegaan. Hiermee wordt ook opvolging gegeven aan de toezegging om de TK voor de zomer te infomeren over het traject voor meer transparantie in de bekostiging. Er is ook een toezegging gedaan om de EK te informeren over dit traject.
- De bekostigingssystematiek van po en vo is in respectievelijk 2023 en 2022 sterk vereenvoudigd. Doel was om de bekostiging eenvoudiger, voorspelbaarder en minder sturend te maken. Bij de wetsvoorstellen destijds is een evaluatie aangekondigd, om te bekijken of de doelen van de vereenvoudiging zijn behaald. Conclusie van de evaluatie is dat de vereenvoudiging succesvol is geweest. Met de evaluatie worden ook enkele moties afgedaan.
- In het kader van de vereenvoudiging vo is in 2022 de brede campusregeling geïntroduceerd. Met deze regeling kan een schoolbestuur aanvullende bekostiging krijgen voor (twee) vestigingen onder dezelfde

school die gezamenlijk het brede onderwijsaanbod aanbieden en als schoolcampus zijn georganiseerd. Deze regeling loopt tot 31 december 2026. Voorgesteld wordt om de regeling voor nu met twee jaar te verlengen (tot eind 2028). De regeling past binnen het CA-voornemen om te zorgen voor een goede regionale mix van brede brugklassen en onderwijs in één richting. Voor 2029 en verder wordt het vervolg in samenhang bezien met de verdere uitwerking van het CA-voornemen. In deze brief staat, vooruitlopend op uw akkoord, al een passage opgenomen dat de regeling wordt verlengd tot en met 31 december 2028.

Toelichting

Gerichte bekostiging

- De voorwaarden die met gerichte bekostiging vanaf 2028 gesteld worden voor verbetering basisvaardigheden zijn het opstellen van een ontwikkelplan op basis van een evidence-informed werkproces. Dit plan is volgens een vast format en moet worden voorgelegd aan de medezeggenschapsraad. Als er geen ontwikkelplan wordt ingediend, het niet voldoet of het niet is voorgelegd aan de medezeggenschapsraad, dan heeft dat gevolgen voor de bekostiging die de school krijgt. Scholen krijgen eerst een herstelttermijn.
- De verplichtingen gelden in beginsel voor vijf jaar. Als uit de monitoring blijkt dat de verbetering van basisvaardigheden nog onvoldoende is verbeterd, kan deze termijn met nog eens vijf jaar worden verlengd.
- Naast de gerichte bekostiging voor alle scholen wordt er ook gewerkt aan een subsidieregeling voor prioriteitsscholen vanaf 2027 tot en met 2030. U ontvangt binnenkort een nota over deze regeling (#64328372). Deze regeling kan ook gezien worden om het kwaliteitsverschil tussen scholen te verminderen, zoals u ook in de beleidsbrief van 24 april 2026 heeft toegelicht. In de brief wordt nu gemeld dat de subsidieregeling voor prioriteitsscholen komende jaren nog blijft bestaan.

Transparantie bekostiging

- Bij de herijking van de sturing in het funderend onderwijs is vastgesteld dat de besteding van de bekostiging nog onvoldoende transparant is. Het is een brede wens om dit te verbeteren.
- In het traject om te komen tot meer transparantie zijn verschillende (bestuurlijke) gesprekken met veldpartijen gevoerd. De komende tijd worden (met het veld) enkele maatregelen nader uitgewerkt, zoals het inzichtelijk maken van het geld dat naar het primaire proces gaat.
- Met de brief doet u de motie Soepboer af, die vraagt om onderzoek naar een normeringspercentage voor het onderwijsgeld in de lumpsum dat is bedoeld voor het primaire proces.
- Met de brief biedt u de TK het onderzoeksrapport *Definitie 'overhead' in het funderend onderwijs* aan. In het rapport zijn mogelijke definities voor

overhead uitgewerkt. Deze vormen een basis voor de gesprekken die met het veld zijn gevoerd.
- U zegt toe om de TK uiterlijk Q2-2027 over het vervolg te informeren.

Evaluatie vereenvoudiging bekostiging po en vo
- De evaluatie is uitgevoerd op basis van een flitspeiling onder scholen, monitoring, analyses en binnengekomen signalen.
- Uit de flitspeiling blijkt dat de doelen van de vereenvoudiging zijn behaald. Zo geeft 70% van de respondenten in het po en 76% in het vo aan dat de bekostiging eenvoudiger of veel eenvoudiger is geworden.
- Uit de monitoring en binnengekomen signalen blijkt dat er geen schoolbesturen zijn geweest die naar aanleiding van de vereenvoudiging in de financiële problemen zijn gekomen.
- Voor het po zijn er twee openstaande moties die specifiek zien op de herverdeeleffecten. Deze worden met deze TK-brief afgedaan.
    - De eerste motie (Kamerstukken II 2020/21, 35 605, nr. 10) ziet op de mogelijkheid om een coulanceregeling in te voeren voor schoolbesturen die in het vijfde jaar na de invoering van de vereenvoudiging po nog last hebben van de financiële effecten. Er is ook een coulanceregeling voor het vierde jaar na de invoering ingevoerd, maar daar is geen beroep op gedaan. Mede daaruit blijkt dat er geen noodzaak is voor een nieuwe coulanceregeling. Schoolbesturen met financiële problemen kunnen zich altijd melden bij het ministerie.
    - Met de tweede motie (*ibid*, nr. 11) werd verzocht om te monitoren of kleine geïsoleerde scholen in zware problemen komen en indien nodig te ondersteunen. Uit de monitoring en analyses zijn geen gevallen naar voren gekomen waar dit speelde.
- In de memorie van toelichting is ook toegezegd om in te gaan op de effecten van de vereenvoudiging van het aantal nevenvestigingen en de spreiding van technische vmbo-profielen in het vo. Uit analyses blijken geen effecten van de vereenvoudiging hierop.

Verlengen brede campusregeling
- Vestigingen die het brede onderwijsaanbod aanbieden krijgen daarvoor aanvullende bekostiging. In 2022 is naar aanleiding van een aangenomen motie van Van Meenen ook aanvullende bekostiging geregeld voor de situatie dat twee vestigingen gezamenlijk het brede onderwijsaanbod aanbieden en als campus georganiseerd zijn.
- Deze beschikkingen die op grond van deze regeling zijn verstrekt lopen tot eind 2026. De regeling zou op dat moment geëvalueerd worden. De middelen zijn wel structureel beschikbaar op de begroting.
- De regeling past binnen het CA-voornemen om te zorgen voor een goede regionale mix van brede brugklassen en onderwijs in één richting. Daarom

stellen we voor de regeling nu met twee jaar (tot eind 2028) te verlengen en het vervolg in samenhang te bezien met de verdere uitwerking van het CA-voornemen.

Financiële gevolgen
Voor de verlenging van de brede campusregeling is structureel dekking op artikel 3 van de begroting.