Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

ADVIESNOTA

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2026-0000201865

Datum
2 juli 2026

Opgesteld door
[redacted]

Samengewerkt met
CZW

Bijlage(n)
3 bijlagen (zie overzicht)

Aan Staatssecretaris van BZK
Van DGDOO

nota

Brief Tweede Kamer Afdoening motie over niet-topfunctionarissen onder de WNT brengen

Aanleiding

De Tweede Kamer heeft op 21 mei 2025 een motie aangenomen van de leden Van Baarle en Van Nispen[1].

De motie gaat over het onderbrengen van niet-topfunctionarissen onder de WNT brengen (hierna motie WNT-3). In de motie wordt de regering verzocht om een voorstel tot wijziging van de Wet normering topinkomens voor te bereiden dat de personele reikwijdte uitbreidt naar alle werknemers in de publieke en semipublieke sector, met inachtneming van passende uitzonderingsmogelijkheden. Uw voorganger was voornemens deze motie niet uit te voeren. U wordt geadviseerd deze motie niet uit te voeren. Indien u hiermee instemt, moet dat besluit (na instemming van de MR) worden gecommuniceerd aan de Tweede Kamer.

Geadviseerd besluit

In de MR bespreken dat aan de Tweede Kamer zal worden gemeld dat:

- Het kabinet de motie WNT-3 niet zal uitvoeren.

Kern motie WNT-3

- De motie wil alle werknemers in de publieke en semipublieke sector onder de normering van de WNT brengen.
- In 2019 is al een wetsvoorstel voorbereid dat hetzelfde doel had, namelijk het onder de normering van de WNT brengen van de niet-topfunctionarissen met dienstbetrekking (ofwel de werknemers als bedoeld in de motie). Dit wetsvoorstel wordt ook wel aangeduid als de WNT-3.
- Dat wetsvoorstel is destijds niet bij de Tweede Kamer ingediend om twee redenen: enerzijds omdat de Raad van State grote bezwaren tegen het wetsvoorstel had en adviseerde om het wetsvoorstel niet in te dienen[2]; anderzijds omdat er arbeidsmarktoverwegingen waren om specialisten te kunnen binnenhalen zoals ICT-ers en in dat kader meer dan het WNT-maximum te kunnen aanbieden. De laatste overweging speelt ook in 2026 nog, gelet op het voornemen om de WNT tegen het licht te houden om een betere beloning van specialisten bij de Rijksoverheid te bereiken.
- De Raad van State vond destijds dat zowel nut en noodzaak, als proportionaliteit en subsidiariteit van uitbreiding van de reikwijdte van de WNT

[1] Tweede Kamer, vergaderjaar 2024–2025, 31 490, nr. 377.
[2] Advies van 13 april 2017.

naar alle werknemers niet waren aangetoond. De Raad van State had ook bezwaren met het oog op de internationaalrechtelijk gegarandeerde vrijheid van sociale partners bij de bepaling van cao-aanspraken, die door het wetsvoorstel zou kunnen worden aangetast. De Raad van State adviseerde het wetsvoorstel niet bij de Tweede Kamer in te dienen (het zwaarst mogelijke dictum).
- Ambtelijk BZK heeft in 2024 onderzoek gedaan naar het aantal niet-topfunctionarissen in 2023 met een bezoldiging boven het WNT-maximum. Daaruit is gebleken dat dit een zowel absoluut als in verhouding gezien zeer gering aantal niet-topfunctionarissen betreft. Bovendien is dat aantal substantieel afgenomen ten opzichte van een eerdere meting in 2015. Het wetsvoorstel zou daarnaast neerkomen op een substantiële stijging van de administratieve lasten voor instellingen en accountants in verband met de WNT. Die lasten zullen (gelet op de geringe aantallen niet-topfunctionarissen met een bezoldiging boven het maximum) vermoedelijk hoger zijn dan de mogelijke besparing op publieke middelen in termen van het voorkómen van excessieve beloningen.
- Ambtelijk BZK acht dan ook dat de kans zeer groot is dat de Raad van State ingeval van een hernieuwde indiening van het wetsvoorstel WNT-3 nog steeds zal adviseren om het wetsvoorstel niet in te dienen.
- Ambtelijk BZK heeft ook gekeken naar twee mogelijke alternatieve wijzigingen van de WNT om de transparantie bij niet-topfunctionarissen te vergroten, maar daar kleven dermate grote nadelen en risico's aan invoering dat dit niet kan worden aanbevolen (zie bijlage). Ambtelijk BZK adviseert (met instemming van de andere bij de WNT betrokken ministeries via het Coördinatie Overleg Beleid en Regelgeving WNT (hierna: COBRE) om de motie niet uit te voeren.

Toelichting
De conceptbrief aan de Tweede Kamer en bijlagen zijn afgestemd met de ambtenaren van de bij de WNT betrokken ministeries. U ontvangt hierbij de conceptbrief.

Motie WNT 3
Deze motie houdt feitelijk alsnog de indiening van het wetsvoorstel WNT-3 in. In 2019 had het toenmalige kabinet redenen om dat wetsvoorstel niet in te dienen. VWS kijkt overigens naar een eigen wetsvoorstel om de inkomsten van medisch specialisten (niet-topfunctionarissen) te maximeren i.p.v. via de WNT. Zie bijlage 1 voor nadere toelichting op deze punten.

Uit eigen onderzoek van ambtelijk BZK uit 2024 over het jaar 2023 blijkt dat er zeer weinig niet-topfunctionarissen zijn die boven het WNT-maximum verdienen. Zie bijlage 5 voor nadere toelichting op dit onderzoek.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Concept Kamerbrief motie WNT-3	Ter parafering
2	Motie WNT-3	
3	Nadere toelichting besluit WNT-3	

4	BZK-onderzoek bezoldiging niet-topfunctionarissen	

Onze referentie
2026-0000201865

Datum
2 juli 2026