Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

1

TER BESLISSING

Aan Minister van SZW en Minister van WP

Datum
18 maart 2026

Onze referentie
2026

Opgesteld door
Persoonsgegevens

nota

Verzamelwet SZW 2027 uitvoeringstoetsen en internetconsultatie

Bijlage(n)
3

Aanleiding

Jaarlijks wordt een Verzamelwet SZW opgesteld. Dit wetsvoorstel is een verzameling van wijzigingen van verschillende wetten in de vorm van tekstuele aanpassingen, technische verbeteringen, verheldering van bepaalde punten en kleine beleidsmatige wijzigingen op het terrein van SZW. Met deze nota leggen wij het ontwerpwetsvoorstel ter goedkeuring aan u voor, zodat het wetsvoorstel uitgezet kan worden voor internetconsultatie en zodat de uitvoeringstoetsen aangevraagd kunnen worden. Deze nota is afgestemd met WBJA.

Geadviseerd besluit

- Gaat u (MSZW en MWP) akkoord met de Verzamelwet 2027? Bij akkoord:
  - Wordt het ontwerpwetsvoorstel uitgezet voor internetconsultatie;
  - Worden de verzoeken voor uitvoeringstoetsen – ondertekend door DG SZI – verzonden voor (uitvoerings-)toetsen.
- Gaat u akkoord met de brief aan het Bestuurscollege Saba om hen te informeren over de internetconsultatie? **Zo ja, kunt u (MSZW) de brief ondertekenen.**

Kernpunten

- Met het voorliggende wetsvoorstel worden inhoudelijke wetswijzigingen voorgesteld. In de onderstaande toelichting worden deze wijzigingen toegelicht. De overige wetswijzigingen zijn technisch van aard en vindt u in bijlage 1.
- Een van de wijzigingen betreft het vervangen van Pinksterzondag door Emancipatiedag als officiële feestdag op Saba. Hiervoor is een brief opgesteld (bijlage 4) om het Bestuurscollege Saba te informeren over de voorgenomen internetconsultatie.
- Na uw akkoord wordt de internetconsultatie gestart, die plaats zal vinden van maart t/m april. Gelijktijdig met de internetconsultatie vinden de uitvoeringstoetsen plaats, welk uitgevoerd worden door UWV, SVB, Belastingdienst, VNG, de AP, en de Inspectie van het Onderwijs.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Verzamelwet SZW 2027 uitvoeringstoetsen en internetconsultatie

Nummer: 1	Auteur: Vijlbrief, J.A.	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald

Toelichting wijzigingen

Datum
18 maart 2026

Onze referentie
2026-

Portefeuille MSZW

Wijzigingen van de Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten (Wtta)

- Er wordt voorgesteld om de term 'arbeidsmarktdiscriminatie' in de Wtta, te vervangen door de term 'verboden onderscheid bij arbeid'.
- Daarnaast wordt verduidelijkt dat er bij geval van een schorsing of intrekking van een (voorlopige) toelating, er sprake is van een toegelaten uitlener, en dus niet van een aanvrager.
- Verder wordt voorgesteld om een bestaande uitzondering in de Wtta algemener te formuleren. Dit betreft de uitzondering van de toetsingsplicht voor stichtingen die ten behoeve van de beroepsbegeleidende leerweg een dienstbetrekking aangaan met een student en deze ter beschikking stellen aan een erkend leerbedrijf. Er wordt beoogd om een delegatiegrondslag te creëren om bij ministeriële regeling stichtingen aan te wijzen ter uitzondering, mits deze aan alle voorwaarden voldoen. De criteria zelf worden niet verruimd of aangepast; zij worden slechts omgezet naar een algemener kader.

Wijziging van de Wet kinderopvang BES in verband met het toevoegen van de mogelijkheid tot verwerking van (bijzondere) persoonsgegevens tussen Caribisch Nederland en Europees Nederland door de (nog aan te wijzen) externe deskundigen

- Er wordt voorgesteld om een grondslag te creëren voor het verwerken van (bijzondere) persoonsgegevens tussen deskundigen in Caribisch en Europees Nederland, zodat zij tezamen kunnen fungeren als onafhankelijke deskundigen bij wie mensen melding kunnen doen bij vermoedens van strafbare feiten in de kinderopvang.
- Toen de Wko BES tot stand kwam was nog niet duidelijk waar deze taak belegd zou worden. Inmiddels is er overeenstemming over het voornemen van de minister om de vertrouwensinspecteur in Europees Nederland en de deskundigen van het advies- en meldpunt Huiselijk geweld en kindermishandeling (AMHK) in Caribisch Nederland, per 1 januari tezamen aan te wijzen als onafhankelijke deskundigen.
- Bij de wijziging wordt rekening gehouden met het feit dat Caribisch Nederland geen onderdeel uitmaakt van het territoir van de EU maar de status heeft van LGO (landen en gebieden overzee), en de gevolgen die daaruit voortvloeien in verband met de AVG die in Europees Nederland wel van toepassing is maar in Caribisch Nederland niet.

Vervangen van Pinksterzondag door 1 juli als aangewezen feestdag op Saba

- Er wordt voorgesteld om Emancipatiedag (1 juli) als officiële feestdag aan te merken op Saba, ten koste van Pinksterzondag, middels een wijziging van artikel 23, eerste lid, van de Arbeidswet 2000 BES. Het aantal officiële feestdagen blijft daarmee gelijk.
- Emancipatiedag is voor de bevolking van Saba een dag met grote historische betekenis. Om dit te onderstrepen is verzocht deze dag als officiële feestdag op te nemen in de Arbeidswet 2000 BES. Gevolg hiervan is dat werknemers op wie deze wet van toepassing is, recht hebben op een wettelijke toelage wanneer zij vanwege de aard van hun werk moeten werken.

- Verder heeft het bestuurscollege van Saba verzocht op deze wetswijziging vooruit te mogen lopen. Dit zou betekenen dat er in 2026 gehandeld wordt alsof de uitruil al een wettelijk feit is.
- Staatssecretaris Nobel had reeds ingestemd met opname van deze wijziging in de Verzamelwet 2027.
- Deze wijziging heeft geen betrekking op Bonaire of Sint Eustatius.

Aanpassing herlevingsbepaling in artikel 16 Anw

- Er wordt voorgesteld om in artikel 16, derde lid, van de Anw een herlevingsbepaling op te nemen die expliciet regelt dat de nabestaandenuitkering herleeft wanneer een kind weer bij de nabestaande ouder gaat wonen, nadat het eerder tot een ander huishouden toebehoorde.
- De Anw voorziet erin dat wanneer de ouder van een kind overlijdt, de nog levende ouder recht heeft op een nabestaandenuitkering, mits het kind tot hun huishouden behoort. Verlaat het kind dit huishouden voor een andere, dan wordt de nabestaandenuitkering beëindigd.
- Voorheen was het onduidelijk of recht op een nabestaandenuitkering herleeft wanneer het kind, nadat het deel uitmaakte van een ander huishouden, terugkeert naar het huishouden van de nabestaande ouder.
- Aangezien de nabestaande ouder in een dergelijke situatie (financiële) zorg voor het kind draagt, is het wenselijk dat herleving geldt voor dit soort situaties.

Wijzigingen van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag in verband met verduidelijking van het loonbegrip en herstel van een omissie ten aanzien van meerwerk

- Op 1 januari 2024 is de Wet invoering minimumuurloon in werking getreden. Op deze wet is een invoeringstoets verricht. Hieruit volgde dat het loonbegrip in de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag (Wml) verhelderd moet worden.
- In artikel 8 van de Wml is geregeld dat de werknemer voor ieder gewerkt uur ten minste recht heeft op het wettelijk minimumuurloon (momenteel € 14,71). In combinatie met het aantal uren waarover de werknemer per (betalings)periode recht op loon heeft, wordt duidelijk wat de minimale hoogte van het loon over die periode is.
- Het uniforme minimumuurloon geldt als de absolute, aanvaardbare ondergrens die als tegenprestatie voor ieder gewerkt uur dient te worden ontvangen. In lijn met de geest van de Wet invoering minimumuurloon behoren aanvullende of variabele beloningscomponenten, zoals toeslagen voor ploegendienst en onregelmatig werk, niet te kunnen worden meegerekend om tot dit wettelijk minimumuurloon te komen.
- In artikel 6 Wml is geregeld wat onder loon in de Wml wordt verstaan (het loonbegrip). Dit wordt omschreven als de geldelijke inkomsten uit hoofde van de dienstbetrekking met uitzondering van een aantal componenten die specifiek benoemd worden, zoals vakantiebijslag en de transitievergoeding. Hiermee suggereert dit loonbegrip onbedoeld dat verschillende looncomponenten - zoals toeslagen voor ploegendienst en onregelmatig werk - gebruikt kunnen worden om te voldoen aan het wettelijk minimumuurloon. Dit heeft ten gevolge dat het huidige loonbegrip niet in lijn is met de strekking van artikel 8 van de Wml en daarmee voor verwarring zorgt.
- Artikel 6 Wml wordt daarom opnieuw vastgesteld zodat verduidelijkt wordt dat het basisuurloon (kale uurloon) van een werknemer ten minste gelijk dient te

zijn aan het wettelijk minimumuurloon. Aanvullende of variabele componenten vallen niet onder dit begrip.

Portefeuille MWP

Wijziging van de Wet inburgering 2021 om gegevensuitwisseling mogelijk te maken tussen onderwijsinstellingen en gemeenten

- Er wordt voorgesteld om artikel 35 van de Wi2021 te wijzigen ten behoeve van inburgeraars en gemeentes.
- Jonge inburgeraars mogen bepaalde onderwijsuren uit het praktijkonderwijs, voorgezet speciaal onderwijs en entreeonderwijs meetellen voor de Blik op Werk uren-eis in de zelfredzaamheidsroute. Het gaat daarbij om onderwijsuren m.b.t. de Nederlandse taal en kennis van de Nederlandse maatschappij.
- Als verantwoordelijke voor de inburgering, moeten gemeenten de informatie van gevolgde uren via de inburgeraar ontvangen. Dat wil zeggen: zij sturen de inburgeraar een formulier, deze laat de inburgeraar door de onderwijsinstellingen invullen en vervolgens retourneert de inburgeraar deze aan de gemeente.
- Meerdere organisaties[1] hebben aangegeven dat deze verantwoordelijkheid niet bij jongeren zou moeten liggen, en stellen voor dat de gemeente zelf in gesprek gaat met de onderwijsinstelling over de gevolgde uren onderwijstijd. Momenteel is er echter geen wettelijke basis voor gegevensuitwisseling tussen onderwijsinstellingen en gemeenten.
- Voorgestelde wijziging van artikel 35 van de Wi2021 creëert hier een grondslag voor. Niet alleen stroomlijnt dit de processen die gemeenten bij uitvoering van hun wettelijke taak moeten uitvoeren, het maakt het voor de inburgeraar gemakkelijker om aan te tonen dat men aan de urennorm binnen de zelfredzaamheidsroute heeft voldaan.

Aanpassing uitzondering op kostendelersnorm voor mantelzorg in de Participatiewet, de IOAW en de IOAZ

- Er wordt voorgesteld om mantelzorgverleners uit te zonderen van het begrip kostendelende medebewoner, middels een wijziging van de Participatiewet.
- Beoogde wijziging voorkomt dat een ontvanger van mantelzorg met een intensieve zorgbehoefte, gekort wordt in diens uitkering wanneer iemand tijdelijk bij hen in gaat wonen om mantelzorg te verlenen.
- Verder voorkomt het dat een mantelzorgontvanger die een bijstandsuitkering ontvangt, wordt benadeeld wanneer die tijdelijk zijn hoofdverblijf verplaats voor het ontvangen van mantelzorg vanwege een intensieve zorgbehoefte. Ook is er rekening gehouden met situaties waarin een mantelzorgontvanger tijdelijk zijn hoofdverblijf verplaatst naar de woning van een mantelzorgverlener die een bijstandskering ontvangt; in zo'n geval telt de mantelzorgontvanger niet mee als kostendelende medebewoner voor de verlener.
- Tot slot wordt voorgesteld om deze wijzigingen ook door te voeren in de IOAW en de IOAZ, waar een vergelijkbare systematiek voorkomt.

Vervolg

- Na uw akkoord wordt de internetconsultatie gestart, die plaats zal vinden van maart t/m april. Gelijktijdig met de internetconsultatie vinden de uitvoeringstoetsen plaats, welk uitgevoerd worden door UWV, SVB,

[1] PO-raad, VO-raad, Sectorraad Praktijkonderwijs, LOWAN-vo en de Sectorraad GO.

Belastingdienst, VNG, de AP, en de Inspectie van het Onderwijs. De toezichttoets wordt uitgevoerd door de Nederlandse Arbeidsinspectie.

- In maart vindt de wetgevingstoets plaats.
- De planning is dat het wetsvoorstel vervolgens eind mei/begin juni besproken wordt in de CSD en in de MR.
- Daarna wordt het wetsvoorstel voorgelegd aan de afdeling Advisering van de Raad van State.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1.	Verzamelwet SZW 2027 Wetsvoorstel	Internetconsultatie en uitvoeringstoetsen	
2.	Verzamelwet SZW 2027 memorie van toelichting	Internetconsultatie en uitvoeringstoetsen	
3.	Beleidskompas voor internetconsultatie Verzamelwet SZW 2027	Internetconsultatie en uitvoeringstoetsen	
4.	Brief aan bestuurscollege Saba parallel internetconsultatie		

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

1

TER BESLISSING

Directie

Aan Minister van SZW en Minister van WenP

Datum
28 mei 2026

nota

Aanbieding Verzamelwet SZW 2027 aan CSD

Onze referentie
2026

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Uiterlijk bij
29 mei 2026

Bijlage(n)
2

Aanleiding
SZW brengt elk jaar een Verzamelwet uit. De Verzamelwet is bedoeld voor tekstuele aanpassingen, technische verbeteringen, verheldering van bepaalde punten en kleine beleidsmatige wijzigingen. Met deze nota wordt uw akkoord gevraagd voor agendering van het conceptwetsvoorstel Verzamelwet SZW 2027 in de CSD. Aan de paragrafen die zien op de uitvoering door de Belastingdienst en de regeldrukparagraaf wordt nog gewerkt. Deze zullen afgerond zijn alvorens het voorstel naar de CSD gestuurd zal worden. Een onderwerp is na de internetconsultatie toegevoegd. Onder *Uitzondering opschorting bijstand bij mantelzorg* wordt deze toegelicht.

Geadviseerd besluit
- Gaat u akkoord met agendering van de Verzamelwet SZW 2027 in de CSD?
- Als wij uw reactie uiterlijk donderdag 4 juni 2026 hebben ontvangen, kunnen wij de Verzamelwet SZW 2027 aanbieden voor de CSD-vergadering van 15 juni.

Kernpunten
- Met de nota van 18 maart 2026 heeft u akkoord gegeven om de Verzamelwet SZW 2027 uit te zetten voor internetconsultatie en uitvoeringstoetsen. De internetconsultatie heeft opengestaan van 26 maart t/m 23 april 2026. Er zijn bij de consultatie vier reacties binnengekomen. De Belastingdienst, UWV, VNG, SVB, de Inspectie van het Onderwijs, de Nederlandse Arbeidsinspectie en de Autoriteit Persoonsgegevens hebben advies uitgebracht of uitvoeringstoetsen uitgevoerd.
- De uitkomsten van de internetconsultatie en de uitvoeringstoetsen waren positief. Enkele aandachtspunten zijn verwerkt in het wetsvoorstel.
- Het ATR is gevraagd advies uit te brengen op de Verzamelwet SZW 2027. Het ATR heeft geadviseerd het wetsvoorstel niet in te dienen/vast te stellen. Het ATR geeft onder meer aan dat er bij wijzigingen met materiële gevolgen expliciet in kaart dient te worden gebracht waarom wettelijke aanpassing noodzakelijk is, en verzoekt te expliciteren wat burgers en bedrijven anders moeten doen, en overwogen alternatieven in kaart te brengen. In de toelichting is in reactie hierop aangegeven dat het gaat om een verzamelwet met hoofdzakelijk technische wijzigingen, en dat de wijzigingen met (beperkt) materiële effecten voortvloeien uit eerder

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Aanbieding Verzamelwet SZW 2027 aan CSD

Pagina: 1

Nummer: 1	Auteur: Vijlbrief, J.A.	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald

gemaakte keuzes in andere wetstrajecten, waarbij de regeldrukeffecten danwel eerder in kaart zijn gebracht en als niet-significant beoordeeld, danwel het gevolg zijn van een ander wetstraject. De ATR heeft drie onderwerpen waar zij specifiek naar verwijzen. Op deze drie onderwerpen wordt een verwijzing opgenomen wat eerder wetsvoorstellen in dat kader aan regeldruk gedaan is en dat deze wijzigingen daar geen verandering in aanbrengen.
- Enkele onderwerpen zijn na de internetconsultatie en uitvoeringstoetsen toegevoegd aan het wetsvoorstel. Eén onderwerp betreft klein beleid (zie hieronder). Alle onderwerpen die toegevoegd zijn na de internetconsultatie zijn met de betrokken uitvoeringsinstanties afgestemd.

Uitzondering opschorting bijstand bij mantelzorg
- Artikel 40 Participatiewet gaat over het opschorten van de bijstand als het feitelijke woonadres van de bijstandsgerechtigde, zijn echtgenoot of een kind afwijkt van het woonadres van de betrokkene in de basisregistratie personen.
- Om te voorkomen dat de bijstandsuitkering van de mantelzorgontvanger wordt opgeschort als deze bij de mantelzorgverlener intrekt wordt artikel 40, derde lid, onderdeel d, aangevuld.
- Deze uitzondering is ook toegevoegd aan de IOAW en IOAZ (artikel 17a, tweede lid, van beide wetten).

Proces en planning
- De volgende stap is het wetsvoorstel via de MR aan de Raad van State aan te bieden voor advies.
- Daartoe dient het wetsvoorstel geagendeerd te worden in de CSD van 15 juni, waarna het in de MR van 26 juni behandeld kan worden.
- Na ommekomst van het advies van de Raad van State wordt het, al dan niet op onderdelen gewijzigde, wetsvoorstel aan de Tweede Kamer aangeboden na het zomerreces.

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Verzamelwet SZW 2027 wetsvoorstel	Aanbieden aan CSD	
2	Verzamelwet SZW 2027 memorie van toelichting	Aanbieden aan CSD	
3	MWP akkoord - 528 - Verzamelwet SZW 2027 uitvoeringstoetsen en internetconsultatie (18 maart 2026)		

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

1

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW en Minister van WenP

nota

Aanbieding MR Verzamelwet SZW 2027

Datum
15 juni 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Uiterlijk bij
19 juni 2026

Bijlage(n)
3

Aanleiding

Op 15 juni 2026 is de Verzamelwet SZW 2027 behandeld in de CSD. De CSD heeft besloten tot doorgeleiding naar de MR van 26 juni a.s. De Verzamelwet dient aanstaande vrijdagochtend 19 juni a.s. verstuurd te worden naar AZ. Bijgaand treft u daarom een aanbiedingsformulier aan voor de MR.

Geadviseerd besluit

Graag uw akkoord tot agendering van het wetsvoorstel in de MR van 26 juni a.s. Indien u akkoord bent, wordt u verzocht het aanbiedingsformulier MR (bijlage 1) uiterlijk 18 juni a.s. te ondertekenen.

Kernpunten

- Eén onderwerp is na de CSD toegevoegd aan het wetsvoorstel. Dit betreft een correctie van een foutieve verwijzing in artikel 34, tweede lid, van de Participatiewet.
- Het ATR heeft aangekondigd met een aanvullende zienswijze te komen, na de behandeling in de CSD. De aanvullende zienswijze hebben wij alvast onderhands ontvangen. Daarin geeft ATR aan dat alle adviespunten door SZW zijn opgevolgd. De MvT is aangevuld met deze conclusie van het ATR. De ondergetekende zienswijze ontvangen wij deze week en zullen deze toevoegen aan de stukken die aanstaande vrijdag (19 juni) verzonden worden naar AZ.
- Na akkoord van de MR wordt het wetsvoorstel ter advisering aan de Afdeling advisering van de Raad van State gezonden.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsformulier MR	Ondertekenen	
2	Verzamelwet SZW 2027 Wetsvoorstel	Ondertekenen	

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Aanbieding MR Verzamelwet SZW 2027

Pagina: 1

Nummer: 1	Auteur: Vijlbrief, J.A.	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald

3	Verzamelwet 2027 Memorie van toelichting	Ondertekenen	

Datum
15 juni 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

BRIEF ONDERTEKENEN

[redacted]

Datum

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Bijlage(n)
14

Aan Minister van SZW

nota

Voordracht Raad van State Verzamelwet SZW 2027

Aanleiding
In de MR van 3 juli 2026 is besloten dat de Verzamelwet SZW 2027 doorgeleid mag worden aan het Kabinet van de Koning ter verzending naar de Raad van State voor advisering. De benodigde stukken treft u hierbij aan.

Geadviseerd besluit
U wordt verzocht de voordrachtbrief en de Memorie van Toelichting te ondertekenen. De stukken worden daarna doorgeleid naar het Kabinet van de Koning en zij maken de adviesaanvraag aanhangig bij de Raad van State.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Voordrachtbrief Verzamelwet SZW 2027	Doorgeleiden naar Koning	Brief voor het aanhangig maken van de Verzamelwet SZW 2027
2	Verzamelwet SZW 2027 wetsvoorstel	Bijlage bij verzending	Wettekst
3	Verzamelwet SZW 2027 memorie van toelichting	Bijlage bij verzending	Toelichting (algemeen en artikelsgewijs)
4	Advies: ATR	Bijlage bij verzending	
5	Aanvullende zienswijze: ATR	Bijlage bij verzending	
6	Wetgevingstoets: Autoriteit persoonsgegevens	Bijlage bij verzending	
7	Uitvoeringstoets: Belastingdienst	Bijlage bij verzending	

8	Uitvoeringstoets: Inspectie van het Onderwijs	Bijlage bij verzending	
9	Toezichtbaarheidstoets: NLA	Bijlage bij verzending	
10	Uitvoeringstoets: UWV	Bijlage bij verzending	
11	Uitvoeringstoets: SVB	Bijlage bij verzending	
12	Juridische analyse bij uitvoeringstoets SVB	Bijlage bij verzending	
13	Advies: VNG	Bijlage bij verzending	
14	Begeleidend memo aan Kabinet voor de Koning ten behoeve van advisering door de Raad van State	Bijlage bij verzending	

Datum

Onze referentie
2026-

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

1

TER BESLISSING

Directie
[redacted]

Datum
21 september 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
2 oktober 2026

Bijlage(n)
0

Aan Minister van SZW

nota

wijziging van de Regeling Waadi ivm gelijkwaardige beloning in het normenkader

Aanleiding

- De Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten (Wtta) treedt op 1 januari 2027 in werking. De lagere regelgeving vereist nog enkele wijzigingen dan wel aanvullingen.
- Met deze nota leggen wij een concept wijzigingsregeling aan u voor. Het betreft de volgende onderwerpen:
    - Een aanpassing van het normenkader vanwege de Wet meer zekerheid flexwerkers (Wmzf) die in juli 2026 is aangenomen, en enkele andere technische wijzigingen. Hierover is geen overeenstemming met sociale partners.
    - De specificering van de bewijsmiddelen die uitleners kunnen overleggen ten behoeve van het vaststellen van de gedifferentieerde leges. Hierover is geen discussie.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u akkoord te gaan met de aanvulling van de normeis 'gelijke behandeling' aan het normenkader.
- De vakbonden en werkgevers staan lijnrecht tegen over elkaar. Na intensieve gesprekken is er geen consensus bereikt. Tegelijkertijd moeten we wel verder omdat de wet per 1 januari inwerking treedt. Daarom hebben wij een tussenvariant uitgewerkt. Die variant kan niet op steun van sociale partners rekenen (*agree to disagree*).
- Wij adviseren u de conceptregeling (met de tussenvariant) te publiceren voor internetconsultatie en ter advisering voor te leggen aan het ATR. Wij adviseren u voor de internetconsultatie een reactietermijn van twee weken te hanteren, gezien de technische aard van de regeling en urgentie van publicatie voor 1 januari 2027. De aanvulling is uitgebreid besproken met sociale partners, inspectie-instellingen, Nederlandse Autoriteit Uitleenmarkt en de Raad voor Accreditatie.

Kernpunten

1. <u>Normenkader</u>

- Het normenkader regelt op technisch niveau de (administratieve) verplichtingen waar een uitlener aan moet voldoen voor het verkrijgen en behouden van een toelating. Het normenkader bestaat uit eisen die betrekking hebben op de naleving van arbeidswetten, sociale

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - wijziging van de Regeling Waadi ivm gelijkwaardige beloning in het normenkader

Pagina: 1

Nummer: 1	Auteur: Vijlbrief, J.A.	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald

zekerheidswetten en fiscale wet- en regelgeving. Private inspectie-instellingen controleren op het normenkader. De Nederlandse Autoriteit Uitleenmarkt (NAU) beslist op aanvragen tot toelating.

- Met onderhavige regeling wordt de normeis 'gelijke behandeling' toegevoegd aan het normenkader. De Wtta regelt dat een normeis over gelijke behandeling (artikel 8 Waadi) in het normenkader moet staan.
- Op deze norm wordt periodiek gecontroleerd of (toegelaten) uitleners binnen het toelatingsstelsel arbeidskrachten gelijk dan wel gelijkwaardig belonen. Als uitleners niet voldoen aan de norm, krijgen ze de ruimte om eerst te herstellen. Als herstel uitblijft, kan de NAU de toelating schorsen of intrekken.
- De verplichting tot juiste beloning is verder uitgewerkt in de Wmzf. De voorgestelde norm binnen het normenkader bevat criteria waarmee het risico dat uitleners concurreren op arbeidsvoorwaarden wordt gemitigeerd.
- De eis van gelijkwaardige beloning is sinds januari 2026 ook onderdeel van de cao voor uitzendkrachten. De norm beschrijft welke procedure de uitlener ingericht moet hebben, wat de uitlener moet laten zien aan de inspecteur als hij dezelfde beloning toepast, of voor het berekenen van de beloning compenseert op arbeidsvoorwaarden, en waar de controle op de uitbetaling op ziet.
- De invulling van de voorgestelde norm is geen 100% controle op de juiste betaling van alle arbeidsvoorwaarden. Het bevat een controle op de procedure en uitbetaling van in beginsel een limitatieve lijst van 12 arbeidsvoorwaarden, die een groot deel van het loon behelzen. Uitleners die compenseren op deze arbeidsvoorwaarden moeten dat inzichtelijk maken voor de inspecteur en delen die informatie met de arbeidskracht, zodat de arbeidskracht zelf inzicht kan krijgen of hij juist beloond wordt. Als de inspecteur daadwerkelijk zou moeten toezien op de juiste betaling van alle arbeidsvoorwaarden, neemt de inspectietijd toe en dat drukt op de beschikbare inspectiecapaciteit binnen het toelatingsstelsel. Deze vormgeving draagt bij aan de naleving van artikel 8 Waadi.
- Afgelopen tijd zijn ook twee andere varianten als invulling van de norm uitgewerkt, waarbij één variant tot minste administratieve lasten leidt, maar beperktere inzichtelijkheidstoets kent voor de arbeidskracht. En één variant die wel uitgaat van controle op alle arbeidsvoorwaarden en dichter bij een materiële beoordeling ligt van gelijkwaardigheid.
- De insteek van de voorgestelde norm is een middenvariant, waarbij balans is tussen de administratieve lasten en beheersbaarheid van de inspectiecapaciteit, en de bescherming van de arbeidskracht door informatie te verstrekken aan de arbeidskracht zodat hij inzicht krijgt in of hij juist beloond wordt.
- De norm bestaat uit procedurele vereisten voor het ophalen van informatie over een limitatieve lijst aan arbeidsvoorwaarden en de pensioenregeling. Daarnaast moet de uitlener inzichtelijk maken of hij arbeidsvoorwaarden compenseert of gelijk betaalt, en deze informatie bevestigen richting de arbeidskracht. De arbeidskracht kan dan zelf nagaan of hij de juiste beloning heeft ontvangen. De inspecteur controleert ook of de arbeidsvoorwaarden uit de limitatieve lijst (en waar eventueel op gecompenseerd is) verloond zijn.
- Het krachtenveld is verdeeld over deze invulling van de norm.
    - De vakbonden (FNV, CNV, VCP) hebben bezwaren en vinden dat het ontbreken van een 100% controle op juiste beloning een risico

vormt voor het toelatingsstelsel, omdat arbeidskrachten zo onjuist beloond kunnen worden. De vakbonden willen een 100% controle, ook als dat betekent dat de inspectietijd toeneemt en uitleners minder vaak gecontroleerd kunnen worden.
Wij zien een *toename in inspectietijd* juist als een risico voor het toelatingsstelsel, zeker in de opstartfase, gezien de hoeveelheid inspectierapporten die worden verwacht. Daarnaast waarborgen de periodieke controles juist de naleving van het algehele normenkader.

- De uitzendbranche (ABU en NBBU) vindt dat de controle op de juiste beloning de administratieve lasten verhoogt voor uitleners, evenals de eis van het inzichtelijk maken van de compensatie van arbeidsvoorwaarden voor individuele arbeidskrachten.
  Aangezien de norm geen 100% controle vraagt op de juiste beloning door de inspecteur, vinden wij het vanuit *de bescherming van de arbeidskrach*t wel nodig dat de arbeidskracht de informatie ontvangt en zelf kan nagaan of hij juist beloond wordt en eventueel actie hierop kan ondernemen.

2. Bewijsmiddelen omzetgegevens

- Deze ministeriële regeling regelt met welke bewijsmiddelen de uitlener de omzet kan aantonen. Dit is relevant voor het berekenen van de hoogte van de gedifferentieerde leges voor de instandhouding van de toelating.
- Wij adviseren u te regelen dat de volgende bewijsmiddelen zijn toegestaan: de gecontroleerde jaarrekening, de aangifte omzetbelasting en een open norm voor de NAU om in individuele gevallen andere bewijsmiddelen toe te staan als de eisen van een gecontroleerde jaarrekening of aangifte omzetbelasting niet mogelijk zijn om aan te voldoen.