Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Directie Bestuurlijke en Politieke Zaken

Auteur

T

TER BESLISSING
Datum aangemaakt
11 juni 2026

Kenmerk
IENW/BSK-2026105133

Kopie aan

Bijlage(n)
5

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

nota
TER BESLISSING

Agendering MR en Advisering Raad van State wetsvoorstel implementatie herziening kaderrichtlijn afvalstoffen

Parafenroute

Aanleiding
Bijgaand treft u het wetsvoorstel ter implementatie van de herziening van de Europese kaderrichtlijn afvalstoffen[1] (hierna: het wetsvoorstel). Het wetsvoorstel is gereed voor behandeling in de ministerraad om vervolgens ter advisering voorgelegd te worden aan de Afdeling Advisering van de Raad van State. Met deze nota wordt uw akkoord gevraagd om het wetsvoorstel in procedure te brengen.

Geadviseerd besluit
Akkoord te gaan met het aanbieden van het wetsvoorstel aan de Ministerraad, met het verzoek om in te stemmen met doorgeleiding van het wetsvoorstel aan de Afdeling advisering van de Raad van State. Ik adviseer u daartoe:
- het aanbiedingsformulier aan de Ministerraad te ondertekenen;
- de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel te ondertekenen;
- de voordracht aan de Koning t.b.v. advisering door de Raad van State te ondertekenen.

Kernpunten
- Het wetsvoorstel voorziet in zuivere implementatie van de herziening van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
- De herziening van de kaderrichtlijn afvalstoffen betreft een gerichte herziening waarin twee specifieke onderwerpen worden geregeld: een Europese uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) voor textiel en verplichtingen voor lidstaten over afvalpreventie van levensmiddelenafval.

[1] Richtlijn (EU) 2025/1892 van het Europees Parlement en de Raad van 10 september 2025 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen.

- De implementatie van de richtlijn vereist zowel wijzigingen op wetsniveau, als op lager niveau. Met het wetsvoorstel wordt voorzien in:
    - het creëren van voldoende wettelijke basis voor de omzetting van de verplichtingen uit de richtlijn in lagere regelgeving;
    - de aanwijzing van ACM als toezichthouder.
- De inhoudelijke omzetting van de richtlijnbepalingen in lagere regelgeving zal naar verwachting na de zomer aan u worden voorgelegd.
- De richtlijn moet op 17 juni 2027 zijn geïmplementeerd in nationale regelgeving.
- Gezien het spoedeisende belang bij implementatieregelgeving wordt u gevraagd de stukken voor de adviesaanvraag bij de Raad van State al te ondertekenen, zodat na instemming van de Ministerraad de stukken zo snel mogelijk kunnen worden aangeboden aan de Raad van State.
- U bent primair verantwoordelijk voor de implementatie van de richtlijn. De Minister van LVVN wordt parallel geïnformeerd over de richtlijnbepalingen over afvalpreventie voor levensmiddelenafval.

Toelichting

Herziening kaderrichtlijn afvalstoffen
De herziening van de Europese kaderrichtlijn afvalstoffen is in september 2025 vastgesteld. Hieronder volgt per onderwerp toelichting over de inhoud van de richtlijn.

Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid textiel
In Nederland geldt sinds 1 juli 2023 een UPV voor textiel. De bestaande UPV textiel moet worden aangepast aan de nieuwe verplichtingen uit richtlijn. In de richtlijn wordt een UPV geregeld voor textielproducten en schoenen. Producenten krijgen de financiële en organisatorische verantwoordelijkheid voor het afvalbeheer waarbij de richtlijn regels stelt over het inzamelsysteem, de financiering door producenten, verplichte collectieve uitvoering via een producentenorganisatie en informatieverplichtingen. Ook regelt de richtlijn dat er met oog op controle op de naleving een registratie- en goedkeuringsprocedure moet komen. Dit betekent dat een producentenorganisatie goedkeuring moet verkrijgen van het ministerie en dat een producent geregistreerd staat in het nationale producentenregister dat nu wordt opgezet. Daarnaast wordt geregeld dat online platforms moeten controleren of de producenten die gebruik maken van hun diensten ingeschreven staan in dit producentenregister. De richtlijn moet op 17 juni 2027 zijn geïmplementeerd in nationale regelgeving en de UPV-verplichtingen moeten uiterlijk op 17 april 2027 volgens de richtlijn ingaan.

Afvalpreventie levensmiddelenafval
Daarnaast bevat de richtlijn specifieke verplichtingen voor de lidstaten ten aanzien van afvalpreventie van levensmiddelenafval. De richtlijn bevat juridisch bindende doelstellingen voor het verminderen van levensmiddelenafval. Lidstaten worden verplicht passende maatregelen te treffen in alle schakels van de voedselketen om deze doelstellingen te bereiken. De lidstaten moeten daarnaast de programma's voor de preventie van levensmiddelenafval te evalueren en moeten een bevoegde autoriteit aanwijzen die verantwoordelijk is voor de coördinatie van de

afvalpreventie maatregelen. De implementatie van deze verplichtingen valt onder de beleidsverantwoordelijkheid van de Minister van LVVN.

Inhoud wetsvoorstel
Het voorliggende wetsvoorstel voorziet niet in de gehele implementatie van de richtlijn. De materiële omzetting van de verplichtingen voor de UPV textiel en de afvalpreventiemaatregelen voor levensmiddelenafval volgt in lagere regelgeving. Voor UPV textiel, uw beleidsverantwoordelijkheid, wordt de implementatie met de aanpassing van de nationale UPV textiel naar verwachting na de zomer aan u voorgelegd. Voor levensmiddelenafval zal de Minister van LVVN voorzien in de implementatie in lagere regelgeving.

Het wetsvoorstel regelt datgene wat noodzakelijk is om op wetsniveau te regelen, en bevat twee onderdelen: de wijziging van de Wet milieubeheer en de wijziging van de Uitvoeringswet digitaledienstenverordening.

De wijziging van de Wet milieubeheer strekt tot aanpassing van de wettelijke grondslagen in de Wet milieubeheer om:
- de nieuwe UPV-verplichtingen in het Besluit UPV textiel te kunnen inregelen; en
- te zorgen dat de Minister van LVVN ook gebruik kan maken van de wettelijke grondslag uit de Wet milieubeheer om regels te kunnen stellen over levensmiddelenafval. Deze wijziging is afgestemd met LVVN.

Voor de wijziging van de Uitvoeringswet digitaledienstenverordening wordt het volgende geregeld:
- De richtlijn regelt een nieuwe controlerende taak voor online platforms ten aanzien van de UPV textiel in het verlengde van bestaande verplichtingen voor online platforms onder de digitaledienstenverordening.[2]
- Voor de verplichtingen uit de digitaledienstenverordening is de ACM aangewezen als toezichthouder.
- Gezien de koppeling met de digitaledienstenverordening en de bestaande taken hierbij van de ACM, zal de ACM ook de nieuwe verplichting in het kader van de UPV textiel op zich nemen.
- Het wetsvoorstel voorziet in de implementatie van de verplichting uit de richtlijn en in de aanwijzing van ACM van de toezichthouder.
- De ACM heeft een uitvoerbaarheid- en handhaafbaarheidstoets gedaan, waarin zij concluderen dat het wetsvoorstel uitvoerbaar en handhaafbaar wordt geacht, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - **i.** een goedwerkend producentenregister; en
  - **ii.** het introduceren van een gegevensuitwisselingsgrondslag t.a.v. de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT).
- Beide punten zijn voldoende geborgd in het wetsvoorstel ofwel in de operationalisering hiervan bij de uitvoering door Rijkswaterstaat.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

[2] Verwijzing naar de verordening.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Wetsvoorstel met memorie van toelichting	Memorie van toelichting ter ondertekening
03	Aanbiedingsformulier Ministerraad	Ter ondertekening
04	Voordracht aan de Koning t.b.v. advisering door de Raad van State	Ter ondertekening
05	Adviesnota Ministerraad	Ter informatie
06	UHT ACM	Ter informatie