Ministerie van Financiën

TER INFORMATIE
Aan
de minister

5/6

Rijksbegroting
Begrotingszaken

Persoonsgegevens

nota

Ontvangst reactie AR op CW wetsvoorstel en proces richting MR

Datum
5 juni 2026

Notanummer
2026-0000250604

Bijlagen
1. Advies AR
2. Nota toezeggingen CW
3. Conceptwetsvoorstel C

Aanleiding

De consultatieperiode van het wetsvoorstel tot wijziging van de Comptabiliteitswet 2016 (CW) is afgelopen. De Algemene Rekenkamer (AR) en Auditdienst Rijk (ADR) hebben formeel gereageerd. Het wetsvoorstel is hiermee gereed voor behandeling in het ambtelijke voorportaal Commissie Bestuur en Justitie (CBJ) om zo richting MR te gaan. In deze nota nemen we u kort mee in de reacties en stand van zaken.

Kernpunten

- De ADR en de AR hebben positief op het wetsvoorstel gereageerd en hebben beiden een aandachtspunt daarbij.
- De AR geeft aan graag te willen dat de Tweede Kamer wordt gehoord over de voordracht van de regering over de benoeming van de president van de AR. In het voortraject heeft BZK hier bezwaar tegen gemaakt. Conform uw eerdere reactie (bijlage 2) is dit voorstel niet overgenomen. U heeft toen aangegeven de lijn van BZK te steunen en er mee eens te zijn dat dit punt niet in de CW zal worden geregeld. Omdat de AR dit punt benoemt in de brief is het goed mogelijk dat dit bij de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel aandacht zal krijgen.
- De ADR vindt de voorgestelde aanduiding van de departementale audit committees *('het adviesorgaan van een ministerie met betrekking tot financieel beheer en auditaangelegenheden'*) beperkend en heeft de zorg dat er onvoldoende aandacht zal zijn voor risicomanagement en bedrijfsvoering wanneer deze aspecten niet letterlijk in de naamgeving van deze adviesorganen terugkomen. Deze suggestie is niet overgenomen.
- De internetconsultatie heeft niet tot reacties geleid.
- Het conceptwetsvoorstel wordt op 16 juni behandeld in het CBJ. Hierna volgt behandeling in de RBJ of directe doorgeleiding naar de MR. Gezien de beperkte reikwijdte van de wijzigingen van het conceptwetsvoorstel en de focus op verankering van de staande praktijk, zetten we in op directe doorgeleiding naar de MR.

Toelichting

- Het voorstel van de AR over het wettelijk regelen van de betrokkenheid van de Tweede Kamer bij de voorgenomen voordracht van de regering tot benoeming van de president van de AR sluit aan bij het verzoek van de

5/6

Commissie voor de Rijksuitgaven van de Tweede Kamer (hierna: CRU). Ook de CRU heeft in 2023 verzocht om de betrokkenheid van de Tweede Kamer bij deze benoemingsprocedure wettelijk te regelen.

- De Minister van BZK is verantwoordelijk voor de benoemingsprocedure van de president van de AR. BZK heeft aangegeven het binnen de huidige constitutionele kaders niet passend te vinden om een formele betrokkenheid van het parlement bij deze benoemingsprocedure te geven. Dit argument is in de memorie van toelichting opgenomen (p.16 van bijlage 3) als reactie op de suggestie van de AR. Deze passage is ambtelijk afgestemd met BZK.
- De AR meent dat het staande praktijk was dat de Tweede Kamer gehoord werd over de voorgenomen voordracht van de president van de AR. Navraag bij BZK heeft uitgewezen dat de Tweede Kamer niet betrokken is bij de voordracht tot president, maar dat de zittende leden van de AR in de praktijk wel worden geraadpleegd. De betrokkenheid van de collegeleden van de AR bij de voordracht van de president van de AR wordt met het wetsvoorstel wettelijk verankerd.

Communicatie
N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de minister

SG-Cluster
Directie Juridische Zaken

Persoonsgegevens

nota

Agendering MR en voordracht Koning wetsvoorstel tot Wijziging van de Comptabiliteitswet 2016

Datum
24 juni 2026

Notanummer
2026-0000267487

Bijlagen
1. Aanbiedingsformulier MR
2. Voordracht aan de Koning
3. Wetsvoorstel + memorie van toelichting

Aanleiding

Het wetsvoorstel tot Wijziging van de Comptabiliteitwet 2016 is gereed voor agendering in de MR van 3 juli ten behoeve van instemming met het voorleggen van het wetsvoorstel aan de Raad van State voor advies.

Beslispunten

Graag uw akkoord met aanbieding van het wetsvoorstel aan de MR en de (onder voorbehoud van akkoord MR) daaropvolgende verzending daarvan aan de Raad van State ter advisering. U wordt verzocht daartoe de volgende stukken te tekenen:

- het aanbiedingsformulier voor de ministerraad (bijlage 1);
- de voordracht aan de Koning (bijlage 2);
- de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel (bijlage 3, p. 23). Het wetsvoorstel wordt in deze fase nog niet ondertekend.

Kernpunten

- Het wetsvoorstel is ambtelijk afgestemd en voor advies voorgelegd aan de Algemene Rekenkamer.
- Het wetsvoorstel moet via de Koning voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd. Daarvoor is instemming van de MR nodig. Wij streven naar agendering in de vergadering van de MR van 3 juli. U ontvangt separaat een voorbereidende nota voor de MR.
- Na instemming van de MR dient het wetsvoorstel, mits geen inhoudelijke wijziging(en), via het Kabinet van de Koning aan de Raad van State gestuurd te worden voor advies. Ten behoeve daarvan wordt u gevraagd alvast de voordracht aan de Koning en de memorie van toelichting te ondertekenen.
- Het wetsvoorstel is met name gericht op vastleggen van de staande praktijk. Daarnaast betreft het wijzigingen omtrent het expliciteren van de mogelijkheid om een nieuwe begroting in te dienen als een begrotingswetsvoorstel wordt verworpen, het proces rond het vervullen van een vacature bij leden van het college van de Algemene Rekenkamer en een aantal overige wijzigingen.
- In dit wetsvoorstel zijn nog geen wijzigingen rondom het controlebestel opgenomen. Dit wordt nu nader uitgewerkt en Begrotingszaken informeert u over het vervolgproces. Ook wordt momenteel een handelingsoptie voor

de begrotingsloze periode verder uitgewerkt, conform met u besproken is. Begrotingszaken komt hier op korte termijn bij u op terug.

Communicatie en politiek/bestuurlijke context
Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE Den Haag

de Koning

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
POSTBUS 20201
2500 EE Den Haag

Inlichtingen

Ons kenmerk

Bijlage(n)
2

Datum
Betreft Voorstel van wet tot Wijziging van de Comptabiliteitswet 2016 in verband met aanpassing van het begrotingsproces, het proces rond het vervullen van een vacature onder collegeleden van de Algemene Rekenkamer en andere wijzigingen van ondergeschikte aard

Daartoe gemachtigd door de ministerraad bied ik Uwe Majesteit het bovenvermelde voorstel van wet aan. Het voorstel gaat vergezeld van een memorie van toelichting.

Ik verzoek U het voorstel aan de Afdeling advisering van de Raad van State ter advisering voor te leggen en de Afdeling te machtigen haar advies rechtstreeks aan mij te doen toekomen.

De Minister van Financiën,

Persoonsgegevens

E. Heinen

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de minister van Financiën

Directie Juridische Zaken

Persoonsgegevens

nota

Nader rapport advies RvS bij wetsvoorstel wijziging CW

Datum
4 november 2026

Notanummer
2026-0000447866

Bijlagen
1. Nader rapport
2. Memorie van toelichting
3. Voorstel van wet
4. Advies Raad van State
5. Advies Algemene Rekenkamer
6. Advies Auditdienst Rijk
7. Nota 2026-0000250604
8. Nota 2026-0000267487

Aanleiding

De Raad van State (hierna: RvS) heeft een positief advies met een aantal opmerkingen (dictum b) uitgebracht over het wetsvoorstel waarmee de Comptabiliteitswet 2016 (hierna: CW) wordt gewijzigd. In bijgevoegd nader rapport wordt ingegaan op het advies van de RvS.

Beslispunt

Wij adviseren u in te stemmen met het nader rapport en de aangepaste memorie van toelichting. Graag uw akkoord met indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer. U wordt verzocht daartoe de volgende stukken te ondertekenen:

- het nader rapport aan de Koning (bijlage 1);
- de memorie van toelichting (bijlage 2).

Graag uw akkoord voor het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota's[1] (bijlage 7 en 8) en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking.

Kernpunten

- De RvS heeft in haar advies van 30 september 2026[2] (bijlage 4) op drie onderdelen opmerkingen gemaakt bij het wetsvoorstel:
  1. De samenhang tussen Europese en nationale begrotingsstukken;
  2. De benoemingsprocedure bij de Algemene Rekenkamer; en
  3. De werking van artikel 2.27 van de CW.

  Naar aanleiding van de opmerkingen bij het eerste en derde punt is de memorie van toelichting aangepast. Het voorstel van wet (bijlage 3) is niet aangepast. Zie verder onder 'Toelichting'.
- Het traject rondom het controlebestel maakt geen onderdeel uit van deze wetswijziging en zal bij afzonderlijk wetsvoorstel worden geregeld. Een passage van die strekking is ook aan de memorie van toelichting toegevoegd.
- Na ontvangst van de stukken wordt het wetsvoorstel door het Kabinet van de Koning ingediend bij de Tweede Kamer.
- Ook het advies van de Algemene Rekenkamer (bijlage 5) en het advies van de Auditdienst Rijk (bijlage 6) worden bijgevoegd zodat het Kabinet van de Koning deze stukken ook aan de Tweede Kamer kan toezenden.

[1] Nota's van 5 juni 2026 (notanummer 2026-0000250604) en 24 juni 2026 (notanummer 2026-0000267487).
[2] Kenmerk: W06.26.00230-III.

Toelichting

Punt 1 RvS over samenhang tussen Europese en nationale begrotingsstukken
Het wetsvoorstel vervroegt de aanbiedingsdatum van de Voorjaarsnota en eerste suppletoire begrotingen naar uiterlijk 1 mei. Hiermee wordt de aansluiting met het Europees Semester verbeterd. De Afdeling adviseert in de toelichting nader uiteen te zetten hoe de samenhang tussen de Voorjaarsnota en de Europese begrotingsrapportage wordt vormgegeven en op welke wijze de parlementaire betrokkenheid hierbij wordt gewaarborgd. De regering beseft zich dat vanwege de Europese deadline van 30 april het niet uitvoerbaar is de parlementaire behandeling van de Voorjaarsnota en de eerste suppletoire begrotingen voorafgaand aan de indiening van de Europese voortgangsrapportage af te ronden. Het tijdsbestek tot eind april is noodzakelijk om zorgvuldige besluitvorming te combineren met de ramingen van het Centraal Planbureau en de advisering door de Raad van State in het kader van de Wet Houdbare overheidsfinanciën. De parlementaire betrokkenheid is geborgd doordat de voortgangsrapportage gelijktijdig met de toezending aan de Europese Commissie aan de Staten-Generaal wordt aangeboden, waarna de parlementaire behandeling van de Europese voortgangsrapportage en de Voorjaarsnota en suppletoire begrotingen op de gebruikelijke wijze plaatsvindt.

Punt 2 RvS over de benoemingsprocedure bij de Algemene Rekenkamer
Het wetsvoorstel wijzigt de benoemingsprocedure van leden van de Algemene Rekenkamer. Dit betreft een codificatie van bestaande praktijk. De RvS adviseert om een (eventuele) meer fundamentele wijziging van die benoemingsprocedure in een afzonderlijk wetsvoorstel uit te werken. Dat advies wordt omarmd.

Punt 3 RvS over de werking van artikel 2.27 van de CW
Ondanks dat het wetsvoorstel geen wijziging van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016 bevat, heeft de Afdeling Advisering van de Raad van State het wenselijk geacht om aandacht te besteden aan de werking van deze wettelijke bepaling. De Afdeling Advisering stelt dat de toepassing van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016 in de praktijk verschillende uitvoeringswijzen binnen de Staten-Generaal heeft. Dit beeld wordt niet door de regering herkend, onder meer, omdat de Commissie voor de Rijksuitgaven van de Tweede Kamer de werking van dit artikel niet in de brief van 5 december 2025 ter discussie heeft gesteld waarop de Afdeling Advisering zich baseert. Wel is de werking van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016 gebaat bij het vastleggen van de afspraken over de toepassing van dat artikel op een centrale plek. Mede naar aanleiding van de toezegging van uw ambtsvoorganger zullen de afspraken over de toepassing van de artikelen 2.25 en 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016 die nu in parlementaire brieven zijn vastgelegd zo snel mogelijk in de Regeling rijksbegrotingsvoorschriften worden gecodificeerd, conform het eerder met u afgestemde voorschrift hiertoe.

Communicatie
N.v.t.

Politiek/bestuurlijke context
Op 25 november a.s. is een Commissiedebat in de Tweede Kamer gepland over het begrotingsproces.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.