Royal Schiphol Group

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
t.a.v. Dhr. Karremans
Minister van Infrastructuur & Waterstaat
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Verzoek regeling groot onderhoud 2027

29 April 2026
PvO.2026.005

Geachte heer Karremans,

Met deze brief informeer ik u over de geplande onderhoudswerkzaamheden op Schiphol in gebruiksjaar 2027 en verzoek ik u om een ministeriële regeling vast te stellen op grond van artikel 8.23 van de Wet luchtvaart. Deze regeling is noodzakelijk om de benodigde vrijstellingen en ontheffingen te verlenen die uitvoering van het onderhoud mogelijk maken. In deze brief gaat Schiphol in op onderhoudswerkzaamheden voor het komende gebruiksjaar en op de benodigde vrijstellingen om deze werkzaamheden uit te kunnen voeren.

In 2027 is Schiphol onder andere voornemens om noodzakelijk groot onderhoud uit te voeren aan de Schiphol-Oostbaan. Dit onderhoud is noodzakelijk om de infrastructuur van Schiphol in goede conditie te houden voor veilig gebruik. Daarnaast wordt het jaarlijks terugkerend onderhoud uitgevoerd aan de overige start- en landingsbanen. Volgens het LVB dat naar verwachting per 1 november 2026 wordt ingevoerd, is het niet nodig om hier vrijstellingen voor aan te vragen. Echter, omdat deze nog niet van kracht is, informeer ik u wel over deze werkzaamheden, en vragen wij hier ook de benodigde vrijstellingen in het kader van anticiperend handhaven voor aan mocht het huidig LVB uit 2008 tegen die tijd nog van kracht blijken.

De totstandkoming van de planning van werkzaamheden is een complex proces waar Schiphol en uw Ministerie intensief over spreken en waar veel tijd in wordt geïnvesteerd. Daarom is ervoor gekozen de planning en onderbouwing uitgebreid te beschrijven in de bijlagen van deze brief: *"Informatiedocument werkzaamheden Schiphol 2027 v1.0"* en *"Technische aanvulling voor groot onderhoud aan de Schiphol-Oostbaan v1.0".*

Geplande onderhoudswerkzaamheden in gebruiksjaar 2027

In gebruiksjaar 2027 zijn er meerdere werkzaamheden met impact op het baangebruik op de luchthaven (zie bijlagen voor de gedetailleerde onderbouwing van de duur en planning van dit onderhoud):

1. Ten eerste voert Schiphol groot onderhoud uit aan de Schiphol-Oostbaan. Gedurende een periode van 20 weken en drie dagen zal de baan gesloten zijn voor de afhandeling van verkeer, zodat er grondig onderhoud uitgevoerd kan worden. De huidige technische status van de Oostbaan - waaronder het verouderde asfalt, de regengoten en afwatering - maakt vernieuwing van de start- en landingsbaan noodzakelijk.
2. Daarnaast voert Schiphol in 2027 het jaarlijks reguliere onderhoud uit aan de overige start- en landingsbanen. Dit type onderhoud keert jaarlijks terug en zorgt dat de baan de rest van het jaar voldoet aan de EASA-regelgeving en storingsvrij kan blijven opereren. Elke baan wordt hiervoor gedurende zeven werkdagen buiten gebruik gesteld. Net zoals in gebruiksjaar 2026 zal dit onderhoud uitsluitend doordeweeks uitgevoerd worden volgens de 5+2 constructie. Hiermee blijven de start- en landingsbanen in het weekend beschikbaar en zal er dan geen afwijkend baangebruik en extra hinder zijn.

Verwachte impact van onderhoud aan Schiphol-Oostbaan

Tijdens het groot onderhoud aan de Schiphol-Oostbaan is deze baan volledig gesloten, en daardoor niet beschikbaar voor de afhandeling van vliegverkeer. Het gevolg hiervan is dat vliegverkeer gebruik moet maken van andere start- en landingsbanen. De Schiphol-Oostbaan wordt voornamelijk gebruikt voor de afhandeling van niet-handelsverkeer (bijvoorbeeld zakenjets). Tijdens het onderhoud zal dit verkeer afgehandeld worden op andere start- en landingsbanen. Indien mogelijk wordt dit verkeer vrij gehouden van het handelsverkeer vanwege de afwijkende operationele karakteristieken . Als dit niet mogelijk is, zal dit verkeer in de hoofdstroom met het handelsverkeer worden ingevlochten. Helikopters zullen grotendeels op dezelfde wijze worden afgehandeld als normaal gesproken het geval is.

Royal Schiphol Group
Postbus 7501, 1118 ZG Schiphol, Nederland
020 601 9111
Royal Schiphol Group N.V.

Daarnaast wordt de Schiphol-Oostbaan incidenteel gebruikt als landingsbaan (landen baanrichting 22) voor handelsverkeer als daar noodzaak toe is (bijvoorbeeld vanwege wind of andere weersomstandigheden). Tijdens het groot onderhoud zal dit verkeer te maken krijgen met vertraging of annuleringen. Omdat de noodzaak voor inzet van de Schiphol-Oostbaan sterk wordt bepaald door de weersomstandigheden, met name wind, bewolking en buien, valt niet op voorhand vast te stellen welke vluchten gevolgen ondervinden van het groot onderhoud.

Het verwachte baangebruik wordt bepaald met een model dat het gebruik zonder werkzaamheden vergelijkt met het gebruik tijdens onderhoud. Deze methode, gebaseerd op een gebruiksprognose, vormt de meest gedetailleerde manier om in te schatten hoe onderhoud de inzet van de banen en de verkeersstromen beïnvloedt. Op het moment van schrijven van deze brief is de gebruiksprognose voor 2027 nog niet gereed. Zodra deze gereed is, zal het informatiedocument uitgebreid worden met inschattingen van baangebruik. Deze gegevens zullen naar verwachting in het najaar van 2026 beschikbaar komen.

Regeling groot onderhoud

Om de onderhoudswerkzaamheden die effect hebben op het baangebruik op de luchthaven mogelijk te maken moet Schiphol een ontheffing aanvragen voor een aantal regels uit het Luchthavenverkeersbesluit (Lvb) op grond van artikel 8.23 van de Wet luchtvaart. In lijn met de bestendige gedragslijn van uw Ministerie, verzoekt Schiphol u bij dezen om een ministeriele regeling vast te stellen, waarin de benodigde vrijstellingen en ontheffingen zijn opgenomen. Deze regeling zou wat Schiphol en LVNL betreft, in ieder geval de volgende elementen dienen te bevatten:

- Ten eerste wordt voor de periode van het onderhoud aan de Schiphol-Oostbaan een vervangend voorschrift gevraagd voor de manier waarop niet-handelsverkeer (general aviation en maatschappelijk verkeer) wordt meegenomen in de bepaling van de prestatie op de regels voor preferentieel baangebruik.
- Ten tweede wordt, zolang het nieuwe LVB nog niet van kracht is, verzocht om vrijstellingen te verlenen voor het gebruik van alternatieve banen in de nacht tijdens het jaarlijks reguliere onderhoud aan de overige start- en landingsbanen. Ook hebben deze werkzaamheden invloed op de regels van het baangebruik volgens het NNHS. Er wordt daarom ten aanzien van de baangebruiksregels in het NNHS gevraagd om vervangende preferentietabellen vast te stellen.
- Tot slot hebben de onderhoudswerkzaamheden (zowel het onderhoud aan de Schiphol-Oostbaan, als het jaarlijks reguliere onderhoud aan de overige start- en landingsbanen) effect op de geluidbelasting in handhavingspunten. Daarom wordt er voor het gebruiksjaar 2027 verzocht om een vervangende set met grenswaarden vast te stellen. De set met vervangende grenswaarden zal op een later moment (naar verwachting medio oktober) met uw ministerie worden gedeeld.

Hinderbeperkende maatregelen voor de omgeving

Schiphol is zich er terdege van bewust dat inzet van alternatieve banen een verschuiving en mogelijke toename van de geluidshinder tot gevolg kan hebben. Net zoals afgelopen jaar heeft Schiphol samen met LVNL en de luchtvaartmaatschappijen onderzocht welke mitigerende maatregelen genomen kunnen worden om de hinder als gevolg van onderhoud zo veel mogelijk te beperken. Een aantal hiervan kan in de praktijk uitgevoerd kan worden. Er zijn echter ook maatregelen die in de praktijk niet uitvoerbaar blijken te zijn. Een overzicht van alle onderzochte hinderbeperkende maatregelen is toegevoegd aan het informatiedocument.

In het kader van hinderbeperkende maatregelen is ook kritisch gekeken naar de planning van projecten en het verwachte effect op baangebruik en omwonenden. Het project Voltooiing Dubbele Rijbaanstelsel (VDR) fase 2 omvat het verdubbelen van de rijbaan, gelegen tussen de Kaagbaan en de Zwanenburgbaan. Dit project is een opvolging van de veiligheidsaanbeveling uit het rapport[1] van de Onderzoeksraad Voor Veiligheid (OVV), waarin onder andere wordt aanbevolen de complexiteit van de infrastructuur van de luchthaven te reduceren. Deze werkzaamheden waren oorspronkelijk voorzien in de zomerperiode van 2027 (in gebruiksjaar 2027). Tijdens deze werkzaamheden zal de capaciteit van de geluidspreferente Kaagbaan naar verwachting gereduceerd zijn. Gezien de impact op de omgeving in de zomerperiode is ervoor gekozen deze werkzaamheden te verplaatsen naar de winter van 2027/2028 (in gebruiksjaar 2028). Hierdoor wordt de vertaling van deze OVV-aanbeveling op een later moment gerealiseerd, echter wordt door deze verschuiving voorkomen dat de werkzaamheden samenvallen met een periode van intensief baangebruik en groot onderhoud aan de Oostbaan. Hiermee wordt de noodzaak tot het verplaatsen van vliegverkeer naar andere banen, waaronder de Aalsmeerbaan, beperkt. Ook is door Schiphol besloten om tijdens deze werkzaamheden geen vervangende preferentievolgorde aan te vragen, waardoor potentiële hinder wordt voorkomen.

[1] Onderzoeksraad voor Veiligheid – Veiligheid vliegverkeer Schiphol (April 2017)

Informatievoorziening richting omwonenden

Vanzelfsprekend communiceert Schiphol samen met LVNL over de verschillende werkzaamheden, met extra aandacht voor het groot onderhoud de Schiphol-Oostbaan. Vanwege de impact op de omgeving, informeert Schiphol omwonenden via de diverse communicatiekanalen, zoals de burennieuwsbrief, de burenwebsite, social media campagnes, advertenties in lokale kranten en aanwezigheid op lokale markten voor persoonlijk contact met omwonenden. Daarnaast zal, in lijn met de aanbevelingen van Witteveen+Bos, een toelichting op de onderhoudsplanning en de bijbehorende doorlooptijden plaats vinden in periodieke dialoogsessies met vertegenwoordigers van de omgeving. De eerstvolgende dialoogsessie staat gepland voor dinsdag 9 juni.

Ik vertrouw erop dat de bijgevoegde informatiedocument en de technische aanvulling u voldoende inzicht hebben gegeven in het belang van het onderhoud en de vrijstellingen/ ontheffingen die daarvoor van uw kant voor Schiphol noodzakelijk zijn. Zodat we gedurende de onderhoudsperiode kunnen blijven opereren binnen de kaders die de wet Luchtvaart hiertoe geeft. Mochten er nog onduidelijkheden zijn, dan is Schiphol uiteraard bereid verdere toelichting te verzorgen.

Met vriendelijke groet,
ROYAL SCHIPHOL GROUP

Bijlage(n):

- Informatiedocument werkzaamheden Schiphol 2027 v1.0.pdf
- Technische aanvulling voor groot onderhoud aan de Schiphol-Oostbaan v1.0

Een afschrift van deze brief zal worden verstuurd naar gemeenten en organisaties waar deze werkzaamheden impact op hebben:

- Maatschappelijke Raad Schiphol
- Bestuurlijke Regie Schiphol
- Gemeente Amsterdam
- Gemeente Amstelveen
- Gemeente Diemen
- Gemeente Haarlemmermeer
- Gemeente Ouder-Amstel
- Gemeente Uithoorn
- Gemeente Ouderkerk aan de Amstel
- Gemeente Aalsmeer