NOTA VAN TOELICHTING

ALGEMEEN

1. Inleiding

Dit besluit brengt een aantal wijzigingen aan in het Besluit allocatie arbeidskrachten door intermediairs (hierna: het Baadi) en het Vreemdelingenbesluit 2000 (hierna: het Vb), in verband met gegevensverstrekking ten behoeve van de uitvoering van de Wet arbeid vreemdelingen (hierna: de Wav) en de Vreemdelingenwet 2000 (hierna de Vw). De Wav en de Vw worden in het kader van de Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten (hierna: de Wtta) aangepast.

De Wtta introduceert het toelatingsstelsel voor het ter beschikking stellen van arbeidskrachten in de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs (hierna: de Waadi). Hierin is geregeld dat ondernemingen of rechtspersonen alleen arbeidskrachten ter beschikking mogen stellen met een (voorlopige) toelating dan wel een ontheffing van de toelatingsplicht. Ook mogen ondernemingen die gebruikmaken van ter beschikking gestelde arbeidskrachten (inleners) dat alleen doen door middel van toegelaten uitleners.

De Wav en de Vw worden aangepast middels de Wet terbeschikkingstelling van vreemdelingen omdat, als de benodigde toelating van een uitlener op grond van de Wtta ontbreekt, het onwenselijk is als er vanaf 1 januari 2028 een tewerkstellingsvergunning (twv), een gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid (gvva) of een andere verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd (vvr) voor een arbeidsgerelateerd verblijfsdoel, zoals een kennismigrantenvergunning, zou worden verleend aan werknemers uit derde landen[1] voor terbeschikkingstelling van deze werkgever. Deze werknemers mogen immers niet ter beschikking worden gesteld omdat de (voorlopige) toelating of ontheffing van de werkgever ontbreekt.

Om te realiseren dat de IND en UWV vergunningen kunnen intrekken of een aanvraag kunnen weigeren indien de (voorlopige) toelating van een werkgever is geschorst of ingetrokken of dat de ontheffing is ingetrokken en er niet direct een toelating op volgt, of indien de (voorlopige) toelating of ontheffing ontbreekt terwijl er sprake is van terbeschikkingstelling van derdelanders, hebben zij gegevens en inlichtingen nodig van de Nederlandse Autoriteit Uitleenmarkt (hierna: de NAU) en de Nederlandse Arbeidsinspectie. Deze wijziging voorziet daarom in de mogelijkheid om de benodigde gegevens uit te wisselen.

2. Hoofdlijnen

Zoals in de memorie van toelichting bij de Wet terbeschikkingstelling van vreemdelingen is aangegeven, is het van belang dat op het moment dat de (voorlopige) toelating van een werkgever is ingetrokken, of dat de ontheffing is ingetrokken en er niet direct een toelating op volgt, UWV of de IND de twv, gvva of vvr in kan trekken of een aanvraag kan weigeren, op basis van informatie die zij van de NAU, namens de Minister van SZW, zullen ontvangen. Daarnaast is het van belang dat indien de Nederlandse Arbeidsinspectie op een situatie stuit waarbij sprake is van terbeschikkingstelling van arbeid in de zin van de Waadi van derdelanders, waar geen sprake is van een uitzondering als bedoeld in artikel 1b van de Waadi, constateert dat hiervoor geen (voorlopige) toelating of ontheffing is aangevraagd, en hier een boete[2] voor oplegt, dat de Nederlandse Arbeidsinspectie de IND en/of UWV hierover notificeert. Op basis van deze notificatie kan de IND of UWV de vergunning intrekken en zo nodig ook de erkenning als referent intrekken. Hierbij gaat het om de eerste boetebeschikking, ongeacht of de boete onherroepelijk is.

Hiervoor is het noodzakelijk dat de betrokken instanties gegevens uit kunnen wisselen en verwerken op grond van hun eigen wettelijke bevoegdheden. De gegevensuitwisseling is op hoofdlijnen onder te verdelen in de volgende categorieën:

1. Gegevensverstrekking tussen de Minister van SZW en het UWV.
2. Gegevensverstrekking tussen de Nederlandse Arbeidsinspectie en het UWV.

[1] Landen buiten de Europees Economische Ruimte of Zwitserland

[2] Een boete op basis van de Beleidsregel boeteoplegging Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs.

CONCEPT

3. Gegevensverstrekking tussen de Minister van SZW en de IND.
4. Gegevensverstrekking tussen de Nederlandse Arbeidsinspectie en de IND.

Ingevolge artikel 14a, derde lid, van de Waadi verstrekken de Minister of Arbeidsinspectie aan andere bestuursorganen kosteloos alle informatie, die is verkregen door de uitvoering of het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Waadi. De gegevensuitwisseling ingevolge de Wav en de Vw 2000 is noodzakelijk voor de IND en UWV om aan haar wettelijke verplichtingen te voldoen. Op basis van de nieuwe artikelen kunnen de betrokken partijen afspraken over gegevensverstrekking in een (bilateraal) samenwerkingsverband of een convenant verder uitwerken.

Voor wat betreft de gegevensverstrekking zal het in ieder geval gaan om de volgende informatie en documenten. De NAU zal, voor zover noodzakelijk voor het afgeven of intrekken van een twv, gvva of vvr, gegevens en inlichtingen met de IND en UWV delen die zijn verkregen bij de uitoefening van de bevoegdheden, bedoeld in paragraaf 2 en paragraaf 3 van hoofdstuk 3a van de Waadi. Dit omvat in ieder geval informatie over de bekendmaking van het besluit tot verlening, weigering, schorsing of intrekking van een toelating, een voorlopige toelating of een ontheffing. De Nederlandse Arbeidsinspectie zal, voor zover noodzakelijk voor het afgeven of intrekken van een twv, gvva of vvr door de IND en UWV, gegevens en inlichtingen delen die zijn verkregen bij het toezicht op en de handhaving van de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Waadi. Dit omvat, maar is niet beperkt tot, (een notificatie over) de boetebeschikking volgend op terbeschikkingstelling in de zin van de Waadi door een werkgever, van werknemers uit derde landen, wanneer er geen sprake is van een uitzondering als bedoeld in artikel 1b van de Waadi, en de werkgever niet beschikt over een (voorlopige) toelating of ontheffing of onder de overgangsregeling valt. NAU en de Nederlandse arbeidsinspectie kunnen deze gegevens uit eigen beweging of op verzoek verstrekken. In een (bilateraal) samenwerkingsverband of een convenant zal worden uitgewerkt welke gegevens NAU en de Nederlandse Arbeidsinspectie kunnen delen met de IND en UWV.

Uit oogpunt van proportionaliteit en dataminimalisatie wordt in de nieuwe artikelen ook de actualiteit van de gegevensverstrekking geregeld. De te verstrekken gegevens en inlichtingen mogen, gerekend vanaf het moment waarop ze door de NAU of de Nederlandse Arbeidsinspectie aan de IND dan wel het UWV worden verstrekt, in ieder geval niet verder teruggaan dan vier jaar. Voor de termijn is aangesloten bij de geldigheidsduur van een toelating van vier jaar. Voor aanvullende toelichting wordt verwezen naar paragraaf 9.5 van de nota van toelichting bij het besluit van 16 februari 2026 tot wijziging van het Baadi in verband met de invoering van een toelatingsplicht voor het ter beschikkingstellen van arbeidskrachten.[3]

Gelet op artikel 2:12 van het Baadi bewaren de IND en UWV de ontvangen gegevens en inlichtingen niet langer dan noodzakelijk is voor het doel van het verwerken en niet langer dan maximaal vijf jaar, te rekenen vanaf de datum van ontvangst.

Voor de juridische kaders van de gegevensuitwisseling in het kader van de Wtta, waaronder het delen van gegevens van betrokkenen, wordt verwezen naar hoofdstuk 9 van de nota van toelichting bij het besluit van 16 februari 2026 tot wijziging van het Baadi in verband met de invoering vaneen toelatingsplicht voor het ter beschikkingstellen van arbeidskrachten.[4]

3. Verhouding tot nationale wetgeving

Deze wijziging betreft een nadere uitwerking van de gegevensuitwisseling, bedoeld in artikel 14a, derde lid, van de wet. Ingevolge dat lid verstrekken de minister of Arbeidsinspectie aan andere bestuursorganen kosteloos alle informatie, die is verkregen door de uitvoering of het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Waadi. De IND en UWV hebben deze gegevens nodig om uitvoering te kunnen geven aan hun verplichtingen krachtens de Wav of de Vw, na de inwerkingtreding van de Wet terbeschikkingstelling arbeidskrachten.

[3] Zie stb. 2026, 41.
[4] Zie stb. 2026, 41.

CONCEPT

Ook de Wav en de Vw voorzien in bepalingen om gegevens te verstrekken aan de IND en UWV. Zo voorziet artikel 16, derde lid, van de Wav in een grondslag voor de Arbeidsinspectie om aan bijvoorbeeld de IND of UWV gegevens te verstrekken die noodzakelijk voor de uitvoering van hun taken. Daarbij gaat het echter om gegevens die de Arbeidsinspectie heeft gekregen in verband met hun toezicht op de naleving van de Wav, wat dus niet toereikend is voor de uitwisseling van gegevens die zij hebben verkregen in verband met het toezicht op de naleving van de Waadi. Artikel 107, zevende en negende lid, van de Vw voorziet in een grondslag voor het verstrekken van gegevens aan (bijvoorbeeld) de IND die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de Vw en bij AMvB kunnen nadere regels worden gesteld over deze gegevensuitwisseling. Doormiddel van de wijzigingen in het Baadi en het Vb die voortvloeien uit dit besluit wordt ook hier nadere invulling aan gegeven door te verduidelijken dat de NAU en de Arbeidsinspectie gegevens kunnen verstrekken aan de IND.

4. Regeldruk

Deze wijziging ziet enkel op gegevensuitwisseling tussen bestuursorganen en heeft daarom geen gevolgen voor de regeldruk voor burgers of bedrijven.

5. Uitvoering en handhaving

Op basis van deze wijzigingen kunnen de IND of UWV gegevens uitwisselen met de NAU en de Nederlandse Arbeidsinspectie, zodat ze kunnen voldoen aan hun wettelijke taken op basis van de Wetswijziging terbeschikkingstelling van vreemdelingen.

PM U- en H-toetsen

6. Financiële gevolgen

PM

7. Advies en consultatie

PM het conceptbesluit zal worden uitgezet voor:

- Advies AP
- Toetsing ATR
- internetconsultatie

8. Inwerkingtreding

Het besluit treedt in werking op 1 januari 2028 en daarmee wordt aangesloten bij de inwerkingtreding van het wetsvoorstel waarmee de Wav en de Vw worden gewijzigd naar aanleiding van de invoering van de Wtta.

ARTIKELSGEWIJS

Artikel I

De artikelen 2:9a en 2:9b betreffen een nadere uitwerking van de gegevensuitwisseling, bedoeld in artikel 14a, derde lid, van de wet. Ingevolge dat lid verstrekken de minister of Arbeidsinspectie aan andere bestuursorganen kosteloos alle informatie, die is verkregen door de uitvoering of het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Waadi. Daarin is bepaald dat informatie alleen wordt verstrekt indien die noodzakelijk is voor de uitvoering van de wettelijke taak van de instanties waaraan de gegevens worden verstrekt en indien die informatie noodzakelijk is ten behoeve van een samenwerkingsverband tussen twee of meer van de voornoemde instanties.

Artikel 2:9a Gegevensverstrekking aan UWV

Eerste lid

In het eerste lid wordt geregeld dat het UWV via een (bilateraal) samenwerkingsverband met de minister of met de Arbeidsinspectie kosteloos gegevens ontvangt. Deze instanties verstrekken informatie die voor het UWV noodzakelijk is voor de uitvoering van de aan het UWV toegekende taken krachtens de Wet arbeid vreemdelingen. Daarbij gaat het om gegevens die nodig zijn voor

CONCEPT

het afgeven of intrekken van een tewerkstellingsvergunning of de advisering inzake het verlenen, verlengen of intrekken van een gecombineerde vergunning.

Mede door de bilaterale inrichting van het samenwerkingsverband kan in dit artikel worden vastgesteld, waarom, vanaf wanneer, door wie en aan wie, welke gegevens kunnen worden verstrekt. De afspraken tussen de betrokken partijen over de gegevensverstrekking op grond van dit artikel dienen in een samenwerkingsovereenkomst of convenant nader te worden uitgewerkt.

Tweede lid
Uit oogpunt van proportionaliteit en dataminimalisatie wordt in het tweede lid de actualiteit van de gegevensverstrekking geregeld. De peildatum is de datum waarop de gegevens en inlichtingen aan het UWV worden verstrekt. De te verstrekken gegevens en inlichtingen mogen, gerekend vanaf dat moment, in ieder geval niet verder teruggaan dan vier jaar. Voor de termijn is aangesloten bij de geldigheidsduur van een toelating van vier jaar.

Derde lid
In het derde lid is geregeld dat de betrokken bestuursorganen gegevens en inlichtingen op verzoek verstrekken. Het UWV dient daarbij aan te geven welke informatie moet worden verstrekt. In een samenwerkingsovereenkomst worden afspraken gemaakt over in welke gevallen om gegevens en inlichtingen kan worden verzocht en welke gegevens vervolgens zullen worden verstrekt.

Het derde lid bevat voorts een grondslag voor de minister en de Arbeidsinspectie om informatie «uit eigen beweging» te verstrekken. Dit impliceert uitsluitend dat informatie uit eigen beweging *mag* worden verstrekt. Daartoe is geen verplichting in het leven geroepen. De informatie dient noodzakelijk te zijn voor de uitoefening van bevoegdheden van het UWV. Hierover kunnen ook nadere afspraken worden gemaakt.

Artikel 2:9b Gegevensverstrekking aan IND

Eerste lid
In het eerste lid wordt geregeld dat de IND via een (bilateraal) samenwerkingsverband met de minister of met de Arbeidsinspectie kosteloos gegevens ontvangt. Deze instanties verstrekken informatie die voor de IND noodzakelijk is voor de uitvoering van de aan de IND toegekende taken krachtens de Vw. Daarbij gaat het om gegevens die nodig zijn voor het verlenen, verlengen of intrekken van een verblijfsvergunning of gecombineerde vergunning, en het verlenen of intrekken van een erkenning als referent.

Mede door de bilaterale inrichting van het samenwerkingsverband kan in dit artikel worden vastgesteld, waarom, vanaf wanneer, door wie en aan wie, welke gegevens kunnen worden verstrekt. De afspraken tussen de betrokken partijen over de gegevensverstrekking op grond van dit artikel dienen in een samenwerkingsovereenkomst of convenant nader te worden uitgewerkt.

Tweede lid
Uit oogpunt van proportionaliteit en dataminimalisatie wordt in het tweede lid de actualiteit van de gegevensverstrekking geregeld. De peildatum is de datum waarop de gegevens en inlichtingen aan de IND worden verstrekt. De te verstrekken gegevens en inlichtingen mogen, gerekend vanaf dat moment, in ieder geval niet verder teruggaan dan vier jaar. Voor de termijn is aangesloten bij de geldigheidsduur van een toelating van vier jaar.

Derde lid
In het derde lid is geregeld dat de betrokken bestuursorganen gegevens en inlichtingen op verzoek verstrekken. De IND dient daarbij aan te geven welke informatie moet worden verstrekt. In een samenwerkingsovereenkomst worden afspraken gemaakt over in welke gevallen om gegevens en inlichtingen kan worden verzocht en welke gegevens vervolgens zullen worden verstrekt.

Het derde lid bevat voorts een grondslag voor de minister en de Arbeidsinspectie om informatie «uit eigen beweging» te verstrekken. Dit impliceert uitsluitend dat informatie uit eigen beweging *mag* worden verstrekt. Daartoe is geen verplichting in het leven geroepen. De informatie

CONCEPT

dient noodzakelijk te zijn voor de uitoefening van bevoegdheden van de IND. Hierover kunnen ook nadere afspraken worden gemaakt.

Artikel II
Met deze wijziging wordt bevestigd dat de NAU gegevens kan verstrekken ten behoeve van de vreemdelingenadministratie, die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de Vreemdelingenwet.

Artikel III
Zie hoofdstuk 8 van de algemene toelichting.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

J.A. Vijlbrief

CONCEPT